

УТВЪРЖДАВАМ:

Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	
София 1000, ул. "Дякон Игнатий" №9, тел. 02 9749/568; 662; 650	
Ref. №	М-00-306/2019
Дата	2019

На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
със връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)

ИВАН МАРКОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА

ДОКЛАД

по чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 60, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) във връзка с чл. 106, ал. 1 от ЗОП

за резултатите от работата на комисията, назначена със Заповед № РД-14-65/25.09.2019 г. на главния секретар на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, за разглеждане и оценяване на постъпилите оферти в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на проект на Национален план за развитие на комбинирания транспорт в Република България до 2030 година“,

I. Състав на комисията

Председател: **Анита Ангелова** – началник на отдел в дирекция „Национална транспортна политика“

и членове:

1. **Антоанета Георгиева** – държавен експерт в дирекция „Правна“;
2. **Петър Бенов** – държавен експерт в дирекция „Национална транспортна политика“;
3. **Йоанна Иванова** – главен експерт в дирекция „Стопански дейности и управление на собствеността“;
4. **Недка Енчева** – главен експерт в дирекция „Финанси“;
5. **Нели Андреева** – главен експерт в дирекция „Координация на програми и проекти“;
6. **Евгения Евгениева** – младши експерт в дирекция „Национална транспортна политика“;
7. **Илия Йорданов** – държавен експерт в дирекция „Правна“ – като резервен член, участвал в публичното заседание на 13.11.2019 г.;
8. **Пламен Соломонов** – главен експерт в дирекция „Национална транспортна политика“ – като резервен член, участвал в публичното заседание на 13.11.2019 г.

II. Участници в процедурата

До изтичане на обявения срок за подаване на оферти за участие са постъпили 3 (три) оферти. Председателят на комисията получи постъпилите оферти с приемо-предавателен протокол, съгласно чл. 48, ал. 6 от ППЗОП, съдържащ списък със следните участници:

№	Входящ №	Дата и час на подаване	Участник/подател на офертата
1.	32-01-655	24.09.2019 г., 15:18 ч.	Обединение „НП-Комбиниран транспорт“ Участници в обединението: <ul style="list-style-type: none">• „Инфрапроект консулт“ ЕООД• „Институт по транспорт и комуникации“ ООД• „Глобал Адвайзърс“ АД

№	Входящ №	Дата и час на подаване	Участник/подател на офертата
2.	32-01-656	24.09.2019 г., 15:50 ч.	Обединение „ИТИ-БУЛКОНС“ Участници в обединението: • „Булконс Груп“ ЕООД • „Институт за транспортни изследвания“ ЕООД
3.	32-01-657	24.09.2019 г., 16:42 ч.	„Сиела Норма“ АД

III. Класиране на участниците и предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник

На основание чл. 58, ал. 1 от ППЗОП и въз основа на получените комплексни оценки на офертите комисията извърши класиране на участниците в низходящ ред, както следва:

На първо място – Обединение „НП-Комбиниран транспорт“ със 100 точки.

На второ място – Обединение „ИТИ-БУЛКОНС“ с 99,10 точки.

Въз основа на горното, комисията предлага на възложителя да определи за изпълнител на обществената поръчка класирания на първо място участник – **Обединение „НП-Комбиниран транспорт“** и да подпише с него договор за възлагане на обществената поръчка.

IV. Предложение за отстраняване на участник от процедурата

На основание чл. 107, т. 1 от ЗОП и Част I: „Условия на поръчката и указания“, Раздел II. „Лично състояние на участниците“, т. 6 „Други основания за отстраняване“, подт. 6.4 комисията предлага на възложителя участникът „Сиела Норма“ АД да бъде отстранен от процедурата.

Мотиви:

Участникът „Сиела Норма“ АД не е представил в срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП изисканите съгласно констатациите в Протокол № 1 нов еЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. В тази връзка същият не е отговорил на следните критерии за подбор, съдържащи се в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“ на утвърдената документация:

1. участникът не е изпълнил минимум една дейност с предмет, идентичен или сходен с този на поръчката, а именно – извършване на анализ и/или проучване в областта на транспорта.

Съгласно утвърдената документация (Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 2) участниците трябва да са изпълнили „минимум една от изброените по-долу дейности, които са с предмет, идентичен или сходен с тези на поръчката, през последните три години, считано от датата на подаване на офертата. За „дейности с предмет, идентичен или сходен с тези на поръчката“ се приемат извършване на анализ и/или проучване в областта на транспорта.“

В част IV „Критерии за подбор“, буква „В: Технически и професионални способности“ от представения еЕЕДОП участникът е посочил Договор № Д-31/17.09.2018 г., сключен въз основа на проведена процедура за възлагане обществена поръчка с предмет: „Разработване на проект на концепция за развитие на високоскоростна и свръх-високоскоростна свързаност и изграждане на мобилни мрежи от 5-то поколение (5G) с времеви хоризонт 2025 г.“. Предвид посочения предмет на обществената поръчка, а именно – разработване на проект на концепция за развитие на високоскоростна и свръх-високоскоростна свързаност и изграждане на мобилни мрежи от 5-то поколение (5G) с времеви хоризонт 2025 г. възложената поръчка не представлява анализ и/или проучване в областта на транспорта. Видно от краткото описание на поръчката, съдържащо се в публикуваната обява (адрес профил на купувача <https://www.intitc.government.bg/pk/procedure/1314>) поръчката има за предмет: „извършване на изследване с цел получаване на актуални и достоверни данни за разпространението и

използването на продукти и услуги, базирани на информационните и комуникационните технологии и по-конкретно високоскоростен и свръх-високоскоростен (NGA) достъп до интернет включително 4G/LTE в Република България и оценка на социо-икономическите фактори, свързани с този процес, да бъде разработен проект на концепция за развитие на високоскоростна и свръх-високоскоростна свързаност и изграждане на мобилни мрежи от 5-то поколение (5G) с времеви хоризонт 2025 г. Резултатите от изследването ще послужат при актуализацията на действащия „Националния план за ширококоленцова инфраструктура за достъп от следващо поколение”, за постигане на целите заложенени в Стратегията за цифров единен пазар, Съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Свързаност за един конкурентоспособен цифров единен пазар: към европейско гигабитово общество“, както и в Проекта на „Актуализирана национална програма цифрова България 2016-2020“ (Цифрова България 2020). Резултатите от изследването ще послужат и за идентифициране на бариерите и мерките за тяхното преодоляване с оглед оползотворяване на пълния потенциал на ИКТ и най-вече – на високоскоростния интернет, като условие за цифров растеж, както и за идентифициране на възможностите и подходите за въвеждане и разгръщане на мобилни мрежи от 5-то поколение в България.

С Протокол № 1 на участника са представени посочените по-горе констатации, като му е указано да представи информация за минимум една дейност с предмет, идентичен или сходен с този на поръчката, а именно – извършване на анализ и/или проучване в областта на транспорта. Предвид изложеното, както и с оглед непредставяне на изискваната с Протокол № 1 информация в срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, участникът не отговаря на критерия за подбор, съдържащ се в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 2 на утвърдената документация.

2. Участникът не е осигурил ключов експерт 1: ръководител на екипа, отговарящ на заложените в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.1 изисквания за професионален опит на утвърдената документация..

Съгласно Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.1 от утвърдената документация ключов експерт 1 – Ръководител на екипа е необходимо да е с опит в изготвяне на пред-инвестиционни проучвания и/или анализи, свързани с транспортния сектор като цяло и/или по видове транспорт (напр. автомобилен, железопътен, морски, вътрешноводен, комбиниран и т.н.) – три завършени проекта, от които минимум два на същата позиция. От представената в еЕЕДОП информация за посочените договори (под номера 1, 2, 4 и 5), в които лицето е участвало, не е видно, че посочените проекти включват пред-инвестиционни проучвания и/или анализи, свързани с транспортния сектор като цяло и/или по видове транспорт (напр. автомобилен, железопътен, морски, вътрешноводен, комбиниран и т.н.). Посочените констатации са отразени в Протокол № 1, като на участника е предоставена възможността по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП в срок до 5 работни дни от получаването на протокола да предостави нов еЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Участникът не е представил в срок изискваната с Протокол № 1 информация за ръководител на екипа, с посочване на изискуемия опит и от която да е видно, че този професионален опит е в изготвяне на пред-инвестиционни проучвания и/или анализи, свързани с транспортния сектор като цяло и/или по видове транспорт (напр. автомобилен, железопътен, морски, вътрешноводен, комбиниран и т.н), поради което предложеният Ръководител на екипа не отговаря на изискванията за професионален опит на утвърдената документация.

Предвид изложеното, както и с оглед непредставяне на изискваната с Протокол № 1 информация в срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, участникът не отговаря на критерия за подбор, съдържащ се в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.1 на утвърдената документация.

3. Участникът не е осигурил ключов експерт 2: Експерт по проучване и анализ в транспорта, отговарящ на заложените в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“

„Технически и професионални способности“, т. 3.2 изисквания за професионален опит на утвърдената документация.

Съгласно Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.2 от утвърдената документация ключов експерт 2 е необходимо да е с опит в разработването и управлението на транспортни модели, изготвяне на пред-инвестиционни проучвания и/или анализи, свързани с прогнозиране на товарния транспорт и/или товарните потоци в транспортния сектор като цяло и/или по видове транспорт (напр. автомобилен, железопътен, морски, вътрешноводен, комбинирани превози и т.н.) – **2 завършени проекта, от които поне 1 на същата позиция.** Представеното описание в еЕЕДОП за лицето е относно заеманите и изпълняваните длъжности от него по години, като в него липсва информация относно изискуемия професионален опит за **2 завършени проекта, от които поне 1 на същата позиция, в разработването и управлението на транспортни модели, изготвяне на пред-инвестиционни проучвания и/или анализи, свързани с прогнозиране на товарния транспорт и/или товарните потоци в транспортния сектор като цяло и/или по видове транспорт (напр. автомобилен, железопътен, морски, вътрешноводен, комбинирани превози и т.н.).** Посочените констатации са отразени в Протокол № 1, като на участника е предоставена възможността по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП в срок до 5 работни дни от получаването на протокола да предостави нов еЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Участникът не е представил изискваната с Протокол № 1 информация за ключов експерт 2, с посочване на изискуемия опит и от която да е видно, че за лицето са налице **2 завършени проекта, от които поне 1 на същата позиция, в разработването и управлението на транспортни модели, изготвяне на пред-инвестиционни проучвания и/или анализи, свързани с прогнозиране на товарния транспорт и/или товарните потоци в транспортния сектор като цяло и/или по видове транспорт (напр. автомобилен, железопътен, морски, вътрешноводен, комбинирани превози и т.н.),** поради което предложеният експерт 2 не отговаря на изискванията за професионален опит.

Предвид изложеното, както и с оглед непредставяне на изискваната с Протокол № 1 информация в срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, участникът не отговаря на критерия за подбор, съдържащ се в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.2 на утвърдената документация.

4. Участникът не е осигурил ключов експерт 3: Експерт по транспортно планиране, отговарящ на заложените в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.3 изисквания за професионален опит на утвърдената документация.

Съгласно Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.3 от утвърдената документация ключов експерт 3 е необходимо да е с опит в изготвяне на пред-инвестиционни проучвания и/или анализи, свързани с планиране в транспортния сектор като цяло и/или по видове транспорт (напр. автомобилен, железопътен, морски, вътрешноводен, комбиниран и т.н.) – **два завършени проекта, от които минимум един на същата позиция.** От представената информация за посочените в еЕЕДОП договори (под номера 1, 2, 4 и 5), в които лицето е участвало, не е видно, че посочените проекти включват **пред-инвестиционни проучвания и/или анализи, свързани с планиране транспортния сектор като цяло и/или по видове транспорт (напр. автомобилен, железопътен, морски, вътрешноводен, комбиниран и т.н.)** Посочените констатации са отразени в Протокол № 1, като на участника е предоставена възможността по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП в срок до 5 работни дни от получаването на протокола да предостави нов еЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Участникът не е представил изискваната с Протокол № 1 информация за ключов експерт 3, с посочване на изискуемия опит и от която да е видно, че този професионален опит е в изготвяне на пред-инвестиционни проучвания и/или анализи, свързани с планиране в транспортния сектор като цяло и/или по видове

транспорт (напр. автомобилен, железопътен, морски, вътрешноводен, комбиниран и т.н.), поради което предложеният експерт 3 не отговаря на изискванията за професионален опит на утвърдената документация.

Предвид изложеното, както и с оглед непредставяне на изисканата с Протокол № 1 информация в критерия за подбор, съдържащ срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, участникът не отговаря на се в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.3 на утвърдената документация.

5. Участникът не е осигурил ключов експерт 5: Експерт по административно-организационни дейности в транспортния сектор, отговарящ на заложените в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.5 изисквания за професионален опит.

Съгласно Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.5 от утвърдената документация ключов експерт 5 е необходимо да е с професионален опит – участие в минимум два проекта, свързани с изграждането на административен капацитет и/или институционално укрепване в транспортния сектор. От представената информация за посочените в еЕЕДОП договори, в които лицето е участвало, не е видно, че посочените проекти са свързани с изграждането на административен капацитет и/или институционално укрепване в транспортния сектор. Посочените констатации са отразени в Протокол № 1, като на участника е предоставена възможността по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП в срок до 5 работни дни от получаването на протокола да предостави нов еЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Участникът не е представил изисканата с Протокол № 1 информация за ключов експерт 5, с посочване на изискуемия опит и от която да е видно участие в минимум два проекта, свързани с изграждането на административен капацитет и/или институционално укрепване в транспортния сектор, поради което предложеният експерт 5 не отговаря на изискванията за професионален опит на утвърдената документация.

Предвид изложеното, както и с оглед непредставяне на изисканата с Протокол № 1 информация в срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, участникът не отговаря на критерия за подбор, съдържащи се в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.5 на утвърдената документация.

6. Участникът не е осигурил ключов експерт 6: Експерт по околна среда, отговарящ на заложените в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.6 изисквания за квалификация и умения и професионален опит.

В представения еЕЕДОП липсва каквато и да е информация относно ключов експерт 6, като е посочил единствено изискванията за експерта, съдържащи се в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.6 от утвърдената документация. Посочената констатация е отразена в Протокол № 1, като на участника е предоставена възможността по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП в срок до 5 работни дни от получаването на протокола да предостави нов еЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Участникът не е представил изисканата с Протокол № 1 информация относно ключов експерт 6, поради което не отговаря на критерия за подбор, съдържащ се в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 3.6 на утвърдената документация

Предвид изложеното и на основание чл. 107, т. 1 от Закона за обществените поръчки и Част I: „Условия на поръчката и указания“, Раздел II. „Лично състояние на участниците“, т. 6 „Други основания за отстраняване“, подт. 6.4 от утвърдената документация, комисията предложи за отстраняване участника „Сиела Норма“ АД от по-нататъшно участие в процедурата, тъй като участникът не отговаря на критериите за подбор, съдържащи се в Част III „Критерии за подбор“, буква „Б“ „Технически и професионални способности“, т. 2, 3.1, 3.2, 3.3, 3.5 и 3.6 на утвърдената документация.

Настоящият доклад се състави и подписа от всички членове на комисията на 18.11.2019 г.

Приложения:

1. Протоколи от работата на комисията, ведно с всички документи, изготвени в хода на работата ѝ;
2. Проект на заповед за определяне на изпълнител.

Председател:
Анита Ангелова

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
съг връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

и членове:

Антоанета Георгиева

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
съг връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

Петър Бенов

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
съг връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

Йоанна Иванова

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
съг връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

Недка Енчева

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
съг връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

Нели Андреева

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
съг връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

Евгения Евгениева

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
съг връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*