

## ДОГОВОР

### за възлагане на обществена поръчка за услуги

№

Днес, ....., в гр. София, между:

**МИНИСТЕРСТВОТО НА ТРАНСПОРТА, ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА**, с адрес гр. София 1000, ул. „Дякон Игнатий“ № 9, с ЕИК 000695388, ДДС № BG000695388 представявано от Иван Марков – главен секретар на министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Иван Иванов – директор на дирекция „Финанси“, наричано за краткост **„ВЪЗЛОЖИТЕЛ“**, от една страна,

и

**АДВОКАТСКО СЪДРУЖИЕ „АРСОВ НАЧЕВ ГАНЕВА“**, представлявано от Светлана Ганева, в качеството ѝ на управляващ съдружник, със седалище и адрес на управление: гр. София 1504, ул. „Шипка“ № 36, с ЕИК 130467669, наричано по-нататък **„ИЗПЪЛНИТЕЛ“**

**(ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ и ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** наричани заедно **„Страните“**, а всеки от тях поотделно **„Страна“**);

на основание чл. 112 от Закона за обществените поръчки („ЗОП“) и Заповед № РД 14-2/20.01.2020 г. на главния секретар на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията за определяне на **ИЗПЪЛНИТЕЛ** по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“ на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне и актуализация на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен анализ) за възлагане на държавни концесии на обекти – публична държавна собственост със следните обособени позиции: Обособена позиция № 1: „Пристанищен терминал Видин-център“, Обособена позиция № 2: „Пристанищни терминали Русе Изток 1 и Русе Изток 2“, Обособена позиция № 3: „Пристанищен терминал Русе Запад“, Обособена позиция №

4: „Пристанищен терминал Бургас Изток 1“, Обособена позиция № 5: „Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад“ и Обособена позиция № 6: „Фериботен комплекс Варна“, и проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК“;

се сключи този договор („Договора/Договорът“) за следното:

## Раздел I

### ПРЕДМЕТ НА ДОГОВОРА

**Чл. 1. ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** възлага, а **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** приема да предоставя, срещу възнаграждение и при условията на този Договор, следните услуги:

1. Изготвяне на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен анализ) за възлагане на държавна концесия за „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“;

2. Изготвяне на проекти на документи в съответствие с изискванията на Закона за концесиите (ЗК): проект на обосновка на концесията по т. 1, съгласно изискванията на чл. 58, ал. 1 от ЗК, проект на документация за концесията по т. 1 съгласно изискванията на чл. 58, ал. 1 от ЗК, проект на концесионен договор, съгласно изискванията на чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура съгласно изискванията на чл. 71 от ЗК.

наричани за краткост „Услугите“.

**Чл. 2. ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** се задължава да предоставя Услугите в съответствие с Техническата спецификация, Техническото предложение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“ и Ценовото предложение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“ и чрез лицата, посочени в Списък на екипа, който ще изпълнява поръчката по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“, съставляващи съответно Приложения № № 1, 2, 3 и 4 към този Договор („Приложенията“) и представляващи неразделна част от него.

**Чл. 3.** В срок до 5 (пет) дни от датата на сключване на Договора, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** уведомява **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за името, данните за контакт и

представителите на подизпълнителите, посочени в офертата на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**. **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** уведомява **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за всякакви промени в предоставената информация в хода на изпълнението на Договора в срок до 5 (пет) дни от настъпване на съответното обстоятелство.

## **Раздел П** **СРОК НА ДОГОВОРА. СРОК И МЯСТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ.**

**Чл. 4.** Договорът влиза в сила от датата, на която е подписан от Страните и е със срок на действие до изпълнение на всички поети от Страните задължения по Договора, но не повече от три години.

**Чл. 5.** Сроковете за изпълнение на отделните дейности са, както следва:

1. Срокът за изготвяне на концесионните анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен) по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“ е до 60 (шестдесет) дни от датата, следваща тази на писменото уведомление на Възложителя, което се изпраща до 24 (двадесет и четири) месеца от сключването на договора.

2. Срокът за изготвяне и представяне на проектите на документи в съответствие с изискванията на ЗК по чл. 1, т. 2: обосновка на концесията, документация за концесията, концесионен договор и решение за откриване на процедура е до 20 (двадесет) дни от датата, следваща тази на писменото уведомление от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за приемане без забележки на Услугите по чл. 1, т. 1.

**Чл. 6.** Мястото на изпълнение на Договора е гр. София.

## **Раздел III** **ЦЕНА, РЕД И СРОКОВЕ ЗА ПЛАЩАНЕ.**

**Чл. 7. (1)** За предоставянето на Услугите, **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** се задължава да плати на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** обща цена в размер на 110 000 (сто и десет хиляди) лева без ДДС и 132 000 (сто тридесет и две хиляди) лева с ДДС (наричана по-нататък „Цената“, съгласно Ценовото предложение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“, съставляващо Приложение № 3 към този Договор.

**(2)** В цената по ал. 1 са включени всички разходи на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за изпълнение на Услугите, включително и разходите за персонала, който ще изпълнява поръчката, като **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** не дължи заплащането на каквито и да е други разноски, направени от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**.



(3) Цената за услугите по чл. 1, т. 1 и Цената за услугите по чл. 1, т. 2, свързани с изпълнението на Услугите, посочени в Ценовото предложение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“, са фиксирани за времето на изпълнение на Договора и не подлежат на промяна, освен в случаите, изрично уговорени в този Договор и в съответствие с разпоредбите на ЗОП.

**Чл. 8. ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** плаща на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** цената по този Договор, както следва:

1. плащане в размер на 44 000 (четиридесет и четири хиляди) лева без ДДС и 52 800 (петдесет и две хиляди и осемстотин) лева с ДДС за изготвяне на концесионните анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен) – в срок до 30 (тридесет) дни, считано от датата, следваща тази на изпращането до **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** на писменото уведомление на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за приемане без забележки на изпълнението на услугите по чл. 1, т. 1 от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**;

2. окончателно плащане в размер на 66 000 (шестдесет и шест хиляди) лева без ДДС и 79 200 (седемдесет и девет хиляди и двеста) лева с ДДС за изготвяне на проекти на обосновка на концесията, документация за концесията, концесионен договор, обявление за откриване на процедурата и решение за откриване на процедура – в срок до 30 (тридесет) дни, считано от датата, следваща тази на изпращането до **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** на писменото уведомление на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за приемане без забележки на изпълнението на услугите по чл. 1, т. 2 от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**.

**Чл. 9. (1)** Всяко плащане по този Договор се извършва въз основа на следните документи:

1. писмено уведомление от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за приемане на изпълнението на съответните Услуги по чл. 1, т. 1 или чл. 1, т. 2;

2. приемо-предавателен протокол за приемане на съответните Услуги по чл. 1, т. 1 или т. 2, подписан от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** и **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, при съответно спазване на разпоредбите на Раздел VI „Предаване и приемане на изпълнението“ от Договора;

3. фактура за дължимата сума за извършването на съответните Услуги по чл. 1, т. 1 или чл. 1, т. 2, издадена от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** и представена на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**.

(2) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** се задължава да извърши всяко дължимо плащане по чл. 8 в срок до 30 (тридесет) дни след получаването на фактура от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, при спазване на условията по ал. 1.

**Чл. 10. (1)** Всички плащания по този Договор се извършват в лева чрез банков превод по следната банкова сметка на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**:

Банка: Пощенска банка  
BIC: BPBIBGSF  
IBAN: BG36BPB179421046006601

(2) **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** е длъжен да уведомява писмено **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за всички последващи промени по ал. 1 в срок от 2 (два) дни, считано от момента на промяната. В случай че **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** не уведоми **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** в този срок, счита се, че плащанията са надлежно извършени.

**Чл. 11. (1)** Когато за частта от Услугите, която се изпълнява от подизпълнител, изпълнението може да бъде предадено отделно от изпълнението на останалите Услуги, подизпълнителят представя на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** отчет за изпълнението на съответната част от Услугите, заедно с искане за плащане на изпълнената част пряко на подизпълнителя.

**(2) ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** се задължава да предостави на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** отчета по ал. 1 и искането за плащане на подизпълнителя в срок до 15 (петнадесет) дни от получаването му, заедно със становище, от което да е видно дали оспорва плащанията или част от тях като недължими.

**(3) ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** приема изпълнението на частта от Услугите, предоставени от подизпълнителя при съответно спазване на разпоредбите на Раздел VI „Предаване и приемане на изпълнението“ от Договора, и заплаща възнаграждение за изпълнената част на подизпълнителя в срок до 30 (тридесет) дни от подписването на приемо-предавателен протокол. **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** има право да откаже да извърши плащането, когато искането на подизпълнителя за плащане е оспорено от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, до момента на отстраняване на причината за отказа.

#### Раздел IV

#### ГАРАНЦИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

**Чл. 12.** При подписването на този Договор, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** представя на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** гаранция за изпълнение в размер на 3% (три на сто) от цената на Договора без ДДС, а именно 3 300 (три хиляди и триста) лева („Гаранцията за изпълнение“), която служи за обезпечаване на изпълнението на задълженията на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по Договора.

**Чл. 13. (1)** В случай на изменение на Договора, извършено в съответствие с този Договор и приложимото право, включително когато изменението е свързано с индексиране на Цената, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** се задължава да предприеме необходимите действия за привеждане на Гаранцията за изпълнение в съответствие с изменените условия на Договора, в срок до 5 (пет) дни от подписване на допълнителното споразумение за изменението на Договора.

**(2)** Действията за привеждане на Гаранцията за изпълнение в съответствие с изменените условия на Договора могат да включват, по избор на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**:

1. внасяне на допълнителна парична сума по банковата сметка на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, при спазване на изискванията на чл. 14 от Договора;

2. предоставяне на документ за съответното изменение на сумата на първоначалната банкова гаранция или нова банкова гаранция, при спазване на изискванията на чл. 15 от Договора;

3. предоставяне на документ за съответното изменение на сумата на първоначалната застраховка или нова застраховка, при спазване на изискванията на чл. 16 от Договора.

**Чл. 14.** Когато като Гаранция за изпълнение се представя парична сума, сумата се внася по следната банкова сметка на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**:

Банка: Българска народна банка  
IBAN: BG77 BNBG 9661 3300 1248 01  
BIC код на БНБ: BNBG BGSD – в лева

**Чл. 15. (1)** Когато като гаранция за изпълнение се представя банкова гаранция, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** предава на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** оригинален екземпляр на банкова гаранция, издадена в полза на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, която трябва да отговаря на следните изисквания:

1. да бъде безусловна и неотменяема банкова гаранция, издадена във форма, предварително съгласувана с **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** и да съдържа задължение на банката - гарант да извърши плащане при първо писмено искане от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, деклариращ, че е налице неизпълнение на задължение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** или друго основание за задържане на Гаранцията за изпълнение по този Договор;

2. да бъде със срок на валидност за целия срок на действие на Договора плюс 30 (тридесет) дни, считано от датата, следваща тази на прекратяването на Договора, като при необходимост срокът на валидност на първоначално издадената банкова гаранция се удължава или се издава нова.

(2) Банковите разходи по откриването и поддържането на Гаранцията за изпълнение във формата на банкова гаранция, както и по усвояването на средства от нея от страна на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, при наличие на основание за това, са за сметка на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**.

**Чл. 16. (1)** Когато като Гаранция за изпълнение се представя застраховка, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** предава на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** оригинален екземпляр на застрахователна полица, издадена в полза на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, която трябва да отговаря на следните изисквания:

1. да обезпечава изпълнението на този Договор чрез покритие на отговорността на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** и да бъде във форма, предварително съгласувана с **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**;

2. да бъде със срок на валидност за целия срок на действие на Договора плюс 30 (тридесет) дни, считано от датата, следваща тази на прекратяването на Договора.

(2) Разходите по сключването на застрахователния договор и поддържането на валидността на застраховката за изисквания срок, както и тези по всяко изплащане на застрахователно обезщетение в полза на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, при наличие на основание за това, са за сметка на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**.

**Чл. 17. (1)** **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** освобождава Гаранцията за изпълнение в срок до 30 (тридесет) дни след приключване на изпълнението на Договора и окончателното приемане от Възложителя на Услугите в пълен размер, ако липсват основания за задържането от страна на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** на каквато и да е част от сумата по нея.

(2) Освобождаването на Гаранцията за изпълнение се извършва, както следва:

1. когато е във формата на парична сума – чрез превеждане на сумата по банковата сметка на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, посочена в чл. 10 от Договора;

2. когато е във формата на банкова гаранция – чрез връщане на нейния оригинал на представител на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** или упълномощено от него лице;

3. когато е във формата на застраховка – чрез връщане на оригинала на застрахователната полица на представител на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** или упълномощено от него лице.



(3) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** освобождава съответна част от Гаранцията за изпълнение след приключване и присмане по реда на чл. 28 и 29 от Договора на всеки отделен етап, предвиден в чл. 1, т. 1 и 2. В такъв случай, освобождаването се извършва за сума, пропорционална на частта от Стойността на Договора за съответния етап и посочена в чл. 8, т. 1 или 2. При необходимост, във връзка с поэтапното освобождаване на Гаранцията за изпълнение, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** предоставя на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** документ за изменение на първоначалната банкова гаранция или нова банкова гаранция, съответно застраховка.

**Чл. 18. ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** има право да задържи съответна част и да се удовлетвори от Гаранцията за изпълнение, когато **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** не изпълни някое от своите задължения по Договора, както и в случаите на лошо, частично и забавено изпълнение, на което и да е задължение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, като усвои такава част от Гаранцията за изпълнение, която съответства на уговорената в Договора неустойка за съответния случай на неизпълнение.

**Чл. 19. ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** има право да задържи Гаранцията за изпълнение в пълен размер, в следните случаи:

1. ако **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** не започне работа по изпълнението на Договора в срок до 10 дни от датата на уведомлението на Възложителя, посочено в Раздел V. Изисквания за изпълнение на услугата, А. Общи изисквания, 6.2, от Техническата спецификация и **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** развали Договора на това основание;

2. при пълно неизпълнение, в т.ч. когато изпълнението на Услугите не отговарят на изискванията на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** и **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** развали Договора на това основание;

3. при прекратяване на дейността на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** или при обявяването му в несъстоятелност.

**Чл. 20.** Във всеки случай на задържане на Гаранцията за изпълнение, **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** уведомява **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за задържането и за неговото основание. Задържането на Гаранцията за изпълнение изцяло или частично не изчерпва правата на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** да търси обезщетение в по-голям размер.

**Чл. 21.** Когато **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** се е удовлетворил от Гаранцията за изпълнение и Договорът продължава да е в сила, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** се задължава в срок до 5 (пет) дни да допълни размера на Гаранцията за изпълнение, като внесе усвоената от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** сума по сметката на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** или предостави документ за изменение на първоначалната банкова гаранция или нова банкова гаранция, съответно застраховка, така че във всеки момент от действието на Договора размерът на Гаранцията за изпълнение да бъде в съответствие с чл. 12 от Договора.

**Чл. 22. ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** не дължи лихва за времето, през което средствата по Гаранцията за изпълнение са престояли при него законосъобразно.

## Раздел V

### ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА СТРАНИТЕ

**Чл. 23.** Изброяването на конкретни права и задължения на Страните в този раздел от Договора е неизчерпателно и не засяга действието на други клаузи от Договора или от приложимото право, предвиждащи права и/или задължения на която и да е от Страните.

## ОБЩИ ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ИЗПЪЛНИТЕЛЯ

### Чл. 24. ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ има право:

1. да получи възнаграждение в размера, сроковете и при условията на чл. 7–11 от Договора;

2. да иска и да получава от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** необходимото съдействие при изпълнение на задълженията си по този Договор, както и всички необходими документи, информация и данни, пряко свързани или необходими за изпълнението на предмета на Договора.

### Чл. 25. ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ се задължава:

1. да предоставя Услугите и да изпълнява задълженията си по този Договор в уговорените срокове и качествено, в съответствие с Договора, Приложенията към него и действащото законодателство;

2. да представи на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** разработките и да извърши преработване и/или допълване в указания от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** срок, когато **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** е поискал това;

3. да информира своевременно **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за всички пречки, възникващи в хода на изпълнението на работа, да предложи начин за отстраняването им, като може да поиска от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** указания и/или съдействие за отстраняването им;

4. да изпълнява всички законосъобразни указания и изисквания на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**;

5. да пази поверителна Конфиденциалната информация, в съответствие с уговореното в чл. 42 от Договора;

6. да не възлага работата или части от нея на подизпълнители, извън посочените в офертата на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, освен в случаите и при условията, предвидени в ЗОП;

7. да участва във всички работни срещи, свързани с изпълнението на този Договор;

8. да не променя състава на персонала (екипа си по Приложение № 4), който ще отговаря за изпълнението на Услугите, без предварително писмено съгласие от страна на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**; промяна на състава на персонала (екипа на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по Приложение № 4) може да бъде одобрена от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, само ако:

а) експертът от екипа не може да продължи работа по обособената позиция, поради изключително основателни причини, които се представят от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** в писмен вид на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**;

и

б) **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** е осигурил експерта да бъде заместен от друг експерт, който притежава поне същото образование, професионален опит и квалификация и специфичен професионален опит като заменения експерт; **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** е длъжен да докаже образованието, професионалния опит и квалификацията и специфичния професионален опит на предложения нов експерт с писмени доказателства, които представя на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**;

9. да сключи договор/договори за подизпълнение с посочените в Списъка към офертата му подизпълнители в срок от 5 (пет) дни от сключване на настоящия Договор. В срок до 5 (пет) дни от сключването на договор за подизпълнение или на допълнително споразумение за замяна на посочен в офертата му подизпълнител, да изпрати на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** копие на договора или на допълнителното споразумение заедно с доказателства, че са изпълнени условията по чл. 66, ал. 2 и 11 от ЗОП;



10. да изпълни възложената обществена поръчка с грижата на добър стопанин, като спазва принципите за ефективност, прозрачност и качество в съответствие с най-добрите практики в съответната област;

11. да осигури всички финансови, човешки и материални ресурси, необходими за пълното и точно изпълнение на предмета на Договора;

12. да спазва всички действащи нормативни актове, регламентиращи съответната дейност от предмета на обществената поръчка;

13. да уведомява незабавно **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за всяко обстоятелство, което води или може да доведе до възникване на конфликт на интереси по смисъла на чл. 52 от Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, и да предприеме всички необходими мерки за избягване на подобен конфликт;

14. да следи и да докладва за всяка нередност при изпълнението на договора;

15. да предаде на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** или упълномощено от него лице чрез внасяне в Деловодството на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията разработките по чл. 1, предмет на този Договор в съответствие с изискванията, посочени от Възложителя в Раздел V от Техническата спецификация, Б. Допълнителни изисквания на Възложителя относно елементите, структурата и съдържанието на концесионните анализи и проектите на обосновка на концесията, решение за откриване на процедурата, документация на концесията и концесионен договор, в 3 (три) еднообразни екземпляра, изготвени на български език в word формат и представени на хартиен, и на електронен носител;

16. да отстрани установените недостатъци и/или несъответствия в разработките в определения от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** срок, който не може да бъде по-дълъг от 10 работни дни, считано от датата, следваща тази на получаване на уведомлението от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**. След отстраняване на допуснатите недостатъци и/или несъответствия при изпълнението на Услугите по чл. 1, коригираните разработки се предават на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** по реда на т. 15.

17. всяка от Услугите по чл. 1 ще се счита за изпълнена след изпращане на писмено уведомление до **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, за приемане на изпълнението без забележки по съответните разработки.

18. да определи писмено упълномощени свои представители, които да осъществяват взаимодействие по всички въпроси, свързани с изпълнението на Договора.

## **ОБЩИ ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**

### **Чл. 26. ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ има право:**

1. да изисква и да получава от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** предоставянето на Услугите по чл. 1 в уговорените срокове, количество и качество;

2. да контролира изпълнението на поетите от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** задължения, в т.ч. да иска и да получава информация от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** през целия Срок на Договора, или да извършва проверки, при необходимост и на мястото на изпълнение на Договора, но без с това да пречи на изпълнението;

3. да изисква, при необходимост и по своя преценка, обосновка от страна на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** на изготвените от него разработки или на съответна част от тях;

5. да изисква от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** преработване или доработване на всяка от разработките и/или на определени части от тях, в съответствие с уговореното в Договора;

6. да се откаже от изготвянето на разработките по чл. 1, т. 2 и да прекрати Договора в случай, че разработките, изготвени в изпълнение на Услугата по чл. 1, т. 1 не бъдат приети от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**.

**Чл. 27. ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ се задължава:**

1. да приеме изпълнението на Услугите, когато те отговарят на договореното, като писмено уведоми **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за приемането на представените разработки, изготвени в изпълнение на Услугите по чл. 1, когато няма забележки по тях, в срок до 25 (двадесет и пет) работни дни, считано от датата следваща тази на предаване на съответните разработки;

2. да представи писмено своите възражения на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** в срок до 25 (двадесет и пет) работни дни, считано от датата следваща тази на предаване на съответните разработки, когато бъдат констатирани недостатъци и/или несъответствия при изпълнението на Услугите по чл. 1 и определи срок за коригирането или допълването им;

3. да заплати на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** Цената по чл. 7 в размера, по реда и при условията, предвидени в чл. 8-11 от този Договор;

4. да предостави и осигури достъп на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** до информацията, необходима за извършването на Услугите, предмет на Договора, при спазване на относимите изисквания или ограничения съгласно приложимото право;

5. да пази поверителна Конфиденциалната информация, в съответствие с уговореното в чл. 42 от Договора;

6. да оказва съдействие на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** във връзка с изпълнението на този Договор, включително и за отстраняване на възникнали пречки пред изпълнението на Договора, когато **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** поиска това;

7. да освободи представената от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по чл. 12 Гаранция за изпълнение, съгласно клаузите на чл. 17-22 от Договора;

8. да определи писмено упълномощени свои представители, които да осъществяват взаимодействие по всички въпроси, свързани с изпълнението на договора.

**Раздел VI**

**ПРЕДАВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО**

**Чл. 28.** Предаването на изпълнението на Услугите по този договор се документира с протокол за приемане и предаване, който се подписва от представители на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** и **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** в два оригинални екземпляра – по един за всяка от Страните („Приемо-предавателен протокол“).

**Чл. 29. (1) ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ има право:**

1. да приеме изпълнението, когато отговаря на договореното;

2. да поиска преработване и/или допълване на разработките в определен от него срок, като преработването и/или допълването се извършва в указан от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** срок и е изцяло за сметка на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**. Когато бъдат установени несъответствия на изпълненото с уговореното или бъдат констатирани недостатъци в съдържанието на разработките, с писмено уведомление до **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** отказва да приеме изпълнението до отстраняване на недостатъците, като даде подходящ срок за отстраняването им, което е за сметка на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**;

3. да откаже да приеме изпълнението при съществени отклонения от договореното.

(2) Окончателното приемане на изпълнението на Услугите по този Договор се извършва с подписване на Приемо-предавателен протокол съгласно чл. 28, подписан от Страните в срок до 10 (десет) дни след писменото уведомление от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за приемане на Услугите по чл. 1, т. 2.

## **Раздел VII САНКЦИИ ПРИ НЕИЗПЪЛНЕНИЕ**

**Чл. 30.** При просрочване изпълнението на задълженията по този Договор, неизправната Страна дължи на изправната неустойка в размер на 0,2% (нула цяло и две на сто) от Цената по чл. 7, ал. 1 за всеки ден забава, но не повече от 10% (десет на сто) от същата.

**Чл. 31.** При констатирано лошо или друго неточно или частично изпълнение на отделна дейност или при отклонение от изискванията на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, посочени в Техническата спецификация, **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** има право да поиска от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** да изпълни изцяло и качествено съответната дейност, без да дължи допълнително възнаграждение за това. В случай, че и повторното изпълнение на дейността и на услугата е некачествено, **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** има право да задържи Гаранцията за изпълнение и да прекрати Договора.

**Чл. 32.** При разваляне на Договора поради виновно неизпълнение на някоя от Страните, виновната Страна дължи неустойка в размер на 15% (петнадесет на сто) от Цената по чл. 7, ал. 1.

**Чл. 33.** **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** има право да удържи размера на всяка дължима по този Договор неустойка, чрез задържане на сума от Гаранцията за изпълнение или нейния пълен размер, като уведоми писмено **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за това.

**Чл. 34.** Плащането на сумите по неустойките, уговорени в този Договор, не ограничава правото на изправната Страна да търси от неизправната реално изпълнение и/или обезщетение за претърпени вреди и пропуснати ползи в по-голям размер, съгласно приложимото право.

## **Раздел VIII ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОРА**

**Чл. 35. (1)** Този Договор се прекратява:

1. с изтичане на Срока на Договора;
2. с изпълнението на всички задължения на Страните по него;
3. при настъпване на пълна обективна невъзможност за изпълнение, за което обстоятелство засегнатата Страна е длъжна да уведоми другата Страна в срок до 3 (три) дни от настъпване на невъзможността;
4. при прекратяване на юридическо лице – Страна по Договора без правопримство, по смисъла на законодателството на държавата, в която съответното лице е установено;
5. при условията по чл. 5, ал. 1, т. 3 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРСЛ).



(2) Договорът може да бъде прекратен:

1. по взаимно съгласие на Страните, изразено в писмена форма;
2. когато за **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** бъде открито производство по несъстоятелност или ликвидация – по искане на всяка от Страните.

**Чл. 36. (1)** Всяка от Страните може да развали Договора при виновно неизпълнение на съществено задължение на другата страна по Договора, при условията и с последиците съгласно чл. 87 от Закона за задълженията и договорите, чрез отправяне на писмено предупреждение от изправната Страна до неизправната и определяне на подходящ срок за изпълнение. Разваляне на Договора не се допуска, когато неизпълнената част от задължението е незначителна с оглед на интереса на изправната Страна.

(2) За целите на този Договор, Страните ще считат за виновно неизпълнение на съществено задължение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, когато **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** е допуснал съществено отклонение от Техническата спецификация и Техническото си предложение по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“.

(3) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** може да развали Договора само с писмено уведомление до **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** и без да му даде допълнителен срок за изпълнение, ако поради забава на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** то е станало безполезно или ако задължението е трябвало да се извърши непременно в уговореното време.

**Чл. 37. ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** прекратява Договора в случаите по чл. 118, ал. 1 от ЗОП, без да дължи обезщетение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за претърпени от прекратяването на Договора вреди, освен ако прекратяването е на основание чл. 118, ал. 1, т. 1 от ЗОП. В последния случай, размерът на обезщетението се определя в протокол или споразумение, подписани от Страните, а при непостигане на съгласие – по реда на клаузата за разрешаване на спорове по този Договор.

**Чл. 38.** Във всички случаи на прекратяване на Договора, освен при прекратяване на юридическото лице на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** без правопримемство:

1. **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** и **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** съставят констативен протокол за извършената към момента на прекратяване работа и размера на евентуално дължимите плащания, и

2. **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** се задължава:

а) да преустанови предоставянето на Услугите, с изключение на такива дейности, каквито може да бъдат необходими и поискани от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**;

б) да предаде на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** всички разработки, изготвени от него в изпълнение на Договора до датата на прекратяването; и

в) да върне на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** всички документи и материали, които са собственост на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** и са били предоставени на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** във връзка с предмета на Договора.

**Чл. 39.** При предсрочно прекратяване на Договора, **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** е длъжен да заплати на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** реално изпълнените и приети по установения договорен ред Услуги.

## **Раздел IX ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ**

### **Дефинирани понятия и тълкуване**

**Чл. 40. (1)** Освен ако са дефинирани изрично по друг начин в този Договор, използваните в него понятия имат значението, дадено им в ЗОП, съответно в легалните дефиниции в Допълнителните разпоредби на ЗОП или, ако няма такива за някои понятия – според значението, което им се придава в основните разпоредби на ЗОП.

**(2)** При противоречие между различни разпоредби или условия, съдържащи се в Договора и Приложенията към него, се прилагат следните правила:

1. специалните разпоредби имат предимство пред общите разпоредби;
2. разпоредбите на Приложенията имат предимство пред разпоредбите на Договора.

### **Спазване на приложими норми**

**Чл. 41.** При изпълнението на Договора, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** и неговите подизпълнители са длъжни да спазват всички приложими нормативни актове, разпоредби, стандарти и други изисквания, свързани с предмета на Договора, и в частност, всички приложими правила и изисквания, свързани с опазване на околната среда, социалното и трудовото право, приложими колективни споразумения и/или разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, съгласно Приложение № 10 към чл. 115 от ЗОП.

### **Конфиденциалност**

**Чл. 42. (1)** Всяка от Страните по този Договор се задължава да пази в поверителност и да не разкрива или разпространява информация за другата Страна, станала ѝ известна при или по повод изпълнението на Договора („**Конфиденциална информация**“). Конфиденциална информация включва, без да се ограничава до: обстоятелства, свързани с търговската дейност, техническите процеси, проекти или финанси на Страните, както и ноу-хау, изобретения, полезни модели или други права от подобен характер, свързани с изпълнението на Договора. Не се смята за конфиденциална информацията, касаеща наименованието на изпълнения проект, Цената и предмета на този Договор, с оглед бъдещо позоваване на придобит професионален опит от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**.

**(2)** С изключение на случаите, посочени в ал. 3 на този член, Конфиденциална информация може да бъде разкривана само след предварително писмено съгласие от другата Страна, като това съгласие не може да бъде отказано безпричинно.

**(3)** Не се счита за нарушение на задълженията за неразкриване на Конфиденциална информация, когато:

1. информацията е станала или става публично достъпна, без нарушаване на този Договор от която и да е от Страните;

2. информацията се изисква по силата на закон, приложим спрямо която и да е от Страните или

3. предоставянето на информацията се изисква от регулаторен или друг компетентен орган и съответната Страна е длъжна да изпълни такова изискване.

В случаите по т. 2 или т. 3 Страната, която следва да предостави информацията, уведомява незабавно другата Страна по Договора.

(4) Задълженията по тази клауза се отнасят до **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, всички подразделения, контролирани от него фирми и организации, всички негови служители и наети от него физически или юридически лица, като **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** отговаря за изпълнението на тези задължения от страна на такива лица.

Задълженията, свързани с неразкриване на Конфиденциалната информация остават в сила и след прекратяване на Договора на каквото и да е основание.

### Публични изявления

**Чл. 43. ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** няма право да дава публични изявления и съобщения, да разкрива или разгласява каквато и да е информация, която е получил във връзка с извършването на Услугите, предмет на този Договор, независимо дали е въз основа на данни и материали на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** или на резултати от работата на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, без предварителното писмено съгласие на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, което съгласие няма да бъде неоснователно отказано или забавено.

### Авторски права

**Чл. 44. (1)** Страните се съгласяват, на основание чл. 42, ал. 1 от Закона за авторското право и сродните му права, че авторските права върху всички документи и материали, и всякакви други елементи или компоненти, създадени в резултат на или във връзка с изпълнението на Договора, принадлежат изцяло на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** в същия обем, в който биха принадлежали на автора. **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** декларира и гарантира, че трети лица не притежават права върху изготвените документи, разработки и други резултати от изпълнението на Договора, които могат да бъдат обект на авторско право.

(2) В случай че бъде установено с влязло в сила съдебно решение или в случай че **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** и/или **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** установят, че с изготвянето, въвеждането и използването на документи, разработки или други материали, съставени при изпълнението на този Договор, е нарушено авторско право на трето лице, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** се задължава да направи възможно за **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** използването им:

1. чрез промяна на съответния документ, разработка или материал, или
2. чрез замяната на елемент от него със защитени авторски права с друг елемент със същата функция, който не нарушава авторските права на трети лица или
3. като получи за своя сметка разрешение за ползване на продукта от третото лице, чиито права са нарушени.

(3) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** уведомява **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за претенциите за нарушени авторски права от страна на трети лица в срок до 15 (петнадесет) дни от узнаването им. В случай, че трети лица предявят основателни претенции,



**ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** носи пълната отговорност и понася всички щети, произтичащи от това. **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** привлича **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** при евентуален спор за нарушено авторско право във връзка с изпълнението по Договора.

(4) **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** заплаща на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** обезщетение за претърпените вреди и пропуснатите ползи вследствие на окончателно признато нарушение на авторски права на трети лица.

#### Прехвърляне на права и задължения

**Чл. 45.** Някоя от Страните няма право да прехвърля което и да е от правата и задълженията си, произтичащи от този Договор, без съгласието на другата Страна. Паричните вземания по Договора и по договорите за подизпълнение могат да бъдат прехвърляни или залагани съгласно приложимото право.

#### Изменения

**Чл. 46.** Този Договор може да бъде изменян само с допълнителни споразумения, изготвени в писмена форма и подписани от двете Страни, в съответствие с изискванията и ограниченията на ЗОП.

#### Непреодолима сила

**Чл. 47. (1)** Някоя от Страните по този Договор не отговаря за неизпълнение, причинено от непреодолима сила. За целите на този Договор, „непреодолима сила“ има значението на това понятие по смисъла на чл. 306, ал. 2 от Търговския закон.

(2) Не може да се позовава на непреодолима сила Страна, която е била в забава към момента на настъпване на обстоятелството, съставляващо непреодолима сила.

(3) Страната, която не може да изпълни задължението си поради непреодолима сила, е длъжна да предприеме всички действия с грижата на добър стопанин, за да намали до минимум понесените вреди и загуби, както и да уведоми писмено другата страна в срок до 2 (два) дни от настъпването на непреодолимата сила, като посочи в какво се състои непреодолимата сила и възможните последици от нея за изпълнението на Договора. При неуведомяване се дължи обезщетение за настъпилите от това вреди.

(4) Докато трае непреодолимата сила, изпълнението на задълженията на свързаните с тях насрещни задължения се спира.

#### Нищожност на отделни клаузи

**Чл. 48.** В случай, че някоя от клаузите на този Договор е недействителна или неприложима, това не засяга останалите клаузи. Недействителната или неприложима клауза се замества от повелителна правна норма, ако има такава.

#### Уведомления

**Чл. 49. (1)** Всички уведомления между Страните във връзка с този Договор се извършват в писмена форма и могат да се предават лично или чрез препоръчано писмо, по куриер, по факс или електронна поща.

(2) Лицата за контрол по Договора и за контакт на Страните са, както следва:

**1. За ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ:**

Адрес за кореспонденция: гр. София 1000, ул. „Дякон Игнатий“ № 9

Тел.: 02/ 9409 420/419

e-mail: [alazarova@mtitc.government.bg](mailto:alazarova@mtitc.government.bg)

Лице за контакт: Албена Лазарова

**2. За ИЗПЪЛНИТЕЛЯ:**

2.1. За осъществяване на контакт относно цялостната координация на изпълнението на Услугите:

Адрес за кореспонденция: гр. София 1504, ул. „Шипка“ № 36

Тел.: 02/946 33 48; 02/946 40 66

e-mail: [ganeva@anglaw.com](mailto:ganeva@anglaw.com); [angelova@anglaw.com](mailto:angelova@anglaw.com);

Лице за контакт: Светлана Ганева, Камелия Ангелова;

2.2. За осъществяване на контакт относно цялостното съдействие и комуникация с **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, с право да получават информация и документи, необходими при изготвянето на концесионните анализи и проектите, предмет на Услугите:

тел.: 02/ 9409 420/419

e-mail: [alazarova@mtitc.government.bg](mailto:alazarova@mtitc.government.bg)

Лице за контакт: Албена Лазарова

**(3) За дата на уведомлението се счита:**

1. датата на предаването – при лично предаване на уведомлението;
2. датата на пощенското клеймо на обратната разписка – при изпращане по пощата;
3. датата на доставка, отбелязана върху куриерската разписка – при изпращане по куриер;
4. датата на присмането – при изпращане по факс;
5. датата на получаване – при изпращане по електронна поща.

(4) Всяка кореспонденция между Страните ще се счита за валидна, ако е изпратена на посочените по-горе адреси (в т.ч. електронни), чрез посочените по-горе средства за комуникация и на посочените лица за контакт. При промяна на посочените адреси, телефони и други данни за контакт, съответната Страна е длъжна писмено да уведоми другата в срок до 2 (два) дни от настъпване на промяната. При неизпълнение на това задължение всяко уведомление ще се счита за валидно връчено, ако е изпратено на посочените по-горе адреси, чрез описаните средства за комуникация и на посочените лица за контакт.

(5) При преобразуване без прекратяване, както и при промяна на наименованието, правноорганизационната форма, седалището, адреса на управление, предмета на дейност, срока на съществуване, органите на управление и представителство на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, същият се задължава да уведоми **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за промяната в срок до 2 (два) дни от вписването ѝ в съответния регистър.

## Език

Чл. 50. Този Договор се сключва на български език.

## Приложимо право

Чл. 51. Този Договор, в т.ч. Приложенията към него, както и всички произтичащи или свързани с него споразумения, и всички свързани с тях права и задължения, ще бъдат подчинени на и ще се тълкуват съгласно българското право.

## Разрешаване на спорове

Чл. 52. Всички спорове, породени от този Договор или отнасящи се до него, включително споровете, породени или отнасящи се до неговото тълкуване, недействителност, изпълнение или прекратяване, както и споровете за попълване на празноти в Договора или приспособяването му към нововъзникнали обстоятелства, ще се уреждат между Страните чрез преговори, а при непостигане на съгласие – спорът ще се отнася за решаване от компетентния български съд.

## Обработване на лични данни

Чл. 53. (1) Обработването на личните данни, по повод изпълнението на настоящия Договор, следва да се осъществява единствено когато това е необходимо за дейностите по договора и в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година, относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО („Регламента за личните данни“) и на Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД).

(2) За целите на ал. 1 **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** и **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** имат правата и задълженията на администратор на лични данни, съответно на обработващ лични данни по смисъла на Регламента за личните данни.

(3) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** се задължава да дава достъп на лица под неговото ръководство до обработваните лични данни (Приложение № 4 към настоящия договор), единствено, при спазване принципа “необходимост да се знае“ и на тези, които са поели ангажимент за поверителност или имат подходящо законово задължение за поверителност.

(4) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** е длъжен да осигури достъп на субектите на лични данни от Списъка на екипа, който ще изпълнява поръчката до информацията, която се отнася до обработването на лични им данни.

(5) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** е длъжен да осигури достъп до личните данни на субектите от Списъка на екипа, който ще изпълнява поръчката при извършване на одити и/или проверки на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** от компетентни органи.

(6) **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** обработва лични данни по Договора само по писмено нареждане на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** и при спазване на дадените от него указания, освен в случаите, когато задължението на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за обработването на данните не произтича от нормативен акт. Когато задължението на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за обработване на лични данни по Договора произтича от нормативен акт, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** уведомява **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за наличието на това основание за обработване, освен ако в същия или друг нормативен акт не е предвидено друго.

(7) **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** гарантира, че лицата, посочени в Списъка на екипа и подизпълнителите, посочени в Офертата, оправомощени от него да обработват лични данни по Договора, са поели ангажимент за поверителност или са задължени по закон да спазват поверителност на данните.



**Чл. 39.** При предсрочно прекратяване на Договора, **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** е длъжен да заплати на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** реално изцялнените и приети по установения договорен ред Услуги.

## **Раздел IX ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ**

### **Дефинирани понятия и тълкуване**

**Чл. 40. (1)** Освен ако са дефинирани изрично по друг начин в този Договор, използваните в него понятия имат значението, дадено им в ЗОП, съответно в легалните дефиниции в Допълнителните разпоредби на ЗОП или, ако няма такива за някои понятия – според значението, което им се придава в основните разпоредби на ЗОП.

**(2)** При противоречие между различни разпоредби или условия, съдържащи се в Договора и Приложенията към него, се прилагат следните правила:

1. специалните разпоредби имат предимство пред общите разпоредби;
2. разпоредбите на Приложенията имат предимство пред разпоредбите на Договора.

### **Спазване на приложими норми**

**Чл. 41.** При изпълнението на Договора, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** и неговите подизпълнители са длъжни да спазват всички приложими нормативни актове, разпоредби, стандарти и други изисквания, свързани с предмета на Договора, и в частност, всички приложими правила и изисквания, свързани с опазване на околната среда, социалното и трудовото право, приложими колективни споразумения и/или разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, съгласно Приложение № 10 към чл. 115 от ЗОП.

### **Конфиденциалност**

**Чл. 42. (1)** Всяка от Страните по този Договор се задължава да пази в поверителност и да не разкрива или разпространява информация за другата Страна, станала ѝ известна при или по повод изпълнението на Договора („**Конфиденциална информация**“). Конфиденциална информация включва, без да се ограничава до: обстоятелства, свързани с търговската дейност, техническите процеси, проекти или финанси на Страните, както и ноу-хау, изобретения, полезни модели или други права от подобен характер, свързани с изпълнението на Договора. Не се смята за конфиденциална информацията, касаеща наименованието на изпълнения проект, Цената и предмета на този Договор, с оглед бъдещо позоваване на придобит професионален опит от **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**.

**(2)** С изключение на случаите, посочени в ал. 3 на този член, Конфиденциална информация може да бъде разкривана само след предварително писмено съгласие от другата Страна, като това съгласие не може да бъде отказано безпричинно.

**(3)** Не се счита за нарушение на задълженията за неразкриване на Конфиденциална информация, когато:

1. информацията е станала или става публично достъпна, без нарушаване на този Договор от която и да е от Страните;

2. информацията се изисква по силата на закон, приложим спрямо която и да е от Страните или

3. предоставянето на информацията се изисква от регулаторен или друг компетентен орган и съответната Страна е длъжна да изпълни такова изискване.

В случаите по т. 2 или т. 3 Страната, която следва да предостави информацията, уведомява незабавно другата Страна по Договора.

(4) Задълженията по тази клауза се отнасят до **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, всички подразделения, контролирани от него фирми и организации, всички негови служители и наети от него физически или юридически лица, като **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** отговаря за изпълнението на тези задължения от страна на такива лица.

Задълженията, свързани с перазкриване на Конфиденциалната информация остават в сила и след прекратяване на Договора на каквото и да е основание.

### Публични изявления

**Чл. 43. ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** няма право да дава публични изявления и съобщения, да разкрива или разгласява каквато и да е информация, която е получил във връзка с извършването на Услугите, предмет на този Договор, независимо дали е въз основа на данни и материали на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** или на резултати от работата на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, без предварителното писмено съгласие на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, което съгласие няма да бъде неоснователно отказано или забавено.

### Авторски права

**Чл. 44. (1)** Страните се съгласяват, на основание чл. 42, ал. 1 от Закона за авторското право и сродните му права, че авторските права върху всички документи и материали, и всякакви други елементи или компоненти, създадени в резултат на или във връзка с изпълнението на Договора, принадлежат изцяло на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** в същия обем, в който биха принадлежали на автора. **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** декларира и гарантира, че трети лица не притежават права върху изготвените документи, разработки и други резултати от изпълнението на Договора, които могат да бъдат обект на авторско право.

(2) В случай че бъде установено с влязло в сила съдебно решение или в случай че **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** и/или **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** установят, че с изготвянето, въвеждането и използването на документи, разработки или други материали, съставени при изпълнението на този Договор, е нарушено авторско право на трето лице, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** се задължава да направи възможно за **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** използването им:

1. чрез промяна на съответния документ, разработка или материал, или
2. чрез замяната на елемент от него със защитени авторски права с друг елемент със същата функция, който не нарушава авторските права на трети лица или
3. като получи за своя сметка разрешение за ползване на продукта от третото лице, чиито права са нарушени.

(3) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** уведомява **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за претенциите за нарушени авторски права от страна на трети лица в срок до 15 (петнадесет) дни от узнаването им. В случай, че трети лица предявят основателни претенции,

**ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** носи пълната отговорност и понася всички щети, произтичащи от това. **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** привлича **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** при евентуален спор за нарушено авторско право във връзка с изпълнението по Договора.

(4) **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** заплаща на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** обезщетение за претърпените вреди и пропуснатите ползи вследствие на окончателно признато нарушение на авторски права на трети лица.

#### Прехвърляне на права и задължения

**Чл. 45.** Някоя от Страните няма право да прехвърля което и да е от правата и задълженията си, произтичащи от този Договор, без съгласието на другата Страна. Паричните вземания по Договора и по договорите за подизпълнение могат да бъдат прехвърляни или залагани съгласно приложимото право.

#### Изменения

**Чл. 46.** Този Договор може да бъде изменян само с допълнителни споразумения, изготвени в писмена форма и подписани от двете Страни, в съответствие с изискванията и ограниченията на ЗОП.

#### Непреодолима сила

**Чл. 47. (1)** Някоя от Страните по този Договор не отговаря за неизпълнение, причинено от непреодолима сила. За целите на този Договор, „непреодолима сила“ има значението на това понятие по смисъла на чл. 306, ал. 2 от Търговския закон.

(2) Не може да се позовава на непреодолима сила Страна, която е била в забава към момента на настъпване на обстоятелството, съставляващо непреодолима сила.

(3) Страната, която не може да изпълни задължението си поради непреодолима сила, е длъжна да предприеме всички действия с грижата на добър стопанин, за да намали до минимум понесените вреди и загуби, както и да уведоми писмено другата страна в срок до 2 (два) дни от настъпването на непреодолимата сила, като посочи в какво се състои непреодолимата сила и възможните последици от нея за изпълнението на Договора. При неуведомяване се дължи обезщетение за настъпилите от това вреди.

(4) Докато трае непреодолимата сила, изпълнението на задълженията на свързаните с тях насрещни задължения се спира.

#### Нищожност на отделни клаузи

**Чл. 48.** В случай, че някоя от клаузите на този Договор е недействителна или неприложима, това не засяга останалите клаузи. Недействителната или неприложима клауза се замества от повелителна правна норма, ако има такава.

#### Уведомления

**Чл. 49. (1)** Всички уведомления между Страните във връзка с този Договор се извършват в писмена форма и могат да се предават лично или чрез препоръчано писмо, по куриер, по факс или електронна поща.



(2) Лицата за контрол по Договора и за контакт на Страните са, както следва:

**1. За ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ:**

Адрес за кореспонденция: гр. София 1000, ул. „Дякон Игнатий“ № 9

Тел.: 02/ 9409 420/419

e-mail: [alazarova@mtitc.government.bg](mailto:alazarova@mtitc.government.bg)

Лице за контакт: Албена Лазарова

**2. За ИЗПЪЛНИТЕЛЯ:**

2.1. За осъществяване на контакт относно цялостната координация на изпълнението на Услугите:

Адрес за кореспонденция: гр. София 1504, ул. „Шипка“ № 36

Тел.: 02/946 33 48; 02/946 40 66

e-mail: [ganeva@anglaw.com](mailto:ganeva@anglaw.com); [angelova@anglaw.com](mailto:angelova@anglaw.com);

Лице за контакт: Светлана Ганева, Камелия Ангелова;

2.2. За осъществяване на контакт относно цялостното съдействие и комуникация с **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, с право да получават информация и документи, необходими при изготвянето на концесионните анализи и проектите, предмет на Услугите:

тел.: 02/ 9409 420/419

e-mail: [alazarova@mtitc.government.bg](mailto:alazarova@mtitc.government.bg)

Лице за контакт: Албена Лазарова

**(3) За дата на уведомлението се счита:**

1. датата на предаването – при лично предаване на уведомлението;
2. датата на пощенското клеймо на обратната разписка – при изпращане по пощата;
3. датата на доставка, отбелязана върху куриерската разписка – при изпращане по куриер;
4. датата на присмането – при изпращане по факс;
5. датата на получаване – при изпращане по електронна поща.

**(4) Всяка кореспонденция между Страните ще се счита за валидна, ако е изпратена на посочените по-горе адреси (в т.ч. електронни), чрез посочените по-горе средства за комуникация и на посочените лица за контакт. При промяна на посочените адреси, телефони и други данни за контакт, съответната Страна е длъжна писмено да уведоми другата в срок до 2 (два) дни от настъпване на промяната. При неизпълнение на това задължение всяко уведомление ще се счита за валидно връчено, ако е изпратено на посочените по-горе адреси, чрез описаните средства за комуникация и на посочените лица за контакт.**

**(5) При преобразуване без прекратяване, както и при промяна на наименованието, правноорганизационната форма, седалището, адреса на управление, предмета на дейност, срока на съществуване, органите на управление и представителство на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ**, същият се задължава да уведоми **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за промяната в срок до 2 (два) дни от вписването ѝ в съответния регистър.**

## Език

Чл. 50. Този Договор се сключва на български език.

## Приложимо право

Чл. 51. Този Договор, в т.ч. Приложенията към него, както и всички произтичащи или свързани с него споразумения, и всички свързани с тях права и задължения, ще бъдат подчинени на и ще се тълкуват съгласно българското право.

## Разрешаване на спорове

Чл. 52. Всички спорове, породени от този Договор или отнасящи се до него, включително споровете, породени или отнасящи се до неговото тълкуване, недействителност, изпълнение или прекратяване, както и споровете за попълване на празноти в Договора или приспособяването му към нововъзникнали обстоятелства, ще се уреждат между Страните чрез преговори, а при непостигане на съгласие – спорът ще се отнася за решаване от компетентния български съд.

## Обработване на лични данни

Чл. 53. (1) Обработването на личните данни, по повод изпълнението на настоящия Договор, следва да се осъществява единствено когато това е необходимо за дейностите по договора и в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година, относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО („Регламента за личните данни“) и на Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД).

(2) За целите на ал. 1 **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** и **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** имат правата и задълженията на администратор на лични данни, съответно на обработващ лични данни по смисъла на Регламента за личните данни.

(3) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** се задължава да дава достъп на лица под неговото ръководство до обработваните лични данни (Приложение № 4 към настоящия договор), единствено, при спазване принципа “необходимост да се знае“ и на тези, които са поели ангажимент за поверителност или имат подходящо законово задължение за поверителност.

(4) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** е длъжен да осигури достъп на субектите на лични данни от Списъка на екипа, който ще изпълнява поръчката до информацията, която се отнася до обработването на лични им данни.

(5) **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** е длъжен да осигури достъп до личните данни на субектите от Списъка на екипа, който ще изпълнява поръчката при извършване на одити и/или проверки на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** от компетентни органи.

(6) **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** обработва лични данни по Договора само по писмено нареждане на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** и при спазване на дадените от него указания, освен в случаите, когато задължението на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за обработването на данните не произтича от нормативен акт. Когато задължението на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** за обработване на лични данни по Договора произтича от нормативен акт, **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** уведомява **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** за наличието на това основание за обработване, освен ако в същия или друг нормативен акт не е предвидено друго.

(7) **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** гарантира, че лицата, посочени в Списъка на екипа и подизпълнителите, посочени в Офертата, оправомощени от него да обработват лични данни по Договора, са поели ангажимент за поверителност или са задължени по закон да спазват поверителност на данните.

**(8) ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** прилага технически и организационни мерки, включително посочените в чл. 32 от Регламента за личните данни, които гарантират съответствие на обработването на лични данни по Договора с изискванията на регламента и ЗЗЛД и осигуряване на необходимото ниво на сигурност.

**(9) ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** може да превъзлага обработването на лични данни по Договора на друг обработващ лични данни само след предварително писмено разрешение от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**. В този случай **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** носи пред **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** пълна отговорност за изпълнението на задълженията на обработващия лични данни по предходното изречение.

**(10) ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** е длъжен да съдейства на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** с всички подходящи и възможни средства за изпълнението на задълженията на последния по Регламента за личните данни, включително с оглед гарантирането на правата на субектите на данни.

**(11) ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** е длъжен по решение на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** да изтрие или да върне на последния незабавно всички лични данни, включително да изтрие всички съществуващи техни копия, след приключване на съответната дейност по Договора, за изпълнението на която е обработвал данните, освен ако съхранението на данните не се изисква съгласно нормативен акт.

**(12) ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** е длъжен да осигурява достъп на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** до цялата информация, необходима за доказване на изпълнението на своите задължения, свързани с обработването на лични данни по Договора, включително при извършване на проверки от **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** или оправомощени от него лица. **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** уведомява незабавно **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**, ако според него дадено нареждане или указание на **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ** е в нарушение на изискванията на Регламента за личните данни и ЗЗЛД.

#### Екземпляри

Чл. 54. Този Договор се състои от 19 (деветнадесет) страници и е изготвен и подписан в 4 (четири) еднообразни екземпляра – един за **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** и три за **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**.

#### Приложения

Чл. 55. Към този Договор се прилагат и са неразделна част от него следните приложения:

Приложение № 1 – Техническа спецификация;

Приложение № 2 – Техническо предложение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“;

Приложение № 3 – Ценово предложение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“;

Приложение № 4 – Списък на екипа на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК,



документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“ и

Приложение № 5 – Гаранция за изпълнение по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна – изток и Варна - запад“.

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ:**

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,  
във връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

**Иван Марков**  
Главен секретар на Министерство  
на транспорта, информационните технологии  
и съобщенията

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,  
във връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

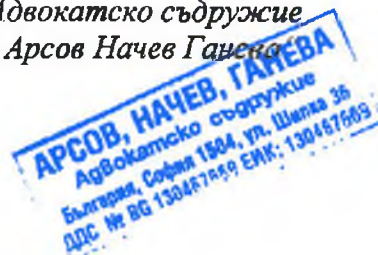
**Иван Иванов**  
Директор на дирекция „Финанси“



**ИЗПЪЛНИТЕЛ:**

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,  
във връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

**Светлана Ганева**  
Управляващ съдружник  
Адвокатско съдружие  
„Арсов Начев Ганева“



Наименование на Участника: АС „Арсов Начев Ганева“

Седалище по регистрация: гр. София, р-н „Средец“, ул. „Шипка“ № 36, ет. 3, п.к. 1504

BIC: BPVI BGSF

IBAN: BG36 BPVI 7942 104 600 6601

Банка: „Юробанк България“ АД

БИК (БУЛСТАТ): 130467669

Точен адрес за кореспонденция: гр. София, р-н „Средец“, ул. „Шипка“ № 36, ет. 3, п.к. 1504

Телефонен номер: +359 (2) 946 33 48

Факс номер: +359 (2) 946 33 49

Лица за контакти: адв. Камелия Ангелова, адв. Цветелина Манова, мл. адв. Марийка Герова

Електронен адрес: [angelova@anglaw.com](mailto:angelova@anglaw.com); [manova@anglaw.com](mailto:manova@anglaw.com); [gerova@anglaw.com](mailto:gerova@anglaw.com)

### **ЦЕНОВО ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

за изпълнение на обществена поръчка с предмет:

„Изготвяне и актуализация на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен анализ) за възлагане на държавни концесии на обекти – публична държавна собственост, и проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК“,  
по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна - изток и Варна - запад“

### **УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,**

За изпълнение предмета на поръчката в съответствие с условията на настоящата процедура, Ви представяме нашата ценова оферта, в размер на:

1. Обща цена за изпълнение на поръчката: 110000 (сто и десет хиляди) в лева, без ДДС и 132000 (сто тридесет и две хиляди) лева, с ДДС, включваща:

1.1. За изготвянето на концесионните анализи – технически, финансово-икономически, правен и екологичен 44000 (четиридесет и четири хиляди) лева, без ДДС и 52800 (петдесет и две хиляди и осемстотин) лева, с ДДС;

1.2. За изготвянето на проектите на обосновка на концесията, документация за концесията, концесионен договор и решение за откриване на процедура – 66000 (шестдесет и шест хиляди) лева, без ДДС и 79200 (седемдесет и девет хиляди и двеста) лева, с ДДС.

2. При несъответствие между посочена с цифри и изписаната с думи цена ще се взима предвид цената, изписана с думи.
3. Посочената обща цена, включва всички разходи по изпълнение на поръчката, същата е окончателна и не подлежи на промяна за срока на действие на договора.
4. Ценовото ни предложение е неразделна част от подадената от нас оферта.

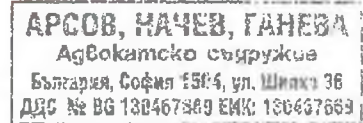
*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,  
във връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

Подпис: \_\_\_\_\_

Дата: 21/10/2019

Име и фамилия: адв. Владимир Начев

Длъжност: Управляващ съдружник в АС „Арсов  
Начев Ганева“





**ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ  
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА С ПРЕДМЕТ:**

**„Изготвяне и актуализация на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен анализ) за възлагане на държавни концесии на обекти – публична държавна собственост, и проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК“, по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна - изток и Варна - запад“**

Долуподписаният,

**Владимир Начев**, в качеството ми на управляващ съдружник на АС „Арсов Начев Ганева“, със седалище и адрес на управление: гр. София, р-н „Средец“, ул. „Шипка“ №36, ет. 3, п.к. 1504, вписано в Регистър БУЛСТАТ към Агенцията по вписванията с код: 130467669,

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,**

С настоящото представяме нашето техническо предложение за изпълнение на обществената поръчка по обявената от Вас процедура с предмет: **„Изготвяне и актуализация на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен анализ) за възлагане на държавни концесии на обекти – публична държавна собственост, и проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК“, по Обособена позиция № 5: „Изготвяне на правен, технически, финансово-икономически и екологични концесионни анализи, проекти на обосновка на концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, документация за концесията по чл. 58, ал. 1 от ЗК, включително проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедура по чл. 71 от ЗК на „Пристанищни терминали Варна - изток и Варна - запад“**

**1. Предложението за изпълнение на обособената позиция съдържа:**

Концепцията на участника за изпълнение на предмета на услугата, включваща:



**1.1** Методологията, структурата и качеството на предложенията при изготвянето на концесионните апализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен), анализиране и обвързване на изводите, констатациите и/или препоръките от всеки анализ.

Съгласно Приложение 1 към настоящото: Техническо предложение

**1.2** Структура, съдържание и обхват на проектите на обосновка на концесията, документация за концесията, концесионен договор и решение за откриване на процедура.

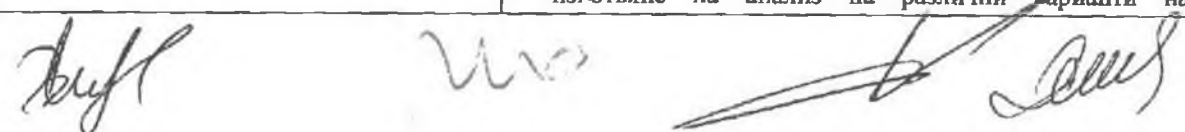
Съгласно Приложение 1 към настоящото: Техническо предложение

(Частите следва да отразяват всички предлагани подходи за изпълнение на услугите, описани в методиката за оценка на офертите, както и да съдържа информация за всички подлежащи на оценяване данни за изпълнение на поръчката, според утвърдената методика за оценка на офертите).

**2.** В екипа който ще изпълнява поръчката по Обособена позиция № 5 ще бъдат включени следните лица (експерти):

Позиция в екипа, за която е предложен експертът	Трите имена	Образование	Професионален опит и квалификация	Специфичен професионален опит / доказателства
Експерт за изготвяне на техническия анализ	Никола Николов	Инженер „Експлоатация на железопътния транспорт“  Номер на диплома и дата на издаване: №  Учебно заведение:	Г-н Никола Николов развива самостоятелна консултантска дейност в сферата на транспортната инфраструктура.  Притежава дългогодишен управленски опит в сферата на транспорта, като последователно е заемал следните позиции:  - регионален експерт-консултант в Министерство на държавната администрация и административната реформа	Г-н Никола Николов участва като изпълнител по следните договори:  1. Договор за консултантски услуги от 22.03.2016 г., свързан с технологично обследване на експлоатационната дейност на „Фериботен комплекс Варна“ и Анекс към него, свързан с анализ на състоянието на активите, уточняване съвместно с НКЖИ и БДЖ „Товарни превози“.

		<p>Технически университет, София</p> <p><b>Следдипломна квалификация „Икономика, организация и управление на транспорта“</b></p> <p>Номер на диплома и дата на издаване:</p> <p><small>Дипломът е издаден на 2 от 2011 г. в съответствие с Закона за Република БГ</small></p> <p>Учебно заведение: Университет за национално и световно стопанство</p> <p>Приложение – копие дипломи</p>	<p>(2005-2009);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- управител в ДЗИ АД – Главна агенция Варна (2002-2005);</li> <li>- заместник-областен управител за област Варна (2001-2002);</li> <li>- управител на ТРАНССНАЙК, дружество, опериращо в сферата на спедиционната и транспортна дейност (1997-2001);</li> <li>- заместник-председател на Борда на директорите на Пристанищен комплекс Варна (1995-1998);</li> <li>- председател на Управителния съвет (1993 – 1995) и член на Управителния съвет (1990 – 1993) на Пристанище Леспорт;</li> <li>- директор на Железопътно управление Варна (1989 – 1997);</li> <li>- директор на Секция по експлоатационна и товаро-разтоварна дейност, Варна (1982-1989);</li> <li>- началник „Товаро-разтоварна дейност“ (1981-1982) и Инспектор (1980-1981) в Железопътно управление Варна;</li> </ul>	<p>2. Договор за консултантски услуги от 2016 г. за анализиране работата на „Фериботен комплекс Варна“, изводи и решения за бъдещата му експлоатация след обособяването му като пристанищен терминал.</p> <p>3. Договор за консултантски услуги от 2019 г., свързан с подготовката на документи за регистрацията на ДП „Пристанищна инфраструктура“, като пристанищен оператор и за получаване на удостоверение за експлоатационна годност (УЕГ) на Фериботното пристанище и предложение за логистично обезпечаване на цялостната дейност на Пристанищен терминал „Фериботен комплекс-Варна“, София, България.</p> <p>4. Договор за консултантски услуги от 17.06.2019 г., свързан с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- извършване на анализ на съществуващата до този момент цялостна дейност на Пристанищния терминал с всички специфични за него услуги и дейности с изводи за после двата му експлоатация;</li> <li>- подготовка и участие в подаването на документи за регистрация съвместно с представител на ДП „Пристанищна инфраструктура“ като оператор на Пристанищен терминал „Фериботен комплекс – Варна“, за вписване на Пристанищния терминал в регистъра на пристанищата, както и за получаване на временно удостоверение за експлоатационна годност (УЕГ) на терминала;</li> <li>- изготвяне на анализ на различни варианти на</li> </ul>
--	--	--	---	---





				<p>експлоатация и на предложения за начин на експлоатация, на предложение за щат, структура и професионална квалификация на необходимия персонал за обезпечаване на функционирането на Пристанищния терминал, както и на предложение за логистично обезпечаване на цялостната дейност от превозвач (в това число участие в провеждането на преговори и сключването на договор за железопътното обслужване в терминала).</p> <p>Задълженията на г-н Николов по гореописаните договори са изпълнени в срок и работата му е приета без забележки.</p> <p>Приложение - Референция</p>
<p>Експерт за изготвяне на правния анализ</p>	<p>Камелия Ангелова</p>	<p><i>LL.M. - Магистър по Международен бизнес, правораздаване и арбитраж</i></p> <p><i>Номер на диплома, дата на издаване</i> Май 2011 г.</p> <p><i>Учебно заведение:</i> Университет по право Ню Йорк (New York University School of Law)</p> <p><i>Магистър по право</i></p> <p><i>Номер на диплома, дата на издаване:</i> Диплома с регистрационен №</p> <p><i>Учебно заведение:</i></p>	<p>Адв. Камелия Ангелова е част от АС „Арсов Начев Ганева“ от 2003 г., като към настоящия момент е Старши адвокат. Основните области на практиката на адв. Ангелова включват обществени поръчки, публично-частно партньорство, концесии. Тя притежава значителен опит в областта на консултирането на публични органи и частни партньори във връзка с подготовката, провеждането и възлагането и изпълнението на процедури за възлагане на концесии и обществените поръчки. Адв. Ангелова притежава богат опит в изготвянето на проекти за изменение и допълнение на законови и подзаконовни нормативни актове. Като част от множество международни екипи от правни експерти тя притежава богат опит задълбочено познаване на европейското законодателство. Камелия Ангелова е участвала в изпълнението на множество обществени поръчки като експерт юрист.</p> <p>Камелия Ангелова притежава и богат опит в областта на правните консултации във връзка с летищната</p>	<p>1. Проект: Изготвяне на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен) за предоставяне на концесия върху обект „Летище Балчик за обслужване на търговски операции с въздухоплавателни средства с максимална излетна маса до 5700 кг. или с пътниковместимост до 19 седалки“ и проекти на обосновка на концесията по чл. 21 от ЗК, решение за откриване на процедура за предоставяне на концесия по чл. 39 от ЗК, документация за участие в открита процедура за предоставяне на концесия и концесионен договор</p> <p>Период и продължителност: януари 2018г. – ноември 2018 г.</p> <p>Позиция: Ключов експерт Юрист, отговарящ за изготвянето на Правния анализ</p>

	<p>Софийски университет „Св. Климент Охридски“</p> <p><b>Придобрита юридическа правоспособност</b></p> <p><b>Удостоверение №</b> <small>На основание чл. 16а, ал. 2 от ЗОИЛ, във връзка с чл. 1 от Регламента (ЕС)</small></p> <p><b>Министерство на правосъдието</b></p> <p><b>Член на Софийската адвокатска колегия, личен №</b> <small>На основание чл. 1а, ал. 1 от ЗОИЛ, във връзка с чл. 2 от Регламента (ЕС)</small></p> <p><b>дата на вписване в регистъра:</b></p> <p>Приложение – копие диплома</p>	<p>инфраструктура и летишните услуги, включващ:</p> <p>1. Възложител: „Суиспорт България“ АД, ЕИК: 175123719, със седалище и адрес на управление: гр. София 1504, район Средец, ул. „Шипка“ № 36, ет. 3.</p> <p>Проект: Предоставяне на консултантски услуги на „Суиспорт България“ АД - оператор по наземно обслужване на територията на Летище София по многобройни правни въпроси в областта на търговското, трудовото, административното, конкурентното, процесуалното и европейското законодателство, касаещи летищната инфраструктура</p> <p>Описание на дейностите, извършени като експерт юрист с опит в областта на летищната инфраструктура и летишните услуги в екипа от правни консултанти на АС „Арсов Начев Ганева“:</p> <p>Предоставяне на консултантски услуги, изготвяне на правни становища, жалби, молби, доклади и други правни документи, свързани с предоставянето на услуги по наземно обслужване, особеностите на летищната инфраструктура на Летище София, изследване и прилагане на възможните механизми за защита срещу действия, представляващи злоупотреба с господстващо положение и нелоялна конкуренция, подготовка на документи и процесуална защита във връзка с образувани преписки пред Комисията за защита на конкуренцията, Върховния административен съд, Комисия за защита от дискриминацията, Софийски районен съд.</p> <p>Период на изпълнение: от януари 2012 г. до 2015 г.</p>	<p>Задължения и вид на концесионния анализ: Камелия Ангелова е част от екипа на АС Арсов Начев Ганева за изпълнение на проекта в качеството си на Ключов експерт Юрист, отговарящ за изготвянето на Правния анализ на обекта на концесията и има следните отговорности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- пряко отговаря за изготвянето на правния анализ за предоставяне на концесия върху Летище Балчик и на проектите на обосновка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура.</li> <li>- осъществява дейността си в тясно сътрудничество с останалите ключови и неключови експерти по изготвяне на правния и другите концесионни анализи.</li> <li>- базира своите препоръки до Възложителя, съдържащи се в правния анализ на изводите и препоръките от останалите концесионни анализи, извършени в изпълнение на поръчката, както и на проучването на добрите практики, реализирани при концесиониране на летища в държави-членки на ЕС.</li> <li>- съобразява спецификите на обекта на концесия- летище Балчик.</li> <li>- участва в ключови срещи с Възложителя и контролира и координира дейността на неключовите експерти по изготвяне на правния анализ и образците на съответните документи.</li> <li>- участва в проучване на приложимата нормативна уредба.</li> <li>- осъществява ежедневна комуникация с експерта, отговорен за изготвяне на техническия анализ относно</li> </ul>
--	---	--	---



			<p><b>2. Възложител:</b> „ФИНОВАЦИЯ“ ЕООД, ЕИК: 175331194, със седалище и адрес на управление: гр. София 1309, район Възраждане, ж.к. Зона Б 18, бл. 1, вх. А, ет. 4, ап. 20</p> <p><b>Проект:</b> Предоставяне на консултантски услуги по проект „Развитие на Летище Стара Загора“, възложени с договор от 11.04.2013 г., сключен между „Финовация“ ЕООД и АС „Арсов Начев Ганева“ и изпълнен в рамките на 2013 г.</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени като експерт юрист с опит в областта на летищната инфраструктура и/или летищните услуги в екипа от правни консултанти на АС „Арсов Начев Ганева“:</b></p> <p>Предоставяне на консултантски услуги и участие в разработване на Начален доклад за представяне пред потенциални инвеститори на проект „Развитие на летище Стара Загора“ чрез анализ на потенциала за развитие на летищната инфраструктура и перспективите за инвестиране.</p> <p><b>3. Възложител:</b> Министерство на транспорта информационните технологии и съобщенията</p> <p><b>Проект:</b> Изготвяне на счетоводна, правна и техническа експертиза за установяване изпълнението на Годишните инвестиционни планове за 2009 г., 2010 г. и 2011 г. от концесионера на гражданските летища за обществено ползване Варна и Бургас „Фрапорт туин стар еърпорт мениджмънт“ АД и проверка за спазване на действащото законодателство и процедурите по ЗОП, подзаконовите актове по неговото прилагане и принципите на пазарната практика при възлагането и извършването на отчетените инвестиции в активите на летищната инфраструктура на двете летища съгласно договор № Д-13/11-03-2013 г.,</p>	<p>индивидуализацията на обекта на концесията и на прилежащата инфраструктура и с експерта, отговорен за изготвяне на финансово-икономическия анализ относно необходимостта от отчуждителни процедури и набавяне на средствата за тях, както и относно всякакви въпроси, които могат да възникнат и са от компетентността на останалите експерти от екипа, натоварени с изготвяне на другите концесионни анализи.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- съобразява матрицата на разпределение на рисковете, предложена с финансово-икономическия анализ при анализа и изготвянето на препоръки относно съдържанието на концесионния договор и правата и задълженията на страните по него.</li> <li>- съблюдава сроковете, определени в План-графика и разпределението на функциите на членовете в екипа;</li> <li>- взема участие във вътре-екипни работни срещи.</li> <li>- извършва посещения, събиране и анализ на информация, предоставена от Възложителя или други източници.</li> </ul> <p><b>Възложител:</b> Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията</p> <p>Данни за контакт с Възложителя: София 1000, ул. "Дякон Игнатий" № 9; тел. 02/940 – 9771; електронна поща: mail@mtitc.government.bg</p> <p>Работата по проекта е приета с Писмо от Възложителя през м. декември 2018 г.</p> <p><b>2. Проект:</b> „Изготвяне на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и</p>
--	--	--	--	--





			<p>склучен с Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, изпълнен в рамките на 2013 г.</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени от експерта като правен консултант от екипа на изпълнителя „Баланс М“ ЕООД:</b></p> <p>Участие в извършването на правен анализ и оценка на спазването на процедурите по Закона за обществените поръчки („ЗОП“) и подзаконовите актове по неговото прилагане при възлагане и завършване на инвестициите в активите на летищата инфраструктура от страна на концесионера на летище Варна и летище Бургас „Фрапорт туин стар еърпорт мениджмънт“ АД. Участие в извършване на подробен преглед на приложимите към изпълнението на инвестиционните програми документи, свързани с процедури по възлагане на обществени поръчки като схеми, чертежи, заповеди, искания за услуги/доставки, протоколи, договори, обявления, решения и др.. Участие в изследването на приложимата нормативна уредба в областта на обществените поръчки, възможностите за възлагане на дейности, свързани с инвестиции в транспортната инфраструктура без провеждане на процедури по ЗОП, анализ на приложимите прагове за провеждане на обществени поръчки и приложимите разпоредби на концесионното законодателство във връзка с възлагането на поръчки, оценка на законосъобразността на сключените от концесионера анекси към договори, сключвани в изпълнение на инвестиционните програми относно активи на летищната инфраструктура.</p> <p><b>Период на изпълнение:</b> 2014 г.</p>	<p>екологичен анализ) за предоставяне на концесия върху гражданско летище за обществено ползване Пловдив и проекти на обособка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура“</p> <p><b>Период и продължителност:</b> 07.07.2015 г. – 01.04.2016 г.</p> <p><b>Позиция:</b> Ключов експерт юрист с опит в областта на концесиите</p> <p><b>Задължения и вид на концесионния анализ:</b> като ключов експерт юрист с опит в областта на концесиите Камелия Ангелова отговаря за изготвянето на правния анализ за концесията на летище Пловдив и по-специално:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- пряко отговаря за изготвянето на правния анализ за предоставяне на концесия върху гражданско летище за обществено ползване Пловдив и на проектите на обособка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура.</li> <li>- осъществява дейността си в тясно сътрудничество с останалите ключови и неключови експерти по изготвяне на правния и другите концесионни анализи.</li> <li>- базира своите препоръки до Възложителя, съдържащи се в правния анализ на изводите и препоръките от останалите концесионни анализи, извършени в изпълнение на поръчката, както и на проучването на</li> </ul>
--	--	--	--	---

--	--	--	--

*Beiff*

### Приложение № 3

добрите практики, реализирани при концессиониране на интермодални терминали в страни-членки на ЕС.

- съобразява спецификите на обекта на концесия- летище Пловдив.

- участва в ключови срещи с Възложителя и контролира и координира дейността на неключовите експерти по изготвяне на правния анализ и образците на съответните документи.

- участва в проучване на приложимата нормативна уредба.

- осъществява ежедневна комуникация с експерта, отговорен за изготвяне на техническия анализ относно индивидуализацията на обекта на концесията и на прилежащата инфраструктура и с експерта, отговорен за изготвяне на финансово-икономическия анализ относно необходимостта от отчуждителни процедура и набавяне на средствата за тях, както и относно всякакви въпроси, които могат да възникнат и са от компетентността на останалите експерти от екипа, натоварени с изготвяне на другите концесионни анализ.

- съобразява матрицата на разпределение на рисковете, предложена с финансово-икономическия анализ при анализа и изготвянето на препоръки относно съдържанието на концесионния договор и правата и задълженията на страните по него.

- съблюдава сроковете, определени в План-графика и разпределението на функциите на членовете в екипа

- взема участие във вътре-екипни работни срещи.

- извършва посещения, събиране и анализ на информация, предоставена от Възложителя, летище Пловдив или други

				<p>източници.</p> <p><b>Възложител:</b> Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията</p> <p>Данни за контакт с Възложителя: София 1000, ул. "Дякон Игнатий" № 9; тел. 02/940 – 9771; електронна поща: <a href="mailto:mail@mtitc.government.bg">mail@mtitc.government.bg</a></p> <p>Работата по проекта е приета с Писмо от Възложителя от 17.03.2016 г.</p> <p>Приложение - Рефсреници</p>
<p><b>Експерт за изготвянето на Екологичния анализ</b></p>	<p><b>Проф. Нешо Чипев</b></p>	<p><b>ОКС Магистър „Биолог-еколог“</b></p> <p>Номер на диплома и дата на издаване:</p> <p>Диплома № _____ г.</p> <p>Учебно заведение:</p> <p>Софийски университет „Св. Климент Охридски“, Биологически факултет</p> <p><b>ОНС Доктор (кандидат на науките), Хелминтология</b></p>	<p>Професор “Екология и опазване на екосистемите”, Институт по биоразнообразие и екосистемни услуги на БАН, София, ул.“ Юри Гагарин“ 2, април 2015 – до момента.</p> <p>- Научни изследвания, експертна дейност, обучение на докторанти, администриране на проекти.</p> <p>Професор “Екология и опазване на екосистемите”, Ръководител катедра „Биология“, Шуменски университет „Епископ Константин Преславски“, Шумен, ул. Университетска 12, април 2012 – април 2018;</p> <p>- Учебна дейност, водене на лекции, научни изследвания, администриране и ръководство на катедра</p> <p>Доцент “Екология и опазване на екосистемите”,</p>	<p><b>1. Проект:</b> Консултации и съдействие за изготвяне на оферта за участие в открита процедура за определяне на концесионер и възлагане на концесия за строителство на обект “Гражданско летище за обществено ползване София” - публична държавна собственост</p> <p><b>Период и продължителност:</b> септември 2018г. – януари 2019 г.</p> <p><b>Позиция:</b> Експерт-еколог</p> <p><b>Задължения и вид на концесионния анализ:</b> Проф. Нешо Чипев в качеството си на експерт-еколог, участва пряко при разработването на подходящи екологични</p>



		<p>Номер на диплома, дата на издаване: Диплома № ..... , ВАК при ДКНТП</p> <p>Старши научен сътрудник II степен, "Екология и опазване на екосистемите"</p> <p>Номер на диплома, дата на издаване:</p> <p>Централна лаборатория по обща екология на БАН, Юли 1998 г.</p>	<p>Шуменски университет „Епископ Константин Преславски“, Шумен, ул. Университетска 12, Май 2011 – Април 2012</p> <p>- Учебна дейност, волене на лекции, научни изследвания</p> <p>Доцент Екология и опазване на екосистемите”, Институт по биоразнообразие и екосистемни изследвания – БАН, ул. „Ю. Гагарин“ 2, София 1113, Юли 2010 – Април 2015</p> <p>- научни изследвания, експертна дейност</p> <p>Ст. н.с. II ст. “Екология и опазване на екосистемите”, Институт по биоразнообразие и екосистемни изследвания – БАН, ул. „Ю. Гагарин“ 2, София 1113, Януари 2009 – Юли 2010</p> <p>- научни изследвания</p> <p>Директор на Централна лаборатория по обща екология – БАН</p> <p>- ръководство на структурно звено на БАН, администриране, научни изследвания</p> <p>Януари 2000 – Декември 2008</p> <p>Изпълнени проекти, включващи дейности, свързани с изготвянето на екологични анализи и оценки и оценки на въздействието върху околната среда:</p>	<p>решения по аспектите, свързани с оказване на въздействие върху околната среда от техническата оферта на възложителя като отговаря пряко за изготвянето на екологичен анализ на обекта на концесията, на базата на който е изготвена и офертата за участие.</p> <p>Възложител: Фърст Стейт Инвествънтс Интернешънъл Лимитид</p> <p>Данни за контакт с Възложителя: Финсбъри Съркъс Хаус, Финсбъри Съркъс № 15, Лондон EC2M7EB, лице за контакт - Стивън О'Шей</p> <p>Работата по проекта е приета с Писмо от Възложителя от 6 май 2019 г.</p> <p>2. Проект: Изготвяне на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен) за предоставяне на концесия върху обект „Летипце Балчик за обслужване на търговски операции с въздухоплавателни средства с максимална излетна маса до 5700 кг. или с пътниковместимост до 19 седалки“ и проекти на обосновка на концесията по чл. 21 от ЗК, решението за откриване на процедура за предоставяне на концесия по чл. 39 от ЗК, документация за участие в открита процедура за предоставяне на концесия и концесионен договор</p> <p>Период и продължителност: януари 2018г. – декември</p>
--	--	---	---	---



			<p><b>1. Възложител на проекта:</b> Министерство на околната среда и водите –МОСВ (проект по финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство),</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени като експерт с ОПИТ в изготвянето на екологични анализи и оценки:</b> Проф. Нешо Чипев, в качеството си на експерт-еколог, е главен съавтор и участва пряко при разработването на концептуална основа и принципи на приложение на Националната методологична рамка за оценка и картиране на екосистемни услуги в България.</p> <p><b>Име и описание на проекта:</b> Методическа помощ за оценка на екосистемите и биофизичното им устойчивостяване (MetEcosMap).</p> <p><b>Период на изпълнение:</b> 2016 - 2018г.</p> <p><b>2. Възложител на проекта:</b></p> <p>„ТРЕЙС СОФИЯ“ ЕАД, Инж. Васил Шилов –ръководител проект;</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени като експерт с опит в изготвянето на екологични анализи и оценки:</b> Експертът е участвал в изготвянето на план за управление и опазване на околната среда.</p> <p><b>Име и описание на проекта:</b> План за управление и опазване на околната среда на инвестиционен проект „Изграждане на интермодален терминал в Южен централен район на планиране в България – Пловдив“</p> <p><b>Период на изпълнение:</b> 2015г.</p>	<p>2018 г.</p> <p><b>Позиция:</b> Ключов експерт – еколог</p> <p><b>Задължения и вид на концесионния анализ:</b> в качеството си на ключов експерт – еколог проф. Нешо Чипев изготви екологичния анализ за концесията на Летище Балчик и осъществи следните дейности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отговаря за съставяне на екологичния анализ за предоставяне на концесия върху Летище Балчик при отчитане наличието/ липсата на план или инвестиционно предложение за строителство при проведена/ непроведена процедура по глава шеста от Закона за опазване на околната среда.</li> <li>- оказва необходимото съдействие на останалите експерти, отговорни за подготовката на правния, техническия и финансово- икономическия анализ при съобразяване на разпределението във времето на функциите на всеки експерт.</li> <li>- участва в работните срещи, организирани в екипа на Консултанта и осъществява ежедневни контакти по повод изпълнение на всяка дейност по поръчката.</li> <li>- извършва посещения на място, събиране и анализ на информация, предоставена от Възложителя или от други източници.</li> <li>- спомага изготвянето на проектите на обосновка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на</li> </ul>
--	--	--	--	---

			<p><b>3. Възложител на проекта</b> Агенция пътна инфраструктура (АПИ)</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени като експерт с опит в изготвянето на екологични анализи и оценки:</b> Експертът е участвал в изготвянето на доклад за Оценката на въздействието върху околната среда.</p> <p><b>Име и описание на проекта:</b> Оценката на въздействието върху околната среда на ИП за изграждане на участък на автомагистрала «Хемус» от км 0+000 до км 8+500</p> <p><b>Период на изпълнение:</b> 2010г.</p> <p><b>4. Възложител на проекта:</b> Институт по енергетика</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени като експерт с опит в изготвянето на екологични анализи и оценки:</b> Експертът е участвал в изготвянето на доклад за екологична оценка.</p> <p><b>Име и описание на проекта:</b> Доклад за екологична оценка (ЕО) на „Проект на Енергийна стратегия на Р. България за периода до 2020 г.“</p> <p><b>Период на изпълнение:</b> 2009-2010</p> <p><b>5. Възложител на проекта:</b> “САВ Лаборатории”- София.</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени като експерт с опит в изготвянето на екологични анализи и оценки:</b> Експертът е участвал в изготвянето на доклад за Оценката на въздействието върху околната среда.</p> <p><b>Име и описание на проекта:</b> Оценката на въздействието върху околната среда на ИП за изграждане на</p>	<p>процедура съобразно своята експертиза.</p> <p><b>Възложител:</b> Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията</p> <p>Данни за контакт с Възложителя: София 1000, ул. "Дякон Игнатий" № 9; тел. 02/940 – 9771; електронна поща: <a href="mailto:mail@mtitc.government.bg">mail@mtitc.government.bg</a></p> <p>Работата по проекта е приета с Писмо от Възложителя от декември 2018 г.</p> <p><b>3. Проект:</b> „Изготвяне на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен анализ) за предоставяне на концесия върху гражданско летище за обществено ползване Пловдив и проекти на обосновка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура“</p> <p><b>Период и продължителност:</b> 07.07.2015 г. – 01.04.2016 г.</p> <p><b>Позиция:</b> Ключов експерт - специалист с опит в изготвянето на екологични анализи и оценки, отговарящ за изготвянето на екологичния анализ</p> <p><b>Задължения и вид на концесионния анализ:</b> като</p>
--	--	--	--	---

			<p>рекреационен и фотосоларен парк в района на гр. Малко Търново</p> <p>Период на изпълнение: 2009-2010</p> <p><b>6. Възложител на проекта:</b> Община Малко Търново;</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени като експерт с опит в изготвянето на екологични анализи и оценки:</b> Експертът е участвал в изготвянето на доклад за Оценката на въздействието върху околната среда.</p> <p><b>Име и описание на проекта:</b> Оценката на въздействието върху околната среда на ИП за депо за ТБО.</p> <p><b>7. Възложител на проекта:</b> Балканстрой АД</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени като експерт с опит в изготвянето на екологични анализи и оценки:</b> Експертът е участвал в изготвянето на доклад за Оценката на въздействието върху околната среда.</p> <p><b>Име и описание на проекта:</b> Оценката на въздействието върху околната среда на ИП "Кулиното".</p> <p><b>8. Възложител на проекта:</b> PHARE (BG 9702-01-03);</p> <p><b>Описание на дейностите, извършени като експерт с опит в изготвянето на екологични анализи и оценки:</b> Експертът е участвал в изготвянето на екологична експертиза на ДЗУ Ст. Загора.</p> <p><b>Име и описание на проекта:</b> „Environmental Due-Diligence. PATA Services for Electronics &amp; Metalworking</p>
--	--	--	--



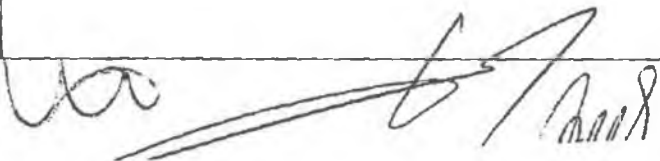


### Приложение № 3

ключов експерт - специалист с опит в изготвянето на екологични анализи и оценки, отговарящ за изготвянето на екологичния анализ проф. Нешо Чипев:

- отговаря за съставяне на екологичния анализ за предоставяне на концесия върху гражданско летище за обществено ползване Пловдив при отчитане наличието/липсата на план или инвестиционно предложение за строителство при проведена/непроведена процедура по глава шеста от Закона за опазване на околната среда.
- оказва необходимото съдействие на останалите експерти, отговорни за подготовката на правния, техническия и финансов-икономическия анализ при съобразяване на разпределението във времето на функциите на всеки експерт.
- участва в работните срещи, организирани в екипа на Консултанта и осъществява ежедневни контакти по повод изпълнение на всяка дейност по поръчката.
- извършва посещения на място, събиране и анализ на информация, предоставена от Възложителя, летище Пловдив или с други източници.
- спомага изготвянето на проектите на обосновка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура съобразно своята експертиза.

Възложител: Министерство на транспорта,  
информационните технологии и съобщенията



			<p>Engineering Sector”</p> <p>Период на изпълнение: 1997-1998.</p>	<p>Данни за контакт с Възложителя: София 1000, ул. "Дякон Игнатий" № 9; тел. 02/940 – 9771; електронна поща: <a href="mailto:mail@mtitc.government.bg">mail@mtitc.government.bg</a></p> <p>Работата по проекта е приета с Писмо от Възложителя от 17.03.2016 г.</p> <p>Приложение - Референция</p>
--	--	--	--	--

2.1. През целия период на изпълнение на обществената поръчка и в случай, че бъдем определени за изпълнител, ще е осигурено участието на гореописаните лица, включени в екипа, който ще изпълнява поръчката по Обособена позиция № 5 съобразно изискванията на възложителя.

2.2. За всеки експерт представяме доказателства за квалификация и опит, съгласно посоченото в техническата спецификация.

3. При изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд, които са приложими към предоставянето на услугата.

4. Предлаганата от нас цена е посочена в ценовото ни предложение по образец към документацията на поръчката, неразделна част от офертата. При така предложената от нас цена сме включили всички разходи, свързани с качествено изпълнение на поръчката в описания вид и обхват.

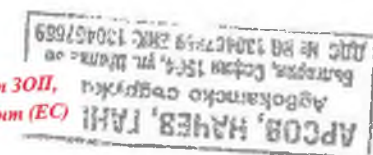
5. Срокът за изпълнение на услугата по обособената позиция е съгласно Част I. Условия на поръчката и указания, Раздел I. Общи условия на обществената поръчка, т. 8.1. от документацията на обществената поръчка.

21.10.2019 г.



С уважение,

На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,  
със връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)



Владимир Начев, управляващ съдружник на АС  
„Арсов Начев Ганева“



**ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

**за изпълнение на обществена поръчка с предмет:**

**„Изготвяне и актуализация на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен анализ) за възлагане на държавни концесии на обекти – публична държавна собственост.**

**Обособена позиция №5:**

**„Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад”**



590

ЧАСТ I – ПРЕДСТАВЯНЕ НА КАНДИДАТА. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА	5
I.1. ПРЕДСТАВЯНЕ НА АДВОКАТСКО СЪДРУЖИЕ „АРСОВ НАЧЕВ ГАНЕВА”	5
I.2. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА	5
I.3. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДАЧИТЕ И ОТГОВОРНОСТИТЕ	6
Част II – КОНЦЕПЦИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА	14
II.1. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА КОНЦЕСИОННИТЕ АНАЛИЗИ С ОПИСАНИЕ НА ВСИЧКИ ДЕЙНОСТИ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА, КАЧЕСТВО ПРИ ИЗГОТВЯНЕ НА АНАЛИЗИТЕ И ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТТА ОТ ДЕЙСТВИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО	14
II.1.1. ОБЩА МЕТОДОЛОГИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОПИСАНИЕ НА КАЧЕСТВОТО	14
II.1.1.1. Общ подход на организация и последователност на дейностите	20
II.1.1.2. Методи за постигане на качество при работата	24
II.1.2. ИЗГОТВЯНЕ НА ТЕХНИЧЕСКИ АНАЛИЗ	24
II.1.2.1 Описание на дейностите, необходими за изпълнение на поръчката, свързани с изготвянето на технически концесионен анализ	24
II.1.2.2 Структура и съдържание на технически анализ	32
II.1.2.3 Описание на качеството при изготвяне на техническия анализ, предвиждания за възможностите и насоките за ефективно управление на потенциалния обект на концесия, обвързани с очакваните резултати	51
II.1.3. ИЗГОТВЯНЕ НА ФИНАНСОВО-ИКОНОМИЧЕСКИ АНАЛИЗ	52
II.1.3.1 Описание на дейностите, необходими за изпълнение на поръчката, свързани с изготвянето на финансово-икономическия концесионен анализ	52
II.1.3.2 Структура и съдържание на финансово-икономическия анализ	59
II.1.3.3 Описание на качеството при изготвяне на финансово-икономическия анализ, предвиждания за възможностите и насоките за ефективно управление на потенциалния обект на концесия, обвързани с очакваните резултати	62
II.1.4. ИЗГОТВЯНЕ НА ПРАВЕН АНАЛИЗ	64
II.1.4.1 Описание на дейностите, необходими за изпълнение на поръчката, свързани с изготвянето на концесионен правен анализ	64



II.1.4.2 Структура и съдържание на правния анализ	67
II.1.3.3 Описание на качеството при изготвяне на правния анализ, предвиждания за възможностите и насоките за ефективно управление на потенциалния обект на концесия, обвързани с очакваните резултати	83
II.1.5. ИЗГОТВЯНЕ НА ЕКОЛОГИЧЕН АНАЛИЗ	84
II.1.5.1 Описание на дейностите, необходими за изпълнение на поръчката, свързани с изготвянето на концесионен екологичен анализ	84
II.1.5.2 Структура и съдържание на екологичния анализ	89
II.1.5.3 Описание на качеството при изготвяне на екологичния анализ, предвиждания за възможностите и насоките за ефективно управление на потенциалния обект на концесия, обвързани с очакваните резултати	92
II.1.6. ВЗАИМОВРЪЗКИ МЕЖДУ ОТДЕЛНИТЕ ЕЛЕМЕНТИ НА КОНЦЕСИОННИТЕ АНАЛИЗИ	93
II.1.7. ПЛАН-ГРАФИК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА	96
II.2. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА СТРУКТУРАТА, СЪДЪРЖАНИЕТО И ОБХВАТА НА ПРОЕКТИТЕ НА ОБОСНОВКА НА КОНЦЕСИЯТА ДОКУМЕНТАЦИЯ ЗА КОНЦЕСИЯТА, КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР И РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА	101
II.2.1. ИЗГОТВЯНЕ НА ОБОСНОВКА НА КОНЦЕСИЯТА	103
II.2.1.1 Цели на концесията и обществен интерес от предоставянето ѝ	104
II.2.1.2. Фактическо и правно основание за възлагане на концесията	105
II.2.1.3. Вид на концесията	106
II.2.1.4. Основни характеристики на обекта на концесията	106
II.2.1.5. Предмет на концесията. Основни характеристики на извършваните услуги или други стопански дейности с обекта на концесията и условията за тяхното извършване	106
II.2.1.6. Основни условия и елементи на концесията, включително основните права и задължения на страните по концесионния договор	107
II.2.1.7. Основни рискове и тяхното разпределение, включително рисковете, които трябва да се поемат от концесионера	108
II.2.1.8. Прогнозни финансово-икономически елементи на концесията и ефективността на концесията от гледна точка на концедента. Максимален срок на концесията	108

II.2.1.9. Минимални изисквания към офертите. Критерии за подбор и критерии за възлагане	109
II.2.1.10. Прогнозни юридически конструкции	109
II.2.1.11. Възможност за получаване на финансова подкрепа под формата на безвъзмездна финансова помощ за финансиране на разходи за концесията чрез европейските структурни и инвестиционни фондове	110
II.2.2. ИЗГОТВЯНЕ НА ПРОЕКТ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР	110
II.2.3. ИЗГОТВЯНЕ НА ПРОЕКТ НА ДОКУМЕНТАЦИЯ ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ	119
II.2.4. ИЗГОТВЯНЕ НА ПРОЕКТ НА РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ	125
II.2.5. ДОПЪЛНИТЕЛНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ	128

570

ЧАСТ I

ПРЕДСТАВЯНЕ НА КАНДИДАТА. ОРГАНИЗАЦИЯ  
НА РАБОТАТА

*[Handwritten signature]*


160

*[Handwritten signature]*

## ЧАСТ I - ПРЕДСТАВЯНЕ НА КАНДИДАТА. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА

### I.1. ПРЕДСТАВЯНЕ НА АДВОКАТСКО СЪДРУЖИЕ „АРСОВ НАЧЕВ ГАНЕВА”

Адвокатско съдружие „Арсов Начев Ганева” („АНГ”) е една от водещите адвокатски практики в България. От нейното основаване през 1996 г., кантората е консултирала българското правителство и административните органи в множество проекти, участвала в редица проекти в сферата на концесиите и инфраструктурните проекти и е предоставяла съдействие на държавни органи в процеса на хармонизация на националното законодателство с Европейското право. Със своя екип от адвокати и юристи, получили образованието си в най-престижните университети в България и чужбина, АНГ се радва на възможността да предложи едни от най-уважаваните и утвърдени специалисти във всяка една от областите на българското и европейско бизнес право.

 Опитът на АНГ при предоставянето на консултантски услуги в областта на концесиите и публично-частните партньорства е уникален както като брой и разнообразност на реализираните проекти, така и по отношение осъществени сравнителноправни анализи с цел подобряване на българското законодателство в тази област.

АНГ е една от малкото адвокатски кантори в страната, притежаващи специфична експертиза и разбиране в областта на концесиите. Разполагаме със специфичен опит в прилагането на европейските правила за концесиите в контекста на българската нормативна рамка.

Опитът ни като правни консултанти в сферата на концесиите е многостранен - консултирали сме различни държавни и общински органи в провеждането на концесионни процедури специално в областта на транспортната инфраструктура.

### I.2. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА

Екипът на АС „Арсов Начев Ганева” („Консултантът”) притежава необходимия опит, организационни и логистични умения, както и нужните ресурси и обезпеченост за изпълнение на всяка от дейностите по поръчката. Предвид значителния си опит по изпълнение на проекти със сходен предмет Консултантът е обезпечил организационно осъществяване на дейностите по поръчката чрез ефективно изграждане на единен екип, целесъобразно разпределение на ролите на отделните експерти в екипа, изграждане на механизми за вътре-екипно взаимодействие и комуникация. Също така Консултантът е предвидил механизми за координация на дейностите по изпълнение на поръчката с Възложителя. При съобразяване с изискванията на



870

Техническата спецификация към настоящата поръчка Консултантът е предвидил екип, начело с ръководител и 5 ключови експерта. Дейността на ръководителя на екипа и тази на ключовите експерти ще бъде подпомогната от допълнителни неключови експерти. Така създадената концепция на организация на процеса на работа ще осигури възможността за качествено паралелно извършване на отделните дейности по поръчката по изготвяне на отделните анализи, обосновка и проекти на документи при условията на тясно взаимодействие между отделните експерти, включени в екипа с оглед постигане на заложените от Възложителя резултати.

Представеният План-график в т. II.1.7. от своя страна дава нагледна представа за разпределението във времето на отделните дейности и ангажираните във връзка с тяхното изпълнение експерти. С оглед точното предоставяне на услугите по поръчката Консултантът ще осигури ежедневен контрол по изпълнение на всяка от дейностите, като работните версии на отделните концесионни анализи ще бъдат обект на координиране и обсъждане в рамките на целия екип от експерти. В допълнение, Консултантът ще работи в тясно взаимодействие с Възложителя за изпълнението на всяка от заложените дейности с оглед постигане целите на поръчката.

### 1.3. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДАЧИТЕ И ОТГОВОРНОСТИТЕ

На база на квалификацията, натрупания опит и експертиза на ръководителя на екипа и ключовите експерти, ние представяме следното разпределение на задачите и отговорностите на членовете на екипа на Консултанта по всяка от дейностите по поръчката.

Оперативната работа по проекта ще бъде подкрепена и от допълнителни неключови експерти със съответния опит и квалификация. Това ще позволи паралелно изпълнение на дейности, така че да се спази срокът за изпълнение на проекта.

Екипът от експерти ще се оглавява от адв. Светлана Ганева, която притежава необходимия опит в ръководене на подобни проекти от една страна, но и има значителна експертиза в областта на концесиите и извършването на концесионни анализи. Ръководителят на екипа познава и разполага с нужната експертиза в областта на транспортната инфраструктура и концесии на транспортна инфраструктура. Оперативната работа на Консултанта ще бъде извършена от следните ключови експерти:

- 1/ Инж. Никола Николов - експерт с опит в експлоатацията на пристанищна инфраструктура, вкл. пристанищни терминали;
- 2/ Борислав Ботев- специалист с опит в експлоатацията на пристанищната инфраструктура;

3/ адв. Камелия Ангелова - правоспособен юрист с опит в областта на концесиите и транспортната инфраструктура;

4/ проф. Нешо Чипев- експерт с опит в изготвянето на концесионни екологични анализи и оценки.

Всеки един от участниците в екипа на Консултанта притежава повече от 10 годишен опит в съответната област. Както беше изяснено по-горе, работата на Консултанта ще бъде подкрепена и от допълнителни неключови експерти, притежаващи необходимия опит и квалификация.

<b>Позиция в екипа на Консултанта</b>	<b>Задачи и отговорности</b>
<p><b><u>Ръководител на екипа</u></b> <b><u>Адв. Светлана Ганева</u></b></p>	<p>Ръководителят на екипа ще осъществява общо методическо и оперативно ръководство на екипа на Консултанта и ще осигури професионалното изпълнение на задачите и успешното постигане на целите на проекта.</p> <p>Ръководителят ще отговаря за комуникацията с Възложителя, ще участва на ключови срещи със същия. Ръководителят ще осъществява непосредствен контрол за спазване на сроковете и изпълнението на задълженията, за които са се ангажирали експертите като участници в екипа на Консултанта.</p> <p>Ръководителят на екипа ще отговаря за навременното предаване на всички анализи и документи, като ще следи текущото изпълнение на оперативната работа по поръчката.</p>
<p><b><u>Ключов експерт 1:</u></b> <b>технически експерт с опит в експлоатацията на пристанищна инфраструктура</b> <b><u>Инж. Никола Николов</u></b></p>	<p>Ключов експерт 1 ще участва в изготвянето на техническия концесионен анализ. При осъществяване на дейностите, за които отговаря, ще оказва своевременно съдействие на останалите експерти в екипа на Консултанта. Предвид естеството на техническия анализ и неговото основно значение с оглед изготвяне на останалите анализи, първият ключов експерт ще участва в определянето съобразно заложените план-график на технико-икономическите показатели на обекта на концесия и при анализа ще обхване законово-определеното минимално съдържание на техническия анализ при съобразяване също така с изискванията относно този анализ на Възложителя, определени с Техническата спецификация.</p> <p>Експертът ще спомогне изготвянето на проектите на обосновка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура съобразно своята експертиза.</p>
<p><b><u>Ключов експерт</u></b></p>	<p>Ключов експерт 2 пряко ще отговаря за изготвяне на</p>

Позиция в екипа на <b>Консулганта</b>	Задачи и отговорности
<p><b>2:</b> икономист, притежаващ опит в изготвянето на финансово-икономически анализи, финансови модели, оценка на риска, икономически баланс и оценка на ефективността на проекти</p> <p><b>Г-н Борислав Ботев</b></p>	<p>финансово-икономическия анализ за предоставяне на концесия, като участва в изготвянето на всеки от вариантите на финансово-икономически анализи, базирани на необходимите за извършването на тези дейности изводи и препоръки от техническия анализ. При изготвяне на финансово-икономическия анализ експертът ще осъществява ежедневна и непрекъсната комуникация с останалите експерти от екипа. Ще базира финансово-икономическия анализ на индивидуализацията на обекта на концесията, включително на прилежащата инфраструктура, на концесионната площ и на другите принадлежности и на други показатели, установени в техническия анализ и в правния анализ. Ще работи в тясно сътрудничество с правния експерт, отговорен за изготвяне на правния анализ по въпросите за необходимостта от извършване на отчуждителни процедури, като ще вземе предвид препоръките и изводите, съдържащи се в правния анализ в тази връзка с цел определяне на евентуалния размер на дължимото обезщетение и включването му във финансовия модел. Ще способства за изграждане на единен екип с обща визия за качествено изпълнение в срок на всички дейности по поръчката, като ще оказва необходимото съдействие на останалите експерти, ще съблюдава определените в настоящия документ план-график и разпределение на ролите в екипа и ще участва при необходимост в срещи и комуникацията с Възложителя. Експертът ще участва във вътре-екипни работни срещи, ще извършва посещения, събиране и анализ на информация.</p> <p>Експертът ще спомогне изготвянето на проектите на обосновка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура съобразно своята експертиза.</p>
<p><b>Ключов експерт</b></p> <p><b>3:</b> правоспособен юрист с опит в областта на концесиите, техническата инфраструктура</p> <p><b>Адв. Камелия Ангелова</b></p>	<p>Ключов експерт 3 пряко ще отговаря за изготвянето на концесионния правен анализ и на проектите на обосновка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура, като ще има решаваща роля при изпълнение и на останалите дейности по поръчката. Дейността на третия ключов експерт ще бъде осъществявана в тясно сътрудничество с останалите ключови и неключови експерти по изготвяне на правния и другите концесионни анализи. Ключов експерт 4 ще базира своите препоръки до Възложителя, съдържащи се в правния анализ на изводите и препоръките от останалите концесионни</p>

**Позиция в  
екипа на  
Консултантa**

**Задачи и отговорности**

анализи, извършени в изпълнение на поръчката, както и на проучването на добрите практики, реализирани при концесиониране на подобни обекти в други страни-членки на ЕС. Ключов експерт 3 ще взема участие в ключови срещи с Възложителя и ще контролира и координира дейността на неключовите експерти по изготвяне на правния анализ и образците на съответните документи. Експертът ще участва в проучване на приложимата нормативна уредба. При изготвяне на правния анализ Ключов експерт 3 ще осъществява регулярна комуникация с експертите, отговорни за изготвяне на техническия анализ относно индивидуализацията на обекта на концесията и на прилежащата инфраструктура и с експерта, отговорен за изготвяне на финансово-икономическия анализ относно необходимостта от отчуждителни процедура и набавяне на средствата за тях, както и относно всякакви въпроси, които могат да възникнат и са от компетентността на останалите експерти от екипа, натоварени с изготвяне на другите концесионни анализи. При анализа и изготвянето на препоръки относно съдържанието на концесионния договор и правата и задълженията на страните по него ще съобрази матрицата на разпределение на рисковете, предложена с финансово-икономическия анализ. Ще спазва сроковете, определени в План-графика и разпределението на функциите на членовете в екипа и ще взема участие във вътре-екипни работни срещи.

**Ключов експерт  
4: специалист с  
опит в  
изготвянето на  
екологични  
анализи и  
оценки**

**Проф. Нешо  
Чипев**

Петият ключов експерт от екип на Консултантa ще се заеме със съставяне на екологичния концесионен анализ. Експертът ще оказва необходимото съдействие на останалите експерти, отговорни за подготовката на правния, техническия и финансово-икономическия анализ при съобразяване на разпределението във времето на функциите на всеки експерт. Четвъртият ключов експерт ще участва в работните срещи, организирани в екипа на Консултантa и ще бъде на разположение за осъществяване на ежедневни контакти по повод изпълнение на всяка дейност по поръчката. Ще извършва посещения на място, събиране и анализ на информация, предоставена от Възложителя и други източници.


Експертът ще спомогне изготвянето на проектите на обосновка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура съобразно своята експертиза.



#### 1.4. Механизъм на вътре-екипна координация

Консултантът е планирал своята работа по проекта, така че да вземе предвид следните аспекти:

- Всички дейности да допринесат за постигането на основната цел и специфичните цели на поръчката;
- Всички дейности да допринесат за постигане на очакваните от Възложителя резултати;
- Стриктно спазване на предложената методология и план-график за изпълнение на поръчката;
- На база на регулярната комуникация между екипа за изпълнение на поръчката от страна на Консултанта и Възложителя ще се гарантира възможността за контрол и коригиращи действия от Възложителя;
- Регулярна и при необходимост ежедневна комуникация с Възложителя;
- Започване на работа по проекта веднага след подписване на договора.



Консултантът се задължава да осигури подходящи условия на работа за експертите при осъществяване на интензивен качествен контрол и координация на работния процес в екипа. Ролята на ръководителя на екипа на Консултанта в тази посока ще бъде ключова.

За да осигури ефективни комуникационни и координационни връзки в екипа Консултантът ще организира ежеседмични регулярни срещи на екипа, на които ще се докладва напредъкът на изпълнението на задачи по проекта, планиране на дейностите за следващия период, методически дискусии, предвиждане на коригиращи действия, разбор на извършените дейности и тяхното съпоставяне с План-графика. В допълнение, от гледна точка на създаване на оптимална среда за работа и извършване на дейностите по поръчката Консултантът предлага следните механизми на вътре-екипна координация, описани в схемата по-долу:



### 1.5. Механизми за комуникация с Възложителя

С оглед гарантиране на качествено и своевременно изпълнение на всички дейности по поръчката Консултантът ще осигури установяване на добра комуникация и непрекъснат обмен на информация с Възложителя. Комуникацията и координацията между Възложителя и Консултанта ще се осъществява чрез всички средства за комуникация, предварително одобрени от Възложителя (като например провеждане на срещи, телефонни разговори, кореспонденция чрез електронна поща/ факс и пр.). В тази връзка Възложителят и Консултантът следва да съгласуват предварително преди започване изпълнението на дейностите по поръчката на формата, начините и механизмите на комуникацията и координацията помежду си.

От страна на Консултанта основно лице за контакт, което ще участва в ключови срещи с Възложителя и ще координира цялостния процес на работа по поръчката ще бъде ръководителят на екипа. В техническите срещи и дискусиите по оперативни въпроси, проведени с участие на представители на Възложителя, Консултантът ще осигури присъствието на съответните ключови експерти.

Екипът на Консултанта ще бъде на пълно разположение на Възложителя по отношение на всякакви оперативни въпроси, като Възложителят ще може да осъществява ефективен контрол и да дава допълнителни указания на Консултанта в процеса на работа. Инструкциите и указанията на Възложителя се обсъждат в екипа на Консултанта при първа възможност, като Консултантът

8.30

ще поддържа обратна връзка с Възложителя с оглед постигане на отчетност по отношение на предприетите от Консултанта мерки по инструкциите и указанията. Консултантът предвижда интензивен съгласувателен процес по отношение на всеки документ, който следва да изготви в изпълнение на поръчката, което е необходима предпоставка за постигане на целите на поръчката, заложиени от Възложителя.

В случай на установена нужда и изискване на Възложителя, Консултантът ще бъде в готовност от предприемане на коригиращи действия. В допълнение, Консултантът ще информира Възложителя за напредъка на дейностите по поръчката при условията на определена от последния регулярност, както и при поискване. Навременната комуникация с Възложителя е основна предпоставка за качествено изпълнение на всяка от дейностите по поръчката.



207



109

ЧАСТ II

КОНЦЕПЦИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА

ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

109

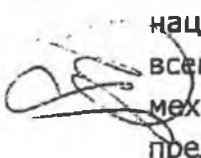
109

109

## Част II – КОНЦЕПЦИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

### II.1. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА КОНЦЕСИОННИТЕ АНАЛИЗИ С ОПИСАНИЕ НА ВСИЧКИ ДЕЙНОСТИ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА, КАЧЕСТВО ПРИ ИЗГОТВЯНЕ НА АНАЛИЗИТЕ И ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТТА ОТ ДЕЙСТВИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

#### II.1.1. ОБЩА МЕТОДОЛОГИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОПИСАНИЕ НА КАЧЕСТВОТО



При изпълнение на поръчката, Консултантът ще се ръководи от конкретните нужди на Възложителя с оглед възможностите и насоките за ефективно управление на потенциалния обект на концесия. Ефективното управление на „Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад“ чрез механизмите на концесията предполага като първа стъпка извършването на прецизен, детайлен (в т. ч. и исторически) анализ както на развитието и актуалното състояние на националната пристанищна система, с обследване на степента на влияние на всеки от компонентите върху цялата система, така и на възможностите и механизмите за нейното функциониране в обозрим времеви период, с оглед предстоящото приемане на вече преминалия обществено обсъждане в периода от 23.05. 2109 г. до 24.06.2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (Портал за обществени консултации на МС <http://strategv.bg/PublicConsultations/View.aspx?@lang=bq-BG&Id=4387>).

Законопроектът цели да бъдат осигурени мерки на национално ниво за прилагане на Регламент (ЕС) 2017/352 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2017 г. за създаване на рамка за предоставянето на пристанищни услуги и общите правила за финансовата прозрачност на пристанищата (ОВ, L 57 от 3 март 2017 г.) – самият той - влязъл в сила и пряко приложим от 24 март 2019 г. Изводите, констатациите и препоръките, които Консултантът ще формулира в анализа за Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад ще бъдат обосновани от и обвързани с изводите и заключенията, формулирани при анализа на съществуващия модел на националната пристанищна система. Регламент 2017/352 се отнася до морските пристанища от TEN-T и въпреки, че е безспорно че прилагането му ще рефлектира върху възможностите за финансиране и развитие на националната пристанищна инфраструктура.

Съгласно разпоредбата на чл. 1, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/352 и приложение II на Регламент (ЕС) № 1315/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно насоките на Съюза за развитието на трансевропейската транспортна мрежа и за отмяна на Решение № 661/2010/ЕС



(ОВ, L 348 от 20 декември 2013 г.), изменен с Делегиран регламент (ЕС) № 473/2014 на Комисията от 17 януари 2014 г. (ОВ, L 136 от 9 май 2014 г.), Делегиран регламент (ЕС) 2016/758 на Комисията от 4 февруари 2016 г. (ОВ, L 126 от 14 май 2016 г.) и Делегиран регламент (ЕС) 2017/849 на Комисията от 7 декември 2016 г. (ОВ, L 128I от 19 май 2017 г.), към което тя препраща, в приложното поле на този акт на вторичното право на Европейския съюз попадат 2 (две) български морски пристанища – „морското пристанище в градски възел Варна“ (част от основната TEN-T) и „морското пристанище в градски възел Варна“ (част от разширената TEN-T).

Според действащото българско законодателство не съществуват пристанище Варна-Изток и пристанище Варна-Запад като такива, а пристанищните терминали са такива на пристанища за обществен транспорт с национално и с регионално значение. Класифицирането на пристанищата за обществен транспорт като такива с национално и с регионално значение е въведено със Закона за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България, обнародван в брой 24 на „Държавен вестник“ от 2004 г. Целта е била да се поправи съдържанието се в първата редакция на ЗМПВВПРБ законодателно решение, което игнорира голям брой съществуващи пристанищни съоръжения, преминали (най-вече в резултат на приватизационни сделки) в собственост на частни търговски дружества. Въпреки, че критерий за тази класификация е приносът на съответното пристанище за икономиката на страната, на практика основната разлика, от която произтичат и всички останали различия, е принадлежността на правото на собственост върху територията и инфраструктурата на пристанището.

Съгласно действащата разпоредба на чл. 106 ЗМПВВПРБ територията и пристанищната инфраструктура на пристанищата за обществен транспорт с национално значение е само и единствено публична държавна собственост, докато правото на собственост върху територията и пристанищната инфраструктура на пристанищата за обществен транспорт с регионално значение може да принадлежи, както на държавата, така и на община, на физическо или юридическо лице. Правото и задължението да управлява публичната държавна собственост на пристанищата за обществен транспорт с национално значение е възложено на Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“ (чл. 115л, ал. 3 и чл. 115м, ал. 1, т. 2 ЗМПВВПРБ), а достъпът до пазара на пристанищни услуги се предоставя с договор за възлагане на концесия (чл. 117а, ал. 2 и чл. 117в ЗМПВВПРБ). При това, концесия се възлага не само за услугите по обработване на товари и обслужване на пътници, но и за всички морско-технически услуги от

500

категорията „пристанищни услуги, за извършването на които е необходимо ползването на пристанищна територия и/или пристанищни съоръжения“ – швартоване, зареждане на корабите с гориво (бункероване) от намиращи се на сушата устройства, независимо дали същите са трайно прикрепени към терена (тръбопроводи) или представляват мобилни устройства, използващи пристанищната територия само за достигане до обслужвания кораб (автоцистерни, жп цистерни и т.н.), както и приемане и обработване на отпадъци – резултат от корабоплавателна дейност, във всички случаи, в които приемните съоръжения не са плаващи, включително и при приемане на твърди битови отпадъци в поставени на пристанищната територия контейнери. В същото време, правото на достъп до пазара на пристанищни услуги на пристанищата за обществен транспорт с регионално значение се придобива по силата на правото на собственост върху територията и инфраструктурата на пристанището или въз основа на договор, сключен със собственика (чл. 117а, ал. 3 ЗМПВВППРБ).

С предлагания с § 13 от законопроекта нов раздел IIа „Специални правила за пристанищата за обществен транспорт, по отношение на които се прилага Регламент (ЕС) 2017/352 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2017 г. за създаване на рамка за предоставянето на пристанищни услуги и общите правила за финансовата прозрачност на пристанищата“ в глава четвърта „Пристанища“ на ЗМПВВППРБ, включващ чл. 106а – 106к се определя юридическото лице, натоварено да осъществява функциите на „управителен орган на пристанище“ по смисъла на чл. 2, т. 5 от Регламент(ЕС) 2017/352 и по отношение на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад – Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“, както и ведомството, натоварено да осъществява функциите на „компетентен орган“ по смисъла на чл. 2, т. 3 от Регламент (ЕС) 2017/352 – Изпълнителна агенция „Морска администрация“, като се определя и орган, компетентен да разглежда жалбите по чл. 12, параграф 3 (по отношение структурата и размера на цените на пристанищните услуги) и по чл. 13, параграф 6 (по отношение структурата и размера на пристанищните такси за ползване на пристанищната инфраструктура) от Регламент (ЕС) 2017/352 – изпълнителният директор на Изпълнителна агенция „Морска администрация“, както и редът за разглеждане на тези жалби, наред с компетентният съд и редът за разглеждане на жалби срещу решенията на управителния орган на пристанището, приети по силата на Регламент (ЕС) 2017/352, с изключение на тези за определяне структурата и размера на пристанищните такси за ползване на пристанищната инфраструктура, както и на приетите по силата на регламента решения на компетентния орган и на органите по чл. 11, параграф 5, чл. 12, параграф 3 и чл. 13, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2017/352. Съгласно § 53 от проекта на ЗИД на ЗМПВВППРБ: „От

датата на влизане на този закон в сила пристанищните терминали от пристанище за обществен транспорт с национално значение и пристанищата за обществен транспорт с регионално значение, които попадат в границите на един пристанищен район, образуват едно пристанище по чл. 106а и се считат за негови терминали."

Смятаме, че извършването на един такъв задълбочен базов критичен анализ на националната пристанищна система (част от Правния анализ - II.1.4.), респ. обвързването му с конкретния концесионен анализ за Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад ще повиши в максимална степен качеството на изпълнение на поръчката, като само по себе си това представлява и надграждане над предвидените от Възложителя изисквания в техническата спецификация (както по отношение на „Методологията, структурата и качеството на предложенията при изготвяне на концесионните анализи” – т. II.1., така и по отношение на „Структурата, съдържанието и обхвата на проектите на обосновка на концесията, концесионен договор и решение за откриване на процедурата” – т. II.2. по-долу и по-конкретно: при предлагането на конкретните начини и подходи за постигането на целите на концесията, съгласно актуалните законови изисквания (икономически баланс на концесията, определяне на рисковете, които ще поемат публичния и частният партньор в хода на осъществяването ѝ, както и тяхното разпределение), постигането на яснота в заключенията при аргументиране ефективността от осъществяване на концесията с оглед интересите на концедента (дългосрочно развитие и модернизиране на обекта на концесията, инвестиции в полза на държавата и постъпления в държавния бюджет/бюджета на публичното предприятие – чл. 6, ал. 1, § 2, ал. ал. 2, 3 и 4 от Закона за публичните предприятия (обн. ДВ 79 от 08.10.2019 г.) във вр. с РКС № 5 от 10.05.2005 г. на КС по конст. д.№ 10/2004 г. (обн. ДВ, бр. 45/2005 г.) и чл. 13, т. 3 от Регламент (ЕС) 2017/352), както и при мотивиране на предложението на Възложителя пред Министерски съвет за възлагане на концесията от определените в проекта на обосновка целесъобразност и законосъобразност от нейното възлагане.

От общо методологична гледна точка следва да се има предвид, че:

- с Регламент (ЕС) 2017/352 за първи път на европейско ниво е създадена единна нормативна рамка по отношение на достъпа до пазара на пристанищни услуги и финансирането и таксуването на пристанищната инфраструктура и пристанищните услуги. Улесняването на достъпа до пазара на пристанищни услуги и въвеждането на финансова прозрачност и самостоятелност на морските пристанища от трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T) има за цел да подобри качеството и ефикасността на услугите, предоставяни на ползвателите на пристанищата и да допринесе за създаване на по-

благоприятни условия за инвестиции в пристанищата, за снижаване на разходите за ползвателите на транспортни услуги, за насърчаване на превозите на къси разстояния, както и за по-добро интегриране на морския транспорт с железопътния транспорт, транспорта по вътрешните водни пътища и автомобилния транспорт;

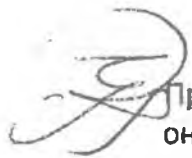
- гарантирайки правото на държавите – членки на Европейския съюз, сами да определят конкретния модел на управление на своите морски пристанища от основната и широкообхватната трансевропейска транспортна мрежа и прилаганата в тях система от такси, Регламент (ЕС) 2017/352 поставя задължителни минимални изисквания относно:

- установяване на прозрачна, обективна, недискриминационна и пропорционална процедура за предоставяне право на достъп до пазара на пристанищни услуги, като всяко ограничаване на броя на доставчиците на пристанищни услуги (пристанищните оператори) следва да се основава на ясни и обективни причини и да не създава несъразмерни пречки на пазара;
- установяване на прозрачни финансови отношения между управителните органи на морските пристанища (ДП „Пристанищна инфраструктура“), за които се предоставят публични средства, и пристанищните оператори, в т. ч. и концесионери, от една страна, и публичните органи, от друга, за да се гарантират равнопоставени условия на конкуренцията и да се избегне изкривяване на пазара;
- въвеждане на механизми, които да гарантират, че таксите за ползване на пристанищната инфраструктура и цените на пристанищните услуги се определят по прозрачен, обективен и недискриминационен начин и са пропорционални на себестойността на предоставяната услуга;
- създаване на механизми за участие на ползвателите на пристанищата и на другите заинтересувани страни в консултации по съществените въпроси, свързани със стабилното развитие и функциониране на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, прилаганата в него система от такси и способността му да привлича и поражда икономически дейности.

С оглед на факта, че както в района на Варна, така и в района на Варна, функционират по едно пристанище за обществен транспорт с национално значение и по няколко пристанища за обществен транспорт с регионално значение, а установеният със ЗМПВВПРБ правен режим е общ за черноморските и за дунавските ни пристанища ЗИД на ЗМПВВПРБ си поставя за задача да бъдат въведени мерки на национално ниво за прилагане на Регламент (ЕС) 2017/352 без да се засяга съществуващият модел на организация и управление на пристанищата, които остават извън приложното му поле. Проектът предвижда промени в следните основни направления, които

ще бъдат съобразени от Консултанта при изготвянето на общия анализ на системата:


- премахване на разделението на пристанищата за обществен транспорт на такива с национално и такива с регионално значение, което описахме по-горе;
- промяна на уредбата на пристанищните такси и цените на пристанищните услуги по начин, който в максимална степен отразява изискванията на Регламент (ЕС) 2017/352;
- определяне на принципите и правилата за определяне размера на пристанищните такси за ползване на пристанищната инфраструктура и дейностите, за които могат да бъдат разходвани набраните чрез тях средства;
- създаване на правна възможност пристанищни такси за ползване на пристанищната инфраструктура в пристанищата за обществен транспорт да се събират и от товародателите и товарополучателите, когато е налице доказана необходимост от финансиране на дейностите по поддържане на инфраструктурата за достъп по суша.

 При разработката Консултантът ще обърне особено внимание на анализа на онези норми на законопроекта, които имат определящо значение за изготвянето на качествени концесионни анализи за възлагане на държавна концесия върху Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, проекта на обосновка на концесията, документацията за концесията, концесионния договор и решението за откриване на процедурата, а именно:

- § 9 относно изменение на чл. 103г, ал. 1, 2 и 5 от ЗМПВВПРБ;
- § 12 относно изменение на чл. 106 от ЗМПВВПРБ;
- § 30 относно изменение на чл. 112п и създаване на нови ал. 2 и ал. 3 от ЗМПВВПРБ;
- § 34 относно изменение на чл. 115м, ал. 1, т. 4 от ЗМПВВПРБ;
- § 36 относно изменение на чл. 115п, ал. 7, т. 10 от ЗМПВВПРБ;
- § 38 относно изменението на чл. 115т от ЗМПВВПРБ;
- § 39 относно изменението на чл. 115у от ЗМПВВПРБ;
- § 51 относно изменението в § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за държавната собственост;
- § 53, § 57, § 59, § 60 и § 61 от ЗИД на ЗМПВВПРБ.

Особено внимание Консултантът ще обърне на анализа на дейността, която извършват на територията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад (на основание – собственост върху активи или предоставено с РМС право на управление) на "БДЖ - Товарни превози" ЕООД (фактически оператор от влизането в сила на ЗМПВВПРБ – обн. ДВ, бр. 12 от 2000 - до днес – чл. 103, ал. 2 (отм.) във вр. с чл. 117, ал. 1 отм.), собственост на „Холдинг БДЖ“ ЕАД, в





т. ч., но не само и с оглед разпоредбите на влезлия в сила Закон за публичните предприятия (напр. чл. 10, ал. 1 и ал. 4) и Национална компания „Железопътна инфраструктура“.

Конкретните методология, подходи, качество при изготвяне на анализите и последователността от действия и организация на изпълнението, представяме последователно по-долу за всеки един от концесионните анализи.

**II.1.1.1. Общ подход на организация и последователност на дейностите**  
Предлагаме следния общ подход на организация и последователност на дейностите, необходими за изпълнение на поръчката, базирани на обширния опит и експертиза на Консултанта в подготовката на концесионни анализи. При подготовката на всеки от концесионните анализи за Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад ще бъде следвана посочената по-долу последователност от дейности:



**1. Събиране на информация. Обработка и анализ на предоставената информация и събиране на допълнителна информация, посещение на място**

След стартиране на работата по поръчката като първа стъпка ще бъде изготвен списък с необходимите документи и информация, както и график за посещение на обекта и провеждане на работни срещи с други институции и заинтересовани лица като ДП „Пристанищна Инфраструктура“, ИА „Морска администрация“, „Пристанище Варна“ ЕАД, общински органи и др. Освен документите, които ще бъдат получени от Възложителя, Консултантът ще събере и самостоятелно информация за разработване на анализите. За целта екипът ще посети концесионния обект и ще организира и други необходими срещи.

Комуникацията и координацията с Възложителя и работния екип на Консултанта ще се осъществява след предварително съгласуване с определените лица за контакт от Възложителя. Предварителното съгласуване се планира да се осъществи по време на първоначалната среща, когато ще се постигнат съответните договорености с Възложителя.

За да осигурим ефективни комуникационни връзки ние сме предвидили следното:

- Първоначална среща – възможно по-скоро след сключването на договора
- Екипът от ключови експерти ще провежда ежеседмични вътрешни срещи за докладване на напредъка по текущите задачи по проекта,

планиране на дейностите за следващия период, методически дискусии, предвиждане на коригиращи действия и др.

- Регулярни брифинги с представители на екипа на Възложителя.

Екипът на Консултанта ще работи в тясно взаимодействие с оторизираните длъжностни лица по проекта от Възложителя.

Съдействието от страна на Възложителя и ръководството на пристанищния оператор е ключово за ефективно изпълнение на задачата в определения срок и постигане на заложените цели. Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад не е вписан в Регистъра на пристанищата за обществен транспорт, воден от Изпълнителна агенция „Морска администрация“, респ. няма съответен запис и в Регистъра на пристанищните оператори в района на дирекция „Морска администрация Варна“. Ето защо, Консултантът ще разчита на навременното предоставяне на изискваната информация, необходима за изготвянето/изработването на техническия анализ от лицата и институциите, в които тя се намира

## **2. Изготвяне на концесионни анализи с изводи и препоръки**

Вторият етап от работата ще представлява изготвяне на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен) на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, за възлагане на държавна концесия за услуга, съгласно изискванията на Закона за концесиите и Наредбата за изискванията за определяне на финансово икономическите елементи на концесията. Най-общо подходът ни ще бъде следния:

- Техническият анализ ще бъде изготвен най-малко в два варианта, предвиждащи инвестиции по вид и размер за реализиране от концесионера в обекта на концесията;
- Финансово-икономическият анализ ще бъде изготвен във варианти, в съответствие с разработените варианти на технически анализ, при условията на финансиране и реализиране на необходимите инвестиции изцяло от и със средства на концесионера, без предвиждане на плащания или всякакви финансови предимства, предоставени под каквато и да е форма на концесионера от концедента, включително компенсация за изпълнението на задължение във връзка с обществена услуга и субсидии по чл. 28, ал. 1, т. 4 от ЗК, като в анализа ще се определи прогнозната стойност на концесията при спазване на изискванията на ЗК и Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията;
- Правният анализ ще представи правната рамка на бъдещата концесия и условията за осъществяването ѝ;

- Екологичният анализ ще бъде съобразен и изготвен в съответствие с изискванията на глава шеста от Закона за опазване на околната среда, като представи характеристиките на потенциалното въздействие върху околната среда, вследствие реализацията на бъдещата концесия и инвестиционното предложение.

В разработките ще бъде извършен анализ съгласно нормативната уредба (национално право и право на ЕС - Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1986 на Комисията, Директива 2014/23/ЕС и Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията), регламентираща дейностите, свързани с изискванията относно:

- целите на концесията в съответствието с целите и приоритетите на Националната стратегия за развитие на концесиите и на други европейски, национални стратегически и програмни документи;
- управлението и поддържането на обекта на концесията;
- осигуряването на благоприятни и равни условия за ползвателите на пристанищни слуги;
- условията за осъществяване на концесията;
- правата и задълженията на страните по концесионния договор, включително на правата и задълженията на концесионера, произтичащи от Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (ЗМПВВПРБ) и други приложими нормативни актове;
- видовете рискове, които поемат страните по концесионния договор, оценка и препоръки за разпределението им;
- финансовата ефективност на концесията;
- социално-икономическата ефективност на концесията; прогнозните финансово-икономически елементи на концесията;
- очаквани финансови, социални, икономически и екологични ползи от изпълнението на концесията.

Съгласно изискванията на Техническата спецификация анализите ще бъдат разработени при условията на финансиране и реализиране на необходимите инвестиции (строителство, съоръжения и технологично оборудване) изцяло от и със средства на концесионера, без предвиждане на плащания или всякакви финансови предимства, предоставени под каквато и да е форма на концесионера от концедента, включително компенсация за изпълнението на задължение във връзка с обществена услуга и субсидии по чл. 28, ал. 1, т. 4 от ЗК.

Констатациите, заключенията, изводите и препоръките ще бъдат взаимно обвързани и ще произтичат от анализа на относимите факти, спецификата на предоставяните чрез обекта на концесията пристанищни дейности и услуги, както и релевантната правна уредба, най-важни актове сред които са: Закона за концесиите, Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията, ЗМПВВППРБ, Кодекса на търговското корабоплаване (КТК) и подзаконовите актове по прилагането им, както и другите нормативни актове, регламентиращи поддържането и експлоатацията на пристанищната инфраструктура, Закона за устройство на територията, Закона за защита на конкуренцията, Закона за държавните помощи, устройствените, технологичните и техническите характеристики на обекта на концесията, неговата специфика и физическа годност за експлоатация съгласно НАРЕДБА № 9 от 17.10.2013 г. за изискванията за експлоатационна годност на пристанищата и специализираните пристанищни обекти.

Изготвените анализи ще бъдат съобразени с всички изисквания освен на българското законодателство и с приложимата нормативна рамка на ЕС, включваща Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1986 на Комисията от 11 ноември 2015 г. за установяване на стандартни формуляри за публикуването на обявления в областта на обществените поръчки, Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия, Регламент (ЕС) 2017/352 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2017 г. за създаване на рамка за предоставянето на пристанищни услуги и общите правила за финансовата прозрачност на пристанищата (ОВ, L 57 от 3 март 2017 г.).

### **3. Обсъждания на основните въпроси от параметрите на обекта на концесия. Съгласуване на изводите на съответния концесионен анализ с тези на останалите анализи**

Консултантът предвижда интензивен съгласувателен процес по отношение на всеки документ, който следва да изготви в изпълнение на поръчката, което е необходима предпоставка за постигане на целите на поръчката, заложен от Възложителя. На първо място, основните въпроси от параметрите на обекта на концесия ще бъдат обсъждани между ключовите експерти на Консултанта в хода на работа по всеки от анализите. Ще бъде постиганото ясно съгласуване на изводите на всеки концесионен анализ с тези на останалите анализи.

С не по-малко значение, в хода на работата на Консултанта, Възложителят ще може да осъществява ефективен контрол и да дава допълнителни указания, които ще бъдат своевременно обсъдени в екипа на Консултанта.


### **4. Предаване на анализите**

След приключване на работата по анализите същите ще бъдат предоставяни в установения в техническата спецификация срок на Възложителя. При необходимост от корекции или допълнения, същите ще бъдат направени съобразно исканията на Възложителя в определените в проекта на договор срокове.

В графичен вид последователността и разпределение на работата са представени в т. II.1.6. по-долу.

#### II.1.1.2. Методи за постигане на качество при работата

За постигане на качество при изготвяне на анализите, както и с оглед представяне на ясни насоки за ефективно управление на потенциалния обект на концесия, обвързани с очакваните резултати, ще се разчита на следните методи за постигане на качество при работата:



➤ Ръководителят на екипа ще изпълнява специфична **функция на качествен контрол**. По-конкретно качествения контрол ще отговаря за прегледа на всички резултати и анализи от поръчката, както по отношение на продукти от реализацията на отделни дейности (всеки концесионен анализ), така и за осигуряване на пълноценна взаимовръзка на работата на отделните експерти и изводите от анализите. Конкретно, предвид спецификата и сложността на настоящата обществена поръчка, контролът по качеството ще се осъществява по следния начин:

- Контрол върху сроковете за изпълнение;
- Контрол върху документирането на изпълнението на ангажимента;
- Контрол на взаимовръзка на работата на отделните експерти и изводите от анализите;
- Срещи и дискусии с ръководителя на екипа за дискутиране на всякакви въпроси, свързани с методологията на изпълнение на ангажимента.

#### II.1.2. ИЗГОТВЯНЕ НА ТЕХНИЧЕСКИ АНАЛИЗ

II.1.2.1 Описание на дейностите, необходими за изпълнение на поръчката, свързани с изготвянето на технически концесионен анализ

В подготовката на Техническия анализ ще бъдат изпълнени описаните по-горе в т. II.1.1. основни дейности.

- Събиране на информация. Обработка и анализ на предоставената информация и събиране на допълнителна информация, посещение на място



- Изготвяне на концесионни анализи с изводи и препоръки
- Обсъждания на основните въпроси от параметрите на обекта на концесия. Съгласуване на изводите на съответния концесионен анализ с тези на останалите анализи.
- Предаване на анализите

#### **а) Събиране на необходимата информация**

На първо място при изготвяне на техническия анализ Консултантът следва да събере цялата необходима за изпълнението на задачата техническа информация от компетентните държавни и общински органи. За целта ние ще разработим подробен въпросник за необходимата информация за извършване на техническия анализ, както и на подкрепящата техническа документация.

Предвиждаме да бъдат направени работни срещи с оторизирани представители на Възложителя по изпълнение на договора, за уточняване на конкретните задачи и срокове по събиране на необходимата информация. Ще бъде изготвен график за посещение на обекта и проведени работни срещи с важни заинтересовани лица, свързани с дейността на обекта на концесия.

Нашата досегашна практика при извършване на технически анализи и събиране на информация в кратки срокове, показва, че въвеждаща среща с присъствието на представители на Възложителя, Изпълнителя и дружествата, които оперират пристанища, може да съдейства за бързо изясняване на въпроси свързани с капацитетните възможности на прилежащата инфраструктура и плановете за нейното развитие. Консултантът ще разчита на съдействието на Възложителя за организиране на такава среща.

Консултантът предвижда да посети обекта на концесия, да се срещне с неговото ръководство и да работи съвместно с негов работен екип за проучване на състоянието на техническата инфраструктура и събиране на необходимата техническа информация.

Важна част от подготвителния етап на техническия анализ е провеждането на работни срещи с представители и експерти на Министерството на транспорта информационните технологии и съобщения, които имат отношение към обекта на концесия. Обратната връзка от Възложителя ще даде възможност за адаптиране на подхода на Консултанта, където това е необходимо за постигане на максимална ефективност и посрещане на неговите изисквания.

Консултантът на първо място при изготвяне на Техническия анализ ще събере цялата необходима за изпълнението на задачата информация от компетентните държавни и общински органи. За целта ние ще разработим подробен въпросник

за необходимата информация за извършване на техническия анализ, както и на подкрепящата техническа документация. Информацията ще бъде събирана (изискана) от ДП „Пристанищна инфраструктура“, „Пристанище Варна“ ЕАД, Община Варна (главен архитект), Областна администрация Варна, основни клиенти на обекта на концесия, товародатели, морски фирми и др.

Ще бъдат изискани и ще се съберат документи, свързани с обекта на концесия, основните от които са:

- документи за собственост;
- актуални графични материали – геодезическо заснемане, кадастрална карта, ПУП, инвестиционни проекти, концепции за развитие, планове и програми и др.
- описание на активите;
- удостоверения за регистрация;
- удостоверения за експлоатационна годност.
- статистически данни за реализирания трафик (товарооборот и пътничкопоток); наличната в ИАМА (ДРН-Варна) статистическа информация, в т.ч. събираните първични данни за обекта на концесиониране чрез националните статистически програми STAT 919 и PORTSTAT от момента на влизане в сила на *НАРЕДБА № 919* от 8 декември 2000 г.;
- сертификати за СУК;
- актуалния колективен трудов договор и др. под.;
- технологични карти;
- технологичен план;
- правилник за работа на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад и други вътрешноорганизационни документи на действащия оператор.

При събирането на документи в процеса на изпълнение на услугата ще извършим задълбочена проверка във всички публични регистри, свързани с обекта на концесията и услугата от обществен интерес, както и проверки и запитвания до компетентните държавни и общински органи (относно правата върху обекта на концесията и отделни негови елементи, законност на строителството и др.);

От ДП „Пристанищна инфраструктура“ ще се изискат всички налични материали и друга относима към задачите на поръчката информация и документация, включително: екзекутивна документация и техническите паспорти на сградите и съоръженията, констативни протоколи, заснемане на фактическото състояние на обекта на концесия, трасиране на подземни тръбопроводи, колектори и

други елементи на техническата инфраструктура, описание или други документи, с които предприятието разполага за обхвата на територията и физическото състояние на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад, включително за състоянието на акваторията и пристанищните съоръжения, чието поддържане е задължение на предприятието, с оглед осигуряване на условия за нормалната експлоатация на терминалите.

Ще извършим проучвания и оглед на активите, свързани с обекта на концесията.

На следващо място техническият анализ ще разгледа техническите възможности за концесиониране на обекта при условията и с оглед намеренията за осъществяваните конкретни дейности и услуги. За целта ще се систематизира и обобщи наличната информация за фактите, имащи отношение към конкретния обект, както и интерпретирането им с оглед предоставянето му за експлоатация чрез концесия.

#### **б) Обработка и анализ на предоставената информация и събиране на допълнителна информация**

Консултантът ще анализира цялата предоставена и събрана информация, свързана с техническата инфраструктура на терминалите и ще анализира съответствието на територията и акваторията на терминалите, както и наличните сгради, мрежи и съоръжения на техническата, транспортната и инженерната инфраструктура, със стратегическите виждания за бъдещия товарооборот и с действащите нормативни изисквания и документи на национално и европейско ниво в областта на морския транспорт и пристанищната инфраструктура.

Методологията, която предлагаме при анализа на резултатите от събраната информация, е съвкупност от методи и инструменти, допринасящи за ефективното и ефикасно постигане на целите на Техническия анализ.

Основните методи, които ще използваме, са:

- Ще бъде проучено съдържанието на документи и планове на стратегическите и плановите документи на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад, национални и международни стратегии и стандарти за развитие на морския транспорт. Този метод ще бъде широко застъпен при определяне на съществуващите условия за предоставяните пристанищни услуги и настоящите проблеми. Ще да бъде идентифицирана визията, която ще бъде заложена в разработването на вариантните решения за териториалния обхват и за развитие на

Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад , както и устройствените, техническите и социално-икономическите проблеми, заложенi за решаване;

- Ще бъде извършена обработка и анализ на информация чрез прилагане на методи и показатели, които показват фактическото състояние, тенденциите и различията спрямо конкурентни обекти в региона. Целта е да се анализира състоянието и настъпилите промени, които са в основата на анализа;
- Ще бъде извършена обработка и анализ на техническа информация, което включва проучване на всички одобрени и реализирани планове и инвестиционни проекти за територията, сградите и съоръженията на терминалите. Ще се анализира състоянието на съществуващите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура на съответните площадки, включително и чрез предоставяне на данни от експлоатационните дружества;
- Ще се използва визуален анализ - наблюдение на състоянието на територията и определени зони по отношение на техните физически параметри. Визуалният анализ обикновено се допълва със снимков материал, чрез който може да се прави съпоставка на моментното състояние спрямо архивни данни и в бъдещо развитие, за да бъдат отчетени промените в средата.

#### **в) Разработване на варианти за териториалния обхват на обекта на концесия и концепциите за неговото развитие**

Резултатите от проучвателните работи и анализа на информацията са от съществено значение за определяне на визията, която ще бъде заложена в разработването на вариантите за териториалния обхват обекта на концесия и предложението за неговото развитие, както и устройствените, техническите и социално-икономическите проблеми, които следва да бъдат отчетени.

Цялостното и изчерпателно анализиране на територията ще бъде предпоставка за правилното и ефективно функционално зонироване на територията на терминалите в съответствие с прогнозния трафик, със стратегическите и устройствени документи за развитието на терминалите, както и със съвременните технологии за обработка на товари, реконструкцията и обновяването на съществуващите пристанищни съоръжения.

За да се определят необходимите дейности и стъпки, свързани с реконструкция и/или изграждане на нови комуникационно-транспортни мрежи и мрежи и съоръжения на инженерната инфраструктура трябва да се извърши серия от действия. За целта е необходимо да има изходни данни, за да се изследват мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура. Това ще постигнем чрез подробно изследване на:

- открити архивни планове;
- налични инвестиционни проекти;
- открити геодезически измервания, свързани с обекта;
- открити експертни проучвания;
- становища на експлоатационните дружества и др.

От съществено значение при разработването на вариантните решения за обекта на концесия са специфичните проучвания за режима на собствеността на териториите, предмет на разработката, вкл. наличието на вещни права и др. ограничения върху собствеността.

Върху избора на конкретното вариантно решение влияние оказват предварителните проучвания, свързани с екологичния анализ на терминалните територии и зоните на влияние.

При разработването на прогнозите за годишния и сезонния трафик, неговата динамика на развитие, както и неговата структура, ще се отчита номенклатурата на извършваните пристанищни услуги, свързани с обработката на типовете товари и обслужването на пътниците. Ще се вземат предвид характеристиките и на транспортните средства.

Въз основа на **извършените анализи** на структурата и характеристиките на отделните типове и видове товари и транспортни средства, на прогнозните товаропотоци, и на база **анализа на съществуващите** пристанищни мощности ще се **определят основните проблеми**, изискващи незабавно решение, както и необходимите стратегически мероприятия за обхващане на товарооборота и пътничкопотока. В Техническия анализ ще се извърши:

- функционално зонирание съобразно технологичното и организационно обособяване на необходимите територии от терминалите;
- реконструкция и технологично обновление на съществуващите съоръжения;
- обосноваване за цялостно изграждане и оборудване на нови специализирани структурни звена;



- изграждане на комуникационно-транспортната мрежа и другите общи мрежи на техническата инфраструктура, подходите към терминалите, както и съоръжения.
- Всяко от предложените решения в съответните варианти ще съдържа достатъчно данни и доказателства за тяхната нормативна допустимост и реализируемост. Предложените варианти за обекта на концесия ще бъдат съобразени напълно с:
  - изискванията на националното законодателство, в т.ч. на приложимото, свързано с концесионирането на пристанищни обекти; и
  - правото на Европейския съюз.
- За всеки вариант ще бъдат определени необходимите инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени за поддържане на експлоатационната годност на терминалите и тяхното развитие в съответствие с прогнозираните товаропотоци, а така също и експлоатационните разходи.

#### **г) Обсъждане на основните въпроси от параметрите на обекта на концесия**

Основните въпроси от параметрите на обекта на концесия ще се обсъждат периодично с цел постигане на взаимна обвързаност и съответствие и висока степен на ефективност и целесъобразност от реализацията на концесията. С цел избор на технически и икономически най-ефективното решение за обекта на концесия ще се изготвят необходимите данни за извършване на swot анализ на вариантите. Анализът ще отчете следните особености:

- всички критерии, имащи отношение към разположението на отделните сгради и съоръжения на пристанищната територия, транспортната схема, технологията на строителство, достъп на инфраструктурните мрежи и т.н.;
- основните технологични и финансово икономически показатели;
- всички други критерии, имащи отношение към функционалното зонироване и разположението на отделните сгради и съоръжения, степен на специализация и гъвкавост в планирането за развитие на пристанищната територия, така че да бъде възможно адаптирането на терминалите към променящите се технологии, тренове в товаропотоците и нормативната уредба, както и осигуряването на конкурентоспособност на пазара за предлаганите пристанищни услуги;

- възможностите за достъп до инфраструктурните мрежи, съобразно транспортните схеми, технологията на строителство и т.н.,
- възможностите за перспективно развитие.

#### д) Изготвяне на Техническия анализ

Финализирането на Техническия анализ е последния подетап от организацията за изпълнение на работата. Той ще съдържа: **окончателните изводи, констатации и препоръки на отделните анализи, окончателните текстове на отделните раздели, комплектоване на прилаганите документи и предаването им на Възложителя.**

При изготвяне на Техническия анализ ще бъдат използвани специализирани програми за изготвяне текстови, таблични, графични материали (схеми, графики, чертежи), както и изготвяне на информационни материали. Тези методи и инструменти ще бъдат използвани през цялото време при изпълнение на поръчката.

Структурата, обема и съдържанието на техническия анализ ще бъдат в пълно съответствие с изискванията на Възложителя, описанието на които е дадено в следващата част от техническото предложение. За всеки от предложените в Техническия анализ варианти ще бъдат направени съответни изводи за техните силни и слаби страни.

Ще се изследват възможни рискови фактори, които могат да повлияят за успешното реализиране на концесията. За отделни рискове ще се прави оценка за вероятността за поява и степента на въздействие. Свързано с риска ще се предложат мерки и препоръки за елиминиране или минимизиране вероятността за неговата поява и степента на неговото негативно въздействие. Ще се обработи наличната информация и ще се изготви концесионен технически анализ, съгласно изискванията на Техническата спецификация на Възложителя, както следва:

- определяне на потребностите на концедента и обществения интерес;
- определяне на параметрите на застрояването;
- съобразяване с изискванията за националната сигурност и отбраната на страната и обществения ред;
- посочване на данни относно опазване на околната среда, човешкото здраве, защитените територии, зони и обекти;
- прогнози за трафика;
- анализ на необходимостта от реконструкция, модернизация или разширение на елементите на Пристанищните терминали Варна Изток и

- Варна Запад, в съответствие с приетия Генерален план;
- определяне на технико-икономически показатели на обекта на концесията;
  - предложение за инвестиционна програма.

Горепосочените дейности ще се обобщят в доклад за Технически анализ, който ще бъде интегриран в общия доклад с останалите елементи на концесионния анализ. Накрая, въз основа на констатациите, установени от извършения анализ ще бъде изготвен предварителен вариант на доклад, който ще бъде коментиран с представители на Възложителя. След обсъждане на забележките ще бъде излъчен окончателен вариант на доклада.

#### II.1.2.2 Структура и съдържание на технически анализ

Техническият анализ ще има следния обхват и съдържание и ще бъдат извършени следните дейности:

#### **1. Индивидуализация на обекта на концесията и на прилежащата инфраструктура и принадлежности и/или на дейностите по предоставяне на услугата от обществен интерес и на другите стопански дейности**

Индивидуализацията на обекта на концесията, включително на прилежащата инфраструктура и концесионната територия, както и другите принадлежности ще се извършат съвместно в техническия и правния анализи. Във връзка с индивидуализацията на обекта следва да бъдат анализирани основните му характеристики, както от техническа, така и от правна гледна точка.

Техническият анализ ще разгледа горесцитираните съоръжения, тяхното моментно техническо състояние и възможността им да функционират пълноценно съобразно необходимостите на цялостния експлоатационен процес.

Основните елементи на пристанищната техническа инфраструктура ще бъдат анализирани също така от гледна точка на техния капацитет и възможността да поемат прогнозния трафик.

Техническият анализ ще направи фактическото описание на обекта на концесията, цялостна индивидуализация на поземлените имоти и активи, които ще бъдат включени в обекта на концесия, основните от които са:

- местонахождение на обекта, граници и размери на поземлените имоти и на пристанищната акватория;
- хидротехнически съоръжения, попадащи в обекта на концесия;

- съществуващите сгради и съоръжения - констатации изводи и оценка за състоянието им;
- съществуващите инженерни мрежи - описание на трасетата и техническите параметри вкл. и в съседните на терминалите територии (ж. п. коловозно развитие и обслужващи съоръжения, пътни връзки, паркинги, обслужващи пътища, водоснабдителна, канализационна мрежа и съоръженията към нея, електроснабдителна мрежа и съоръжения, съобщителни мрежи)
- технологичното оборудване, находящо се на територията на поземлените имоти, попадащи в обекта на концесия;
- съществуващите навигационни условия в плавателните канали и пристанищната акватория;

Индивидуализацията ще се основава на:

- анализ на представените от Възложителя документи: актове за държавна собственост на обекта на концесия и тяхното съответствие с актуалните скици от кадастралната карта и кадастралните регистри;
- разработен ПУП за развитие и др. релевантни документи, индивидуализиращи активите, включени в обекта на концесията.

Индивидуализацията на обекта на концесията, включително на прилежащата инфраструктура и концесионната територия, както и другите принадлежности ще се извършат съвместно в техническия и правния анализи. Във връзка с индивидуализацията на обекта основните елементи и характеристики следва да бъдат анализирани, както от техническа, така и от правна гледна точка.

Техническият анализ ще разгледа елементите (съоръженията) и тяхното моментно техническо състояние, и възможността им да функционират пълноценно съобразно необходимостите на пристанищните операции.

Основните елементи на пристанищната техническа инфраструктура ще бъдат анализирани също така от гледна точка на техния капацитет и възможността да поемат прогнозния трафик.

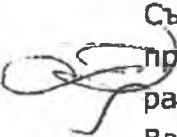
Във връзка с услугите, които концесионерът ще предоставя чрез обекта на концесията, следва да се установят и анализират основните изисквания за управление, поддържане и експлоатация на обекта на концесията, като се определят условията и параметрите на развитие.

Техническият анализ ще определи необходимостта от изграждане на нови съоръжения, сгради и съответно необходимостта от усвояване на нови терени.

След първоначалния етап на събиране и обработка на информацията, получените резултати и предварителни препоръки ще бъдат обсъдени съвместно от гледна точка на техническия, правния, финансово-икономическия и екологичния анализ, като се разгледат потенциалните проблеми и рискове при отделните варианти за развитие.

В резултат на горепосочените дейности ще се конкретизира и опише индивидуализацията на обекта на концесията и на прилежащата инфраструктура и принадлежности и/или на дейностите по предоставяне на услугата от обществен интерес и на другите стопански дейности.

## **2. Определяне необходимостта от изработване на актуализация на Генералния план на пристанищната инфраструктура и дейностите по неговото изпълнение.**

 Съгласно нормативната уредба на Р. България, Генералният план на пристанище за обществен транспорт е устройствената основа за изграждането и развитието, в т. ч. разширяването на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад. С Генералния план на пристанището за обществен транспорт се определят концепциите за дългосрочно развитие на съответната територия и акватория, обосновани с технологични и маркетингови изводи.

Генералният план на пристанище за обществен транспорт се основава на резултатите от предварително (прединвестиционно) проучване за развитието на пристанището и:

- определя развитието на съществуващите и необходимостта от резервиране на нови територии, предназначени за извършване на пристанищни дейности и услуги, функционално ги зонира съобразно технологичното и организационното обособяване на необходимата територия на пристанището и планира режима на тяхното устройство и параметрите на застрояването им;
- предвижда обосновани решения на транспортните, технологичните, инфраструктурните и екологичните проблеми, свързани с осъществяване на пристанищните дейности и услуги;
- отразява съществуващото положение, дефинира общата техническа инфраструктура на пристанището и определя развитието на комуникационно-транспортната мрежа (железопътни линии и пътища) и на другите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура на територията на пристанището, както и на останалите елементи на пристанищната инфраструктура;



- определя терените за терминали и зоните за извършване на дейности по чл. 116а от Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (ЗМПВВПРБ);
- предвижда обосновани решения за параметрите (границы и проектни дълбочини) и за навигационното осигуряване на пристанищната акватория и на всяка от зоните в нея;
- дава обобщени параметри на зоните за бъдещи инвестиционни инициативи, както и характеристиките на съществуващите и на предвидените за изграждане съоръжения, сгради, пътни и железопътни връзки, открити складови площи и на общите мрежи на техническата инфраструктура на територията на пристанището.

За определяне на устройствените характеристики на обекта на концесията от основно значение е изследването на възможностите за реализация на предвижданията на Генералния план на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад. В настоящия момент за терминала предстои издаването на съвместна заповед на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и министъра на регионалното развитие и благоустройството с разрешение за изработване на проект на генерален план на основание чл. 112а, ал. 3 от ЗМПВВПРБ (Обявление за възложена общ. поръчка от ДП „Пристанищна инфраструктура“

[http://www.aop.bg/case2.php?mode=show\\_doc&doc\\_id=760187&newver=2](http://www.aop.bg/case2.php?mode=show_doc&doc_id=760187&newver=2)).

Генералният план е основополагащ документ, който се основава на предварително (прединвестиционно) проучване за развитието на пристанището и определя развитието на съществуващите и необходимостта от резервиране на нови територии, предназначени за извършване на пристанищни дейности и услуги, функционално ги зонира съобразно технологичното и организационното обособяване на необходимата територия на пристанището и планира режима на тяхното устройство и параметрите на застрояването им; определя терените за терминали и зоните за извършване на дейности по чл. 116а; отразява съществуващото положение, определя общата техническа инфраструктура на пристанището и определя развитието на комуникационно-транспортната мрежа (железопътни линии и пътища) и на другите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура на територията на пристанището, както и на останалите елементи на пристанищната инфраструктура и предвижда мотивирани решения за параметрите (границы и проектни дълбочини) и за навигационното осигуряване на пристанищната акватория и на всяка от зоните в нея.

Консултантът ще съобрази, че в съответствие с § 57 от ЗИД на ЗМПВВПРБ одобрените към датата на влизане в сила на изменителния закон генерални

планове за пристанищни терминали от пристанища за обществен транспорт с национално значение и пристанища за обществен транспорт с регионално значение по § 53 от законопроекта ще запазят действието си и предвижданията им задължително ще се съобразят при изработване и одобряване на генералния план за съответното пристанище по чл. 106а, а именно Пристанище за обществен транспорт Варна. В същото време заварените одобрени генерални планове за нови пристанища за обществен транспорт с регионално значение, за достъп до които по море се предвижда да се използва инфраструктура за достъп на пристанище по чл. 106а, ще запазят действието си като генерални планове за нови терминали на пристанището по чл. 106а и предвижданията им задължително ще се съобразят при изработване и одобряване на генералния план за съответното пристанище по чл. 106а.

### **3. Определяне на устройствените характеристики на обекта на концесията, включително обосноваване на необходимостта от включване към обекта на концесията на прилежаща инфраструктура и принадлежности и присъединяването им към общите мрежи на техническата инфраструктура**

Определянето на устройствените характеристики на обекта на концесията изисква да се анализират заедно и поотделно характеристиките на всички негови елементи, тяхната взаимосвързаност, капацитет и необходимата инфраструктура за тяхното нормално функциониране.

В анализа ще бъдат разгледани всички пристанищни елементи, в т.ч. пропускателната способност на кея и пропускателната способност на сухопътния транспорт, както и:

- кейовите фронтове с техните параметри да съответстват на прогнозната големина на различните типове кораби, осъществяващи отделните товаропотоци;
- автопретоварните фронтове към отделните корабни места и райони да бъдат оразмерени в съответствие с предвиждания товарооборот, рационално разположени и съоръжени с необходимите строителни технически съоръжения (рампи и др.), съобразени с ползваните подемно-транспортни машини (ПТМ);
- складовете да са оптимално разположени спрямо претоварните фронтове, да осигуряват необходимите складови вместимости с подходящи условия за претоварване и съхранение, съобразно специфичните изисквания на различните видове товари;
- пътните подходи да отговарят на големината на отделните товаропотоци и технологични характеристики на транспортните средства.

Допълнително ще се анализират устройствените характеристики и ще бъдат

включени елементи на концесията, произтичащи от Генералния план, както и други части от прилежащата инфраструктура, които Консултантът счете за необходими за осигуряване на експлоатацията на пристанищната инфраструктура в настоящия момент и съобразно с бъдещото му развитие.

В резултат на горесцитираните анализи ще бъдат определени устройствените характеристики на обекта на концесията, включително обосноваване на необходимостта от включване към обекта на концесията на прилежаща инфраструктура и принадлежности и присъединяването им към общите мрежи на техническата инфраструктура.

Във връзка с определяне на устройствените характеристики на терминалите, включително обосноваване на необходимостта от включване към него на прилежаща инфраструктура и принадлежности, и присъединяването им към общите мрежи на техническата инфраструктура ще се даде пълно описание на резултатите от направените проучвания и анализи.

Отчитайки факта, че всяко пристанище представлява основен градообразуващ елемент, трябва подробно да се анализират наличните разработки и планове, отнасящи се до развитието на градската инфраструктура и на пристанищните мощности.

Въз основа на анализите, както и на резултатите от описаните в другите части проучвания и анализи, ще определим възможните алтернативи за териториалния обхват на обекта на концесия, в т. ч. и прилежащата акватория, с цел да се модернизира дейността на европейско ниво и по този начин да се повиши ефективността и конкурентоспособността на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад, както и ограничи отрицателния ефект от извършваните в момента пристанищни дейности.

#### **4. Определяне на основните технически и технологични характеристики на обекта на концесията:**

Съгласно Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България, в чл. 92 се определя термина "пристанище". Пристанището е участък, който включва акватория, територия и инфраструктура на брега на Черно море, р. Дунав, островите и каналите, разположено е на територията на една или повече общини и обединява природни, изкуствено създадени и организационни условия за безопасно приставане, престояване и обслужване на кораби. Товари се обработват само в пристанище за обществен транспорт.

Важен термин определен със същия закон е понятието „пристанищен

терминал". Терминал е териториално обособена зона от пристанище за обществен транспорт, която осигурява завършен процес по приемане, обработка, съхраняване и експедиране на определен тип товари и/или поща по определена технология или за обслужване на пътници.

Основен елемент при определяне на технически и технологични характеристики на обекта на концесията ще бъдат резултатите от задълбоченото проучване и анализ на съществуващото положение и най-вече технически и технологични оценки на количествените и качествени параметри на съществуващите условия:

- по отношение на територията с нейните параметри, местоположение и функционални връзки, степен на застрояване и потенциал за ново строителство;
- по отношение на пристанищната инфраструктура и съоръжения с техните параметри, функции и капацитетни възможности за претоварния и складов процес, възможностите за оптимизация на тяхното използване и разширяване.

Освен от съществуващите условия, техническите и технологични характеристики на обекта на концесията ще бъдат обосновани и на основата на документите, посочени в изискванията на Възложителя към концесионните анализи.

Техническите и технологични характеристики на обекта на концесията, ще бъдат обосновани и в резултат от:


- определяне и анализ на потребностите на концедента;
- определяне на обществения интерес, разработване на възможните решения на потребностите, които трябва да се задоволят с възлагането на концесията.

#### **а) определяне и анализ на потребностите на концедента**

Потребностите на концедента ще бъдат анализирани в контекста на основните и специфични цели на концесията, заложи в Техническото задание, а именно посредством привличане на частни инвестиции и ефективно управление на „Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад“ да се постигне:

- Увеличаване на товарооборота/пътникопотока;
- Увеличаване на капацитета на пристанищните терминали и въвеждане на нови услуги;
- Рехабилитация и подобряване на пристанищната инфраструктура;

- Повишаване качеството на претоварната дейност;
- Засилване на конкуренцията и либерализация на пазара на пристанищни услуги;
- Модернизация на системите за охрана и безопасност на пристанищните терминали;
- Привеждане на пристанищните съоръжения и системи в съответствие с международните и националните изисквания за опазване на околната среда;
- Създаване на предпоставки за развитие на водния транспорт като най-евтин и екологично чист транспорт;
- Модернизацията на терминалите и повишаването качеството на предлаганите услуги ще окаже пряко влияние на бъдещото развитие на населеното място и региона в областта на промишлеността, селското стопанство и туризма.
- С възлагането на концесията се цели държавата да прехвърли върху избрания концесионер оперативния и строителния риск при управлението и поддържането на транспортната инфраструктура, с осигурено финансиране за неговото изграждане, рехабилитирането на съществуващата инфраструктура и на предоставяните услуги, като функциите на държавата остават само регулаторни и контролиращи, със запазване на собствеността върху предоставените активи - публична държавна собственост и придобиване на собствеността върху построените от концесионера активи през срока на концесията.



Консултантът ще извърши Техническият анализ, вземайки предвид държавния интерес от прехвърлянето от държавата върху концесионера експлоатационния, пазарния и екологичен риск и риска от поддържане и инвестиране в терминалите, като ще се търси вариант на техническо развитие, който да е атрактивен за потенциалните инвеститори и същевременно осигуряващ максимални бъдещи ползи за концедента.

Ще бъдат взети предвид заложените намерения в „Интегрираната транспортна стратегия на Република България в периода до 2030 г.“ Потребностите на концедента се изразяват в постигане стратегическите цели и приоритети в транспортния сектор заложените в „Интегрирана транспортна стратегия на Република България в периода до 2030 г.“ мерки за постигане на конкретните цели, по-важните от които са:

- Усъвършенстване на механизмите за осигуряване на финансови средства за управление на държавната собственост;
- Привличане на частния сектор в проекти за развитие на пристанища;

- Намирането на правилна формула и баланс на държавните и общински интереси с обществената нужда за нова и екологична градска среда и преосмисляне на концепцията за формите за използване на пристанищата разположени в чертите на централната част на градовете;
- Развитие на логистичната инфраструктура;
- Експлоатация и поддържане на транспортната инфраструктура в съответствие с техническите нормативи и стандарти;
- Разширение и ново строителство на основна пристанищна инфраструктура
- Резервиране на нови терени за бъдещо развитие на пристанищата заложиени в генералните планове. Изпълнение на проекти за Интермодалните терминали, които да свързват пристанищата към железопътната мрежа.
- Изграждане, там където е възможно и икономически обосновано, на жп връзки до пристанищата, които нямат такива;
- Развитие на логистичната инфраструктура;
- Обновление на пристанищната механизация и създаване на нови технологии за извършване на предоставяните услуги
- Експлоатация и поддържане на транспортната инфраструктура в съответствие с техническите нормативи и стандарти
- Развитие на транспортни схеми и технологии, отговарящи на съвременните изисквания за отношение към околната среда и климата.

#### **б) определяне на обществения интерес**

При изготвянето на Техническия анализ ще се обърне особено внимание на тези елементи от обхвата на концесията, които спомагат за създаване на условия за развитие и повишаване качеството на пристанищните услуги, представляващи обществен интерес. Ще бъдат взети предвид заложените намерения в „Интегрираната транспортна стратегия на Република България в периода до 2030 г.“

Успешното развитие на пристанищните терминали може да бъде катализатор за създаване и развитие на цялостния икономически потенциал на региона. В хода на Техническия анализ ще бъде събрана и анализирана информация за плановете за развитие на региона, на националната и местна инфраструктура.

С оглед на една от основните цели на концесията на обекта съгласно техническото задание, а именно – привличане на частни инвеститори в процеса на развитие на обектите от транспортната инфраструктура, които да поемат оперативния и строителен риск по тяхното изграждане и модернизиране, като ги управляват и поддържат за постигане оптимизиране на предоставяните



транспортни услуги и осигуряване на стабилни финансови ресурси, експертни знания и управленски умения за относително дълъг период от време, в съответствие с предмета на концесията и условията за нейното осъществяване.

Услугите от обществен интерес ще се определят, синхронизирано с констатациите, изводите и препоръките от останалите концесионни анализи.

#### **в) определяне на параметрите на застрояването**

В тази част от анализа ще се установят и обосноват устройствените характеристики и параметри на застрояването върху определените терени, при доказана необходимост от ново строителство.

На базата на определените параметри на застрояването ще се опишат техническите изисквания към проектирането и изпълнението на строителството на обекта на концесията, свързани с удовлетворяване на съществените изисквания в продължение на икономически обосновавания експлоатационен срок на обекта на концесията.

При необходимост от ново строителство съобразно извършения технически анализ и предмета на концесията, съобразно резултатите от правния анализ, ще се проверят наличните документи за земите и техните устройствени параметри с цел установяване на нормативната допустимост за строителството на обекта на концесията, в т. ч. и в рамките на процедирано изработване на генералния план на терминала.

**г) резултатите от геоложките, хидроложките, хидрогеоложките, геодезическите и другите инженерни проучвания - когато това е необходимо. Геоложките, хидроложките, хидрогеоложките проучвания се извършват при необходимост и преди започване на проект по конкретен подобект**

Геоложките, хидроложките, хидрогеоложките проучвания се извършват при необходимост и преди започване на проект по конкретен подобект. Изпълнението на Техническия анализ ще включва проучване на наличната документация за извършени геоложки, хидроложки, хидрогеоложки, геодезически и други инженерни проучвания на терените, предвидени за развитие на пристанищните терминали. Въз основа на направените проучвания ще се даде подробно описание и характерни параметри за отделните елементи а именно:

- Геоложки условия (вкл. геоморфоложките особености, физико-механичните показатели на строителните почви, данни от извършеното

- строителство и опит, придобит от финансирането);
- Хидроложки и хидрогеоложки условия (вкл. характеристики на морската вода, екстремни нива и характерни котли и др.)
- Анализ за наличните геодезически заснемания (вкл. кадастралната карта и кадастралните регистри на град Варна, наличните топографски карти, специализирани карти, регистри и специализирани информационни системи в цифров и графичен вид)

Елементите на съществуващия сграден фонд и техническата инфраструктура, техните параметри и текущото състояние също ще са част от тази точка на Техническия анализ, вкл:

- наличния сграден фонд с неговото състояние,
- пътните подходи – състояние, връзка с републиканската пътна мрежа
- ел. мрежи – основни параметри, свързване с трафопостове, ел.захранване на механизацията, районното осветление на обекта
- водоснабдяване и канализация – в какво състояние са ВиК мрежите, откъде се захранват/заустват. Пречистване на отпадните води.
- транспортно-комуникационната схема

В зависимост от резултатите на извършения анализ, ще се направят препоръки относно необходимостта и сроковете за извършването на допълнителни проучвания, като същите ще бъдат разписани съответно в инвестиционната програма.

**д) посочване на изискванията за националната сигурност и отбраната на страната, за опазване на околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред**

Техническият анализ ще разгледа фактическите обстоятелства, свързани с обекта от гледна точка на установяване на наличието изисквания от гледна точка на националната сигурност и отбраната на страната.

За целта ще е необходимо Възложителят да предостави информация за налични планове свързани с националната сигурност, отбраната на страната и обществения ред, касаещи пристанищните терминали и по-специално елементите влизащи в обхвата на Концесията.

Консултантът очаква да получи от Възложителя изискванията относно настоящето и бъдещо използване на инфраструктурата на пристанищните терминали за нуждите на националната сигурност и отбраната на страната, с цел съобразяването на тези изисквания при изготвянето на концесионните

анализи.

Консултантът ще съобрази съответните предлагани технологични решения с горепосочените изисквания.

Техническият анализ ще се извърши в синхрон с екологичния анализ с цел определяне на изискванията по отношение опазване на околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти, включително, паметници на културата и зони по Натура 2000.

Част от анализа ще са изискванията на приложимата нормативна уредба, вкл. Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (ЗМПВВПРБ), подзаконовите актове по прилагането му, както и със спецификата на извършване на пристанищната дейност.

За да се разработи Техническият анализ ще се анализира цялата нормативна уредба, регламентираща дейностите, свързани с обекта на концесията, за определяне на задължителните изисквания, които следва да се спазват. Разработването на Техническият анализ ще бъде извършено в съответствие с действащите приложими национални нормативни документи в България и изискванията на международно приети стандарти и практики.

Техническият анализ ще се съобрази най-вече със:

- Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (ЗМПВВПРБ), подзаконовите актове по прилагането му, както и със спецификата на извършване на пристанищната дейност
- Закона за устройство на територията и нормативните актове, свързани с него
- Закона за опазване околната среда и нормативните актове, отнасящи се да работата на пристанищата
- Наредба № Из-1971 от 29.10.2009 г. за строително-технически правила и норми за осигуряване на безопасност при пожар
- Наредба № 8121з-647 от 1.10.2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатация на обектите
- Закон за здравословни и безопасни условия на труд
- Закон за управление на отпадъците и др.

**е) прогнози за трафика (пътници, товари) за периода на концесията, включително методика на анализа**

Прогнозата за трафика на пристанищните терминали е от съществено значение за предвиждане и планиране на бъдещото развитие на пристанищната

инфраструктура.

Прогнозите за трафика през пристанищните терминали са необходими за определяне на:

- потенциалните възможности за генериране на трафик в региона
- предоставяне на изходни данни за определяне на необходимия капацитет и параметрите на пристанищните съоръжения
- предоставяне на изходни данни за извършване на финансово-икономическия анализ.

За целите на проучването е необходимо да бъде извършена дългосрочна прогноза за развитието на трафика за периода на концесията. За целите на прогнозата и планирането на етапите на развитие, периодът на концесията ще бъде разделен на три етапа, за които ще се определи прогнозният трафик.

Предвид изискването на Техническата спецификация, вариантите за развитие на пристанищните терминали да бъдат разработени в рамките и в съответствие с Генералния план за развитие на терминалите. За основа на прогнозата на трафика, ще бъде взета прогнозата на Генералния план, която прогноза ще бъде актуализирана, като се използва международно приета методология за прогноза на пристанищен трафик. Техническият анализ ще включва описание на използваната методика за прогнозиране на трафика.

При определянето на трафика ще се ползват прогнозите направени в одобрената от Министерски съвет *„Интегрирана транспортна стратегия на Република България в периода до 2030 г.“* и разработаната по възлагане на ДП *„Пристанищна инфраструктура“* *„Концепция за развитие на българските пристанища за обществен транспорт с национално значение на база на очакваните товаропотоци“*.

Основните фактори, които ще бъдат анализирани при определяне на трафика на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад са следните:

- развитието на икономиката на Р. България;
- външната политико-икономическата обстановка;
- интеграцията на България в Европейския Съюз;
- транспортна политика на Европейския Съюз
- развитие и модернизация на пристанищната инфраструктура и технологиите за обработка на товарите;
- развитието на транзитните превози;
- пазарния потенциал, конкурентна среда и позиция на терминала в

транспортния сектор.

**ж)обследване на необходимостта от реконструкция, модернизация или разширение на пристанищната инфраструктура в съответствие с приетия Генерален план**


На базата на прогнозите за очаквания трафик ще се извърши анализ и ще се изследва необходимостта от реконструкция, модернизация или разширение на елементите на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад.


Техническият анализ ще включва и описание на необходимите допълнителни терени за развитите на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад за периода на концесията.

Необходимите характеристики на отделните технологични зони, звена и елементи ще бъдат определени чрез детайлно оразмеряване, съответстващо на количеството, вида и характеристиките на обработваните товари, средствата за транспорт, предвиденото технологично оборудване и технически инсталации, обслужващ персонал, и редица други изисквания с цел постигане максимална ефективност и целесъобразност.

За целта, въз основа на направените изчисления и при спазване изискванията на съответните нормативни документи ще бъдат определени:


- необходимите параметри на кейовата зона – бр. корабни места, дължина, дълбочина на акваторията вързални и отбовни съоръжения и т.н.;
- определяне параметрите на буферната оперативна зона;
- определяне параметрите на необходимата открита складова площ;
- определяне параметрите на необходимата закрыта складова площ;
- определяне типа на откритите и закрыти складове с необходимите претоварни съоръжения /рампи/ подходни и маневрени зони за механизацията;
- определяне транспортно-комуникационна структура на пътните и ж.п.връзки, снабдена с изискуемите транспортни съоръжения за обслужване на сухоземния транспорт, предоставяща условия за бързо и ефективно осигуряване на условия и дейности за експедиция или приемане на товари идващи по суша;
- вид и товароносимост на настилките;

- 
- мощността на елементите на техническата инфраструктура;
  - ситуирането на елементите от пристанищната инфраструктура;
  - необходимите кантарни и други съоръжения;
  - навигационните условия за мероприятия по безопасността на корабоплаването;
  - необходимите обслужващи, битови, административни помещения, както и на тези, свързани с дейността на контролните институции;
  - мероприятия по опазване на околната среда;
  - мероприятия по опазване на човешкото здраве.



з) **обследване и анализ на необходимостта от техника и съоръжения за обслужване с цел покриване на изискванията за удостоверяване на експлоатационната годност на пристанищната инфраструктура**

Определянето на необходимата техника и съоръжения за обслужване с цел покриване на изискванията за удостоверяване на експлоатационната годност на пристанищната инфраструктура ще бъде извършено по начин аналогичен, както и при пристанищната инфраструктура.



Въз основа на прогнозите за трафика и предвижданите услуги ще се обследва и анализира необходимостта от техника и съоръжения за обслужване с цел покриване на изискванията за удостоверяване на експлоатационната годност на пристанищната инфраструктура: повдигателни съоръжения (кранове), мотокари, електрокари, превозни средства, пултове за ремонта и обслужването им.

**5. Определяне на техническите характеристики и технологичните параметри на основата на проучени аналози - в случаите, когато не са налични прединвестиционни проучвания и инвестиционни проекти за обекта на концесията**

Определянето на техническите характеристики и технологичните параметри на пристанищната инфраструктура ще бъде направена на база на проучване на аналогични обекти.

Към момента се изработва проект на Генерален план за развитие на пристанище за обществен транспорт с национално значение Варна, който, в случай че бъде приет до възлагане на договора, ще служи за база при определяне на техническите характеристики и технологичните параметри на


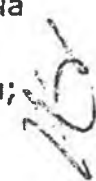


обекта на концесията. При наличие на други прединвестиционни проучвания за Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, същите ще бъдат взети под внимание при изготвяне анализа и препоръките.

**6. Определяне на технико-икономически показатели на обекта на концесията, необходими за изработване на финансово-икономическия анализ**

Работата по изготвянето на Техническия анализ ще се синхронизира с разработката на финансово-икономическия анализ, с цел своевременно предоставяне на получените технико-икономически показатели на обекта на концесията.

Разработчикът на финансово-икономическия анализ ще получи следните данни:

- 
- индивидуализацията на обекта на концесията, включително на прилежащата инфраструктура;
  - концесионната площ, включително необходими отчуждителни процедури;
  - варианти на развитие на техническата инфраструктура;
  - прогноза за трафика;
  - инвестиционна програма;
  - други технико-икономически показатели на обекта на концесията, необходими за изработване на финансово-икономическия анализ.
- 

Резултатите от техническите и финансово-икономическия анализи ще се координират по време на тяхното изготвяне с цел постигане на оптимален баланс между параметрите на техническо развитие и положителен финансов резултат от дейността на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад

За всеки от предложените варианти ще се изготви график на необходимите инвестиции, както за поддържане, реконструкция, модернизация и ново строителство на пристанищната инфраструктура, така и за необходимата техника и съоръжения за извършване на пристанищните дейности, управление на обекта и изпълнение на отделните програми, заложи в концесионния договор.

Графикът ще съдържа, както времетраенето, така и началото и края на всеки отделен етап за реализиране на отделните обекти, които ще бъдат напълно обосновани от структурата и динамиката на развитие на прогнозния трафик и определената въз основа на това необходимост от изграждане /доставка и монтаж/ и въвеждане в експлоатация, с цел осигуряване на необходимия капацитет и експлоатационна годност.

При разработването на календарния график ще се има предвид необходимостта в максимална степен да се запази непрекъсваемият процес на работа на терминалите. Ще се предвиди работата по инфраструктурата да се извършва поетапно по такъв начин, че винаги основната част от терминалите да има експлоатационна годност и да има пропускателна способност, която е достатъчна за обхващане на прогнозния трафик за съответната година от срока на концесия.

Наред с определяне на необходимите инвестиции и графика за тяхното реализиране за изработване на финансово-икономическия анализ ще бъдат определени и експлоатационните разходи. Определянето на експлоатационните разходи ще се извърши въз основа на предложената в отделните варианти технология за извършване на пристанищните дейности - средства за механизация обслужващ персонал, режим на работа и т.н., които ще бъдат в пълно съответствие с прогнозния трафик.

Работата по основните мероприятия - рехабилитация, реконструкция, модернизация и ново строителство, да се осъществява последователно на етапи, по зони, без да се спира работата на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад .

Най-важният принцип е във всеки конкретен етап от срока на концесия да се постигне цялостен резултат, полезен както за потребителя, така и за пристанищния оператор /концесионер/.

**7. Предложение за инвестиционна програма по видове подобекти и основни групи строителни и монтажни работи, машини, техника, системи и оборудване и по стойност на инвестициите, по години за целия срок на концесията, включително с времеви график за изпълнението на инвестиционната програма.**

Разработването на предложение за инвестиционна програма ще се извърши в съответствие с резултатите от всички предходни елементи на Техническия анализ.



Инвестиционната програма ще обхваща целия срок на концесията, като в нея ще се покаже реализацията на терминалното развитие в зависимост от потребностите на прогнозния трафик и съответно разширение на капацитета на пристанищната инфраструктура. За всеки вариант ще бъде изготвена по направления с описание на видове подобекти и основни групи строителни и монтажни работи (СМР) и по стойност на инвестициите за целия срок на

концесията, включително с времеви график.

При необходимост от извършване на строителство, инвестиционната програма ще се разработи в съответствие с времевия график за изпълнение на строителните работи, като стойностите ще бъдат разбити по основни групи СМР и ще включват и инвестициите необходими за проучвания и проектиране.

Въз основа на анализа за състоянието на пристанищната инфраструктура и съоръжения и в съответствие с определените за всеки вариант мероприятия, необходими за постигане заложените количествени и качествени показатели ще се разработи съответната инвестиционна програма.

При определяне на минималната инвестиционна програма за всеки вариант екипът ще вземе предвид:

- 
- изводите от анализа за състоянието и експлоатационната годност на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад ;
  - комуникационно-транспортната мрежа и съоръжения за обслужване на пътниците;
  - оценката на възможностите за извършване на съпътстващи дейности и предоставяне на допълнителни услуги от концесионера;
  - необходимата модернизация и развитие на терминала, въвеждането ѝ в експлоатация по години;
  - гарантиране експлоатационна годност на обекта за целия период на концесията и след нейното изтичане.
- 

Категорията дейности по „реконструкция, модернизация и рехабилитация“ се извършват чрез конвенционални методи, като единствено за рехабилитацията на настилките се прилагат конкретни методи, свързани с типа на повредите, типа на настилките и конфигурацията на увредените площи, в контекста на групиране и използване на съответни технологии, като пребетониране, преасфалтиране или подмяна с паважна настилка от уни паваж.

Категорията „ново строителство“ изисква провеждане на процедура по проектиране и строителство, предхождани от съответните нормативни разрешения и съгласувания.

В инвестиционната програма ще бъдат включени и необходимите финансови средства по екологичните мероприятия за опазване на околната среда и тези за осигуряване на човешкото здраве.

Определянето на инвестициите за отделните елементи ще се основава на базата на обобщени количествено-стойностните сметки по укрупнени показатели.

Стойностите на машините, съоръженията и механизацията ще бъдат определени по проучени цени на доставчици.

Заложените разходи в инвестиционната програма ще бъдат изчислени по действащи в момента цени, посочени в лева.

За всяка от предложените инвестиционни разходи по отделните направления и обекти ще представим съответната технико-икономическа обосноваване за необходимостта и ефекта от тяхната реализация.

В инвестиционната програма ще бъдат включени и необходимите финансови средства по екологичните мероприятия за опазване на околната среда и тези за осигуряване на човешкото здраве.


В календарният график, който ще разработим ще бъде показано подробното разпределение на инвестициите за отделните направления и елементи за всяка година от срока на концесията.

Важните основни принципи, които ще приложим при разработването на инвестиционната програма са:

- Реалност и икономическа обвързаност с пазарната логика;
- Календарният график за инвестициите да бъде максимално реалистичен, изпълним и обвързан в максимална степен с процедурните нормативни изисквания и логическата последователност на многобройните комплексни целеви действия, които трябва едновременно да бъдат осъществявани.
- Получаване на реален мултиплициращ ефект от всеки вложен лев, в което и да е от предложените направления, като подобряване на качеството на предлаганите пристанищни услуги и обработка на корабите, увеличаване на пропускателната способност при обработка на корабите и обслужване на пътниците в отделните технологични зони, подобряване условията на труда и безопасността, опазване на околната среда;

222

- Едновременност при инвестиране в отделни различни елементи на инфраструктурата и в съответната суперструктура, с цел постигне реален цялостен комплексен резултат;
- Етапност при реализиране на инвестициите по отделните направления, така че да не се нарушава експлоатационната годност на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад като цяло, при което във всеки един момент, осигурените капацитетни възможности да са по-високи от очаквания трафик.
- Периодично отделяне на инвестиции за извършване на планови ремонти, с цел постоянно поддържане на терминала в експлоатационна годност през целия срок на концесията в съответствие с нормативните изисквания за подобряване на условията на труда и безопасността му.

 Предложените инвестиционни програми за отделните варианти ще бъдат в пряка обвързаност с предвижданията и изводите на останалите концесионни анализи и проектите на обосновка на концесията и на концесионен договор.

Ще се предложат гаранции и форми на контрол от страна на концедента за изпълнение на минималната работна, инвестиционна и рекултивационна програма.

При предложението за гаранции и форми на контрол екипът ще се стреми да постигне:

- максимална гаранция за изпълнение на основните задължения от концесионера;
- ефективни форми на контрол и лесен мониторинг за концедента

**II.1.2.3 Описание на качеството при изготвяне на техническия анализ, предвиждания за възможностите и насоките за ефективно управление на потенциалния обект на концесия, обвързани с очакваните резултати**  
За осигуряване на качество при изготвяне на техническия анализ, ще бъде подсигурано следното:

- Потребностите на концедента ще бъдат анализирани в контекста на основните и специфични цели на потенциална концесия



- Техническият анализ ще определи необходимостта от изграждане на нови съоръжения, сгради и съответно необходимостта от усвояване на нови терени.

В допълнение ще бъдат взети предвид следните фактори, които ще подсилят качествена разработка на технически анализ:


- Отчитане на интересите на заинтересовани страни - в Техническият анализ ще бъдат направени съответните предложения за модернизация на инфраструктурата и технологията на работа, които да намерят баланса между интересите на всички участници в процеса;
- Разработване на анализа по начин, който ще допринесе за постигане на устойчиво развитие в дългосрочен план;
- Разработване на анализа по начин, че да предоставя достатъчно дългосрочна гъвкавост, даваща на терминалите възможност за устойчиво развитие в бъдещето;
- Предлаганите варианти за развитие на обекта ще позволяват лесното въвеждане на бъдещи промени в дейността на терминала и внедряването на прогресивни, ефективни и екологични технологии;
- Подборът на технологичното оборудване и технологията на работа следва в максимална степен да са съобразени с изискванията за непревишаване нормите на шум, вибрации, прах, газове и т.н. Така ще се наблегне на осигуряването на сигурност и безопасност.
- В резултат на техническия анализ ще се извърши подробна техническа и технологична оценка за капацитетните възможности на всеки един от елементите на пристанищната структура, физическото и експлоатационно състояние, нивото на осъществяваните дейности и степента на съответствие, както техническо и технологично - между пристанищната инфраструктура, обработваните транспортни средства, товари и пътници, така и съответствие с нормативните изисквания и добрата световна практика.



### **II.1.3. ИЗГОТВЯНЕ НА ФИНАНСОВО-ИКОНОМИЧЕСКИ АНАЛИЗ**

**II.1.3.1 Описание на дейностите, необходими за изпълнение на поръчката, свързани с изготвянето на финансово-икономическия концесионен анализ**

Изготвянето на финансово-икономическия анализ („ФИА“) ще бъде изцяло съобразено със Закона за концесиите и Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията и





специалните изисквания към пристанищната дейност съгласно Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България. Глава пета на Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията поставя минималните изисквания към финансово-икономическия анализ, на които ще бъде базиран ФИА на Консултанта.

Дейностите по изготвяне на ФИА са обособени в следните етапи на работа:

1. Подготвителен - до представяне на данни от техническия и правен анализ;
2. Анализ на пазара, включващ анализ на основни конкуренти, анализа на цените, търсенето на определените видове услуги и др.;
3. Разработване на финансов модел в два варианта на базата на резултатите от правния, техническия и екологичния анализи и друга налична информация. Оценка на ефективността на инвестицията и собствения капитал;
4. Анализ на рисковете при осъществяване на концесията, чувствителността на основните рискове, матрица на разпределението на рисковете. Оценка на рисковете по отношение на ефективността на концесията;
5. На основата на вариантите на модела и анализа на рисковете ще се изготвят предложения по концесията;
6. Разработване на модел на поддържане на икономическия баланс на концесията.

### 1. Подготвителен етап

През подготвителния етап експертът ще:

- събере необходимата финансова и друга информация за търговската дейност на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад;
- информация за приходите от пристанищни такси и разходи за поддръжка на пристанищната инфраструктура;
- събиране на информация за дейностите, които се осъществяват;
- събиране на статистическа информация;
- ще бъдат установени необходимите контакти с представители на министерството, ДП „Пристанищна инфраструктура“, ИА „Морска администрация“, „БДЖ – Товарни превози“ ЕАД, „Холдинг БДЖ“ ЕАД, „Пристанище Варна“ ЕАД и други заинтересовани институции;
- всякаква друга информация, необходима за разработване на финансовия модел и ФИА.

Този етап ще завърши с формиране на структурата на финансовия модел.

В зависимост от данните, получени от правния анализ и от техническия и екологичния анализи, структурата на модела може да бъде променяна и/или адаптирана.

## **2. Етап Анализ на пазара**

Анализът на пазара е основа за разработване на финансовия модел.

Анализът ще включва следните елементи:

- определяне на видовете услуги и товари;
- анализ на основни конкуренти;
- анализа на цените;
- търсенето на определените видове услуги и др.

### **1.1. Определяне на видовете услуги, които ще се предлагат на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад**

Ще бъде направен анализ на услугите, които се предоставят в момента в Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад . Ще бъдат разгледани по категории:

- обработка на товари и пощенски пратки - товарене, разтоварване, подреждане, съхраняване, препакетиране на различни по тип товари, вътрешно-пристанищен (терминален) превоз на товари и поща и други;
- пристанищни такси,
- морско-технически услуги - буксировка (влачене или тласкане), снабдяване на корабите с вода, телефон и електрическа енергия; приемане и обработване на отпадъци - резултат от корабоплавателна дейност и други;
- отдаване на площи и складове под наем,
- круизни и пътнически услуги.

В зависимост от прогнозата за развитие на пристанищата ще бъдат предложени за въвеждане на нови услуги.

### **1.2. Анализ на търсене на определените видове услуги**

Стойността на услугите ще се формира в зависимост от конкурентната среда и нормативната уредба. Предвид развитието на трафика и профила на потребителите на услуги ще се прогнозира търсенето на определените видове услуги. Трафикът определя пазара, а ценовите равнища лимитират търсенето до определени нива.

Ще се извърши анализ на търсенето на предлаганите в момента услуги и ще се определи кои от тях са икономически изгодни и е обществено необходимо продължаването на тяхното предлагане.

За изработване на финансово-икономическия анализ ще се определят необходимите технико-икономически показатели на предложените варианти за рехабилитация, модернизация и развитие на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад . За целта ще се направи количествен и качествен анализ на извършваните пристанищни дейности и услуги, които могат да се извършват, на базата на което ще се обоснове тяхното перспективно развитие. Ще се покажат силните и слабите страни на предложените варианти. Ще се анализира как модернизацията, рехабилитацията и прилагането на съвременните мероприятия ще подобрят технико-икономическите показатели.

### **1.3. Анализ на цените**

Цените лимитират търсенето на услуги и търговския оборот.

При анализа на цените на търговските операции ще се търси маржът търговски разходи-приходи, ще се анализира, какво влияние оказват съществуващите цени на оборота, и ще се търси оптимизация на приходите.


При анализа на нивата на претоварните пристанищни такси ще се търси възможността за привличане на трафик и едновременно с това - наличие на достатъчни средства за управление и развитие на пристанищната инфраструктура.

Изводите от анализа на пазара ще бъдат използвани в разработването на финансовия модел.

### **3. Етап разработване на финансовия модел**

При разработването на финансовия модел ще бъде отчетен факта, че Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад е с национално значение и входна точка на ЕС, важно е в модела да се отчита потенциалът, който конкретния пристанищен терминал носи по отношение на услугите, които ще предоставя и добавената стойност, която ще генерира, както на регионално, така също и на национално равнище. Ще се изготвят задълбочени проучвания и прогнози на бъдещия трафик на стоки и свързаните с това услуги.

Финансовият модел ще се представи в Excel формат, с възможност Възложителят да променя ключови параметри в него, като: инвестиции, приходни ставки, евентуални товаропотоци, размер на концесионните



възнаграждения, продължителност на проекта, норма на възвращаемост и дисконтиране и други.

Предложението на техническия анализ за инвестиционна програма по видове подобекти и основни групи строителни и монтажни работи и по стойност на инвестициите за целия срок на концесията, включително с времеви график за изпълнение на строителството ще бъде включено и анализирано на ефективност във финансовия модел.

Финансовият модел ще бъде разработен в два варианта, съобразени с предложенията от техническия анализ в зависимост от инвестициите, които се очаква да извърши концесионерът:



**Първи вариант:** Собствено финансиране на концесионера

**Втория вариант:** Заемно финансиране.

#### **4. Етап анализ на рисковете**

Оценката на въздействието на различни фактори при експлоатацията на дейностите, осъществявани на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад, при условията на концесията е от съществено значение за планиране и управление на риска, както и неговото разпределение между концесионера и концедента.

Анализът на рисковете и матрицата на тяхното разпределение са основа за създаването на модела на икономическия баланс на концесията.

Анализът на рисковете ще се осъществи в следната последователност:

- 1) идентификация на рисковете
- 2) оценка на рисковете
- 3) анализ на чувствителността на основните рискове по концесията
- 4) оценка на разпределението на рисковете

##### **4.1. Идентификация на рисковете**

При идентификацията на рисковете ще бъдат използвани данни от събраната информация, анализа на пазара, данни от правния, техническия и екологичния анализи.

В процеса на идентификация рисковете ще бъдат идентифицирани, ще се потърси коренните причини за тяхното възникване, кои области на концесията са подложени на тяхно въздействие.

Рисквете биха могли да бъдат категоризирани, като такива свързани с:

- осъществяването на концесията (изпълнение);
- управлението на концесията и на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад;
- организацията на работата;
- фактори, външни за организацията.

Идентификацията ще завърши със :

- списък на рисковете с тяхната номерация;
- актуализирана категоризация;
- коренните причини за рисковете.

#### **4.2. Оценка на рисковете**

Целта на оценката на рисковете е да се идентифицира въздействието им на постигането целите и ефективността на концесията.

Рисквете ще бъдат оценявани според вероятността за тяхното възникване и степента на въздействието им.

В зависимост от въздействието, което може да окаже възникването на дадено събитие на осъществяването на концесията:

- рисковете ще бъдат класирани, като
- тяхната категоризация ще бъде актуализирана.

#### **4.3. Анализ на чувствителността на основните рискове по концесията**

От класацията на рисковете ще бъдат определени основните рискове за осъществяване на концесията.

Ще се анализира по какъв начин и в каква степен рисковете оказват влияние на съответните области и, съответно, постигането на целите и търсената ефективност.

#### **4.4. Оценка разпределението на рисковете**

Въз основа на оценката на рисковете и анализа на чувствителността ще се предложи разпределяне на рисковете между концесионера и концедента.

Ще бъде разработена матрица на разпределение на рисковете.

#### **5. Етап разработване на предложения по концесията**



Изходните данни на финансовия модел и анализа на рисковете ще бъдат предпоставка за следните обосновани предложения по концесията от важност за взимане на решение от възложителя:


- срок на концесията
- вида, размера и начина на плащане на концесионно плащане;
- за вида, размера и начина на плащане на гаранциите и другите обезпечения за изпълнение на задълженията по концесионния договор;
- за избор на най-ефективен вариант от разгледаните алтернативни варианти.

Предложенията по концесията от финансово икономическия анализ ще бъдат използвани в разработката на правния анализ и изготвянето на предложение за концесионен договор.



## **6 Етап разработване на модел на поддържане на икономическия баланс**

Моделът на поддържане на икономическия баланс на концесията (представляващ равновесието между ползите и рисковете при условията на сключения концесионен договор) ще включва:

- анализ на рисковете при осъществяване на концесията и изготвяне на матрица за тяхното разпределение;
  - анализ и изводи за ефективността на концесията с цел справедливо разпределение на ползите от концесията, в зависимост от степента на поемане на риска;
  - определяне и мотивиране на обстоятелствата, настъпването или изменението на които може да доведе до нарушаване на икономическия баланс на концесията;
  - обосноваване на подходящ механизъм за възстановяване на нарушения икономически баланс на концесията;
  - обосновка на размера на нормата на дисконтиране.
- 

В обобщение, предвидените от нас методи и инструменти за извършване на дейностите са подбрани по начин, който да гарантира надеждност и високо качество на получените резултати и оценки. Те са подбрани след внимателен анализ на дейностите и задачите, за да бъдат направени аргументирани изводи за предвидените в ФИА финансови и икономически мероприятия.

Визията за изработване на ФИА включва интердисциплинарен метод – комбиниране на различни инструменти за набиране и анализ на информация.



Чрез този метод ще бъдат анализирани процеси, проблеми и очаквания, които не могат да се направят само с един метод.

#### II.1.3.2 Структура и съдържание на финансово-икономическия анализ

Структурата и съдържанието на ФИА ще следват минималните нормативни изисквания към финансово-икономическия анализ, заложен в Приложение 1 към чл. 31 от Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията. Съдържанието на описаната по-долу структура ще бъде базирано на описаните в т. II.1.2.1. анализи и модели.

Част от съдържанието ще бъде също така извършването на анализ на заинтересованите страни - идентифицирането им и определяне на ролята и интересите на всяка от тях. Този анализ е от съществено значение при разработване на отделните варианти и параметрите за тяхното оценяване в периода на обсъждане (SWOT- анализа).

#### Обща информация

1. Предмет, обект и вид на концесията.
2. Наименование на концедента.
3. Цели на концесията и оценка на съответствието на целите на концесията с целите и приоритетите на Националната стратегия за развитие на концесиите и на други европейски, национални, областни и/или общински стратегически и програмни документи при наличие на такива.
4. Строителство и услуги, включени в предмета на концесията, а когато е приложимо - и други стопански дейности.
5. Основни характеристики на обекта на концесията.
6. Очаквани финансови, социални, икономически и екологични ползи от изпълнението на концесията.
7. Описание на потребностите, които трябва да се задоволят, и на избраното решение за задоволяването на тези потребности, а ако не може да бъде избрано - възможните решения.
8. Описание на използваната методология за изготвяне на анализа - посочват се методите, използвани за определяне на ефективността на концесията и на прогнозните финансово-икономически елементи на концесията.



9. Описание на изходните данни, използвани в анализа, включително начина на определянето им и източниците на информация.

10. Описание на основните допускания и прогнози въз основа на експертни становища, налична пазарна информация и др. относно: а) технически и оперативни допускания (относно развитието на търсенето/ползването на услугите или на строежите, свързани с предмета на концесията, цените на услугите и др.); б) макроикономически допускания (брутен вътрешен продукт и други индикатори); в) финансови допускания (относно нормата на дисконтиране; данъци; изискуема норма на възвръщаемост за концесионера и др.).

### **Аналитична част**



#### **1. Финансов анализ**

1.1. Анализ на пазара, включващ анализ на търсенето, цените, в т.ч. ценообразуване и основни участници на пазара на съответните услуги.

1.2. Анализ на разходите и на приходите по години за срока на концесията, в т.ч.:

а) обоснована прогноза за вида и размера на приходите, без ДДС, от експлоатацията на строежа или на услугите, формирани от плащания от потребителите, от потребителите и концедента или само от концедента; при определянето на приходите се вземат предвид принципите, начинът и особеностите на ценообразуването на пазара на съответните услуги/стопански дейности, в т.ч. обстоятелства, като необходимост от постигането на социално приемлива цена на услугите, предоставяни с обекта на концесията, държавното регулиране на цените на услугите и други приложими обстоятелства, които биха повлияли върху приходите на концесионера;

б) обоснована прогноза за вида и размера на разходите: за инвестиции, за експлоатацията на строежа или на услугите, включени в предмета на концесията, за управление, за финансиране и др.;

в) краен паричен поток, който съдържа стойността на активите в края на срока на концесията. 1.3. Анализ и изводи за ефективността на концесията, извършени въз основа на показателите: финансова вътрешна норма на възвръщаемост на инвестицията, финансова нетна настояща стойност, срок на откупуване на инвестициите, индекс на рентабилността и др.

1.3. Анализ и изводи за ефективността на концесията, извършени въз основа на показателите: финансова вътрешна норма на възвръщаемост на инвестицията, финансова нетна настояща стойност, срок на откупуване на инвестициите, индекс на рентабилността и др.

#### 1.4. Мотивиране на:

1.4.1. гаранция за участие в откритата процедура, включително за вида, размера и начина на нейното заплащане;

1.4.2. задължение за концесионно възнаграждение, включително за размера, сроковете и реда за неговото заплащане;

1.4.3. максимален срок на концесията, включително с възможните удължавания;

1.4.4. вида, размера и начина на плащане на гаранциите и на другите обезпечения за изпълнение на задълженията по концесионния договор;

1.4.5. възможен размер на обезщетения по чл. 150, ал. 2 - 9, чл. 151, ал. 3 и чл. 152, ал. 2 от Закона за концесиите;

1.4.6. избор на най-ефективен вариант от разгледаните алтернативни варианти.

### 2. Икономически анализ

2.1. Оценка на приноса на концесията към икономическото благосъстояние на региона или страната.

2.2. Определяне на показателите за икономическа ефективност на концесията - нетна настояща икономическа стойност, икономическа норма на възвръщаемост и съотношението ползи/разходи.

### 3. Оценка на риска.

3.1. Анализ на чувствителността, чрез който се определят „критичните“ променливи или параметри.

3.2. Анализ на основните рискове – ще се изготви матрица на рисковете с мерки за предотвратяване и намаляване на риска.

3.3. Мотивиране на разпределението на рисковете

4. **Предложение за определяне на икономическия баланс на концесията** въз основа на ефективността на концесията с цел справедливо

0.70

разпределение на ползите от концесията в зависимост от степента на поемане на риска.

5. Определяне и мотивиране на **обстоятелствата, настъпването или изменението на които може да доведе до нарушаване на икономическия баланс на концесията**, както и обосноваване на подходящ механизъм за възстановяване на нарушения икономически баланс на концесията

6. **Оценка за съответствие с приложимите правила в областта на държавните помощи.**

II.1.3.3 Описане на качеството при изготвяне на финансово-икономическия анализ, предвиждания за възможностите и насоките за ефективно управление на потенциалния обект на концесия, обвързани с очакваните резултати

За осигуряване на качество ще се използват данните и информацията от извършените технически, екологичен и правен анализ. Ще се отчетат и други съществуващи или проучвания и проекти на сходни на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад проекти.

От особено значение за ФИА ще бъде да се определят и мотивират целите, които ще бъдат реализирани с концесията. Разбира се, мотивирането на целите ще бъде направено обвързано с резултатите от всички концесионни анализи. Също така с особен акцент ще бъдат разгледани финансовата и социално-икономическата ефективност на концесията, които са от особено значение за вземане на решение относно възможно концесиониране и условията за това от концедента. Те са и в основата на привличането на кандидати за участие в бъдеща концесионна процедура.

При разработване на ФИА ще се ползват данни от правния анализ, свързани с отчитане на ограниченията и условията на осъществяване на дейностите на концесионера по развитие на инфраструктурата, инвестициите, предоставяне на услуги и осъществяване на различни търговски дейности.

Ще бъде извършена обработка и анализ на информация чрез прилагане на методи и показатели, които показват фактическото състояние, тенденциите и различията спрямо конкурентни обекти в региона. Целта е да се анализира състоянието и настъпилите промени, които са в основата на анализа.

Ще бъде направен подробен анализ на количествените и качествени параметри на осъществяваните услуги – товароборот, товаропотоци и пътничкопотоци, както и факторите които оказват влияние върху прогнозния трафик

0.70

За оценка ефективността на очакваните от концесионера инвестиции за развитие на пристанищната инфраструктура и определяне на показателите вътрешна норма на възвращаемост, нетна настояща стойност, срок на изкупуване на инвестициите, експертът, изпълняващ ФИА, ще ползва следната информация от технико икономическия анализ и екологичния анализ:

- индивидуализацията на обекта, отдавани на концесия и стойност на активите;
- технико-икономически показатели на обекта на концесията, необходими за изработване на финансово-икономическия анализ, в т.ч. прогноза за трафика на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад и търсенето на предлаганите услуги.
- Предложение за инвестиционна програма по видове подобекти и основни групи строителни и монтажни работи и по стойност на инвестициите за целия срок на концесията, включително с времеви график за изпълнение на инвестициите.

От екологичния анализ ще се ползва информацията за необходимите разходи за инвестиции за мероприятия в областта на екологията.

ФИА ще се изготви при отчитане на обществения интерес, на финансовото въздействие на концесията върху държавния и общинските бюджети и на съответствието ѝ със стратегически и програмни документи за икономическо развитие, като Националната стратегия за развитие на концесиите и на други европейски, национални стратегически и програмни документи, напр. (TEN-T) Транс-Европейската транспортна инфраструктура, Пристанищата – източник на растеж, и други.

При изготвянето на ФИА експертът ще работи в тясно взаимодействие с експертите на останалите концесионни анализи с цел своевременни обмяна и обработка на необходимата информация за успешно изпълнение на анализите.

За изготвянето на ФИА ще се използват данни и информация от извършени анализи или предварителни проучвания и проекти и на индивидуализацията на обекта на концесията и концесионната територия, извършена в Техническия анализ, включително на прилежащата инфраструктура и на другите принадлежности, и/или на дейностите по частично или цялостно изграждане на обекта на концесията и неговото управление и поддържане след въвеждането му в експлоатация на риск на концесионера, необходими за предоставяне на услугата от обществен интерес, както и на другите стопански дейности, чиято целесъобразност е установена в Техническия анализ.

С финансово-икономическия анализ ще се определят и мотивират:

- ✓ целите, които ще бъдат реализирани с концесията;
- ✓ разходите, свързани с концесията, включително тези, които са за сметка на бюджета на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“, при спазването на фискалните правила и ограничения на Закона за публичните финанси;
- ✓ финансовата ефективност на концесията;
- ✓ социално-икономическата ефективност на концесията;
- ✓ прогнозните финансово-икономически елементи на концесията.

Финансово-икономическият анализ ще бъде разработен във варианти, в съответствие с разработените варианти на техническия анализ, при условията на финансиране и реализиране на необходимите инвестиции изцяло от и със средства на концесионера, без предвиждане на плащания или всякакви финансови предимства, предоставени под каквато и да е форма на концесионера от концедента, включително компенсация за изпълнението на задължение във връзка с обществена услуга и субсидии по чл. 28, ал. 1, т. 4 от ЗК, като в анализа се определи прогнозната стойност на концесията при спазване на изискванията на ЗК и Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията.

Изпълнителят ще използва достатъчно дълги статистически редове, които да позволяват обосноваване на анализите и особено на прогнозите за натуралните показатели и приходите на концесионера. На тази база ще се изведат тенденции, както и обосноваване на отклонения от тези тенденции, вкл. на база на фактори като финансова криза, ниво и характер на чуждестранни инвестиции и др.


#### **II.1.4. ИЗГОТВЯНЕ НА ПРАВЕН АНАЛИЗ**

##### **II.1.4.1 Описание на дейностите, необходими за изпълнение на поръчката, свързани с изготвянето на концесионерен правен анализ**

Правният анализ ще анализира правните възможности за концесиониране на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад при условията и с оглед намеренията на Възложителя за осъществяване на изграждане на отделни елементи от обекта на концесията и управление, поддръжка и експлоатация на обекта на концесията. За целта ще се систематизира и обобщи цялата наличната информация за правнозначимите факти, имащи отношение към конкретния обект на концесия и предоставянето на концесията.

## **1. Събиране на информация. Обработка и анализ на предоставената информация и събиране на допълнителна информация, посещение на място**

Както и при останалите анализи, първата стъпка в разработването на Правния анализ ще е събиране на необходимата документация и информация. Консултантът ще ползва на първо място документите, предоставени от Възложителя. Също така, Консултантът ще изиска и ще се снабди и с други необходими документи и информация. Консултантът ще извърши самостоятелна преценка кои други документи са необходими за качествено изпълнение на услугата и за изготвянето на цялостен и обоснован правен анализ в съответствие с изискванията на ЗК, който да съдържа препоръки и предложения към Възложителя, включително с разработване на варианти и посочване на положителните и отрицателните страни на всеки от предложените варианти. От основно значение за изготвянето на правния анализ е набавянето и изследването на следните документи и информация:



- Актове/разрешения/удостоверения/планове/скици и всякакви документи и информация относно статута на собственост, градоустройствения статут и вещноправния режим на имотите, които съставят обекта на концесия и на прилежащата инфраструктура и принадлежности;

- Документи и информация относно инфраструктура и оборудване, предоставени за управление по реда на чл. 115л, ал. 2 от ЗМПВВПРБ и записани в активите на Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“, както и тези, собственост на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад;

- Информация и документация относно действащи договори/ поети ангажименти/ сключени споразумения в това число и заемните споразумения и международните договори, свързани с изграждане на съоръжения/ обекти, част от пристанищната инфраструктура;

- Договорът по § 74 от ПЗР на ЗИД на ЗМПВВПРБ (обн. ДВ, бр. 24 от 2004 г.) между министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и държавния пристанищен оператор „Пристанище Варна“ ЕАД;

- Документи и информация относно висящите и приключилите правни спорове във връзка със сключени договори/ споразумения и поети ангажименти, както и спорове с предмет имоти/ активи, част от обекта на концесията и стопанските дейности, осъществявани на територията Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад, както от „Пристанище Варна“ ЕАД, „БДЖ – Товарни превози“ ЕООД, „Холдинг БДЖ“ ЕАД, Национална компания „Железопътна инфраструктура“, така и от Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“ (във връзка с изпълнение на годишната програма за изграждане, реконструкция, рехабилитация и поддържане на пристанищата за обществен транспорт с национално значение по чл. 115у, ал. 2

във вр. с ал. 1 и чл. 115о, т. 8 от ЗМПВВПРБ;

- Информация и документи относно приложимите регулаторни изисквания в областта на пристанищната дейност и инфраструктура във връзка с осъществяваните пристанищни дейности, в това число и лицензии, разрешителни и всякакви други документи, засягащи дейността на оператора на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад ;

- Документи и данни относно въздействието на дейностите, осъществявани на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад върху околната среда и действащите механизми за опазване на околната среда, в това число всякакви оценки/ ОВОС/ други анализи/ изводи;

- Документи и информация относно управлението и организацията на дейностите, осъществявани на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад ;

- Документи, информация, заповеди, задължителни предписания от държавни органи, вкл. контролни относно експлоатацията на обекта на концесия - Изпълнителна агенция „Морска администрация“, Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“, РИОСВ – Варна, РИОКОЗ – Варна, Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, Министерство на отбраната, Министерство на вътрешните работи и др.

- Документи и информация относно дейността на пристанищния оператор на концесионния обект, вкл. налични Удостоверения за експлоатационна годност, Удостоверение за регистрация на пристанище;

- Документи и информация от Имотен регистър, Агенция по геодезия картография и кадастър, Община Белослав, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Областна управа – гр. Варна,.

- Други относими към изпълнението на поръчката документи и информация.

## **2. Изготвяне на концесионни анализи с изводи и препоръки. Обсъждания на основните въпроси от параметрите на обекта на концесия. Съгласуване на изводите на съответния концесионен анализ с тези на останалите анализи**

Консултантът ще извърши обстоен преглед и анализ на събраната документация, на база на което ще бъде изготвен правния анализ.

Правният анализ ще бъде обвързан с констатациите, изводите и препоръките, съдържащи в или произтичащи от останалите концесионни анализи. В същото време изводите от правния анализ ще се използват като част от обосновката на целесъобразността на бъдещата концесия на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад . При изготвянето на правния анализ Консултантът и експертите от неговия екип, ангажирани със съставянето му ще се ръководят от



разбирането, че подготовката на детайлен и всеобхватен правен анализ е предпоставка за качествено изготвяне на останалите концесионни анализи, както и на обосновката и проектите на решение за откриване на процедура за предоставяне на концесия, документация и концесионен договор.

#### II.1.4.2 Структура и съдържание на правния анализ

##### **1. Правен анализ и мотивиране на индивидуализация на обекта на концесията**

В правния анализ ще бъде извършена индивидуализация на обекта на концесията, като ще бъде изследвана концесионната територия на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад, настоящите сгради и съоръжения, както и такива, които следва да се изградят от концесионера съобразно условията и предмета на концесията, прилежащата инфраструктура и принадлежностите ѝ.

При изготвянето на правния анализ и мотивиране на индивидуализацията на обекта на концесията ще бъдат анализирани и аспектите, свързани с разработените устройствени проучвания и концепции за преустройство на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад.

##### **1.1. Концесионна територия**

В правния анализ ще бъде извършена индивидуализация на обекта на концесията, като ще бъде изследвана територия на Пристанищни терминали Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад, с оглед определяне на концесионна територия.

Съгласно Техническите спецификации, Пристанищен терминал Варна изток, част от пристанище за обществен транспорт с национално значение Варна, е разположен в южната част на гр. Варна с обособени 13 корабни места. Оператор на пристанищния терминал е държавния оператор „Пристанище Варна“ ЕАД. Общата дължина на кейовия фронт е 2345 м. Общата площ на откритите складови площи е 97 600 кв.м., а на закритите складови площи - 41 258 кв.м. На територията на пристанищния терминал има изградени закрити складове /10 бр. магазини/, 14 корабни места (в това число 1 корабно място за пътници), предназначени за обработка на генерални, насипни и наливни от хранителен произход товари, а също така и с Ж.П. разтоварище за зърно, кейова естакада за товарене на зърно и разтоварваща естакада за меласа.

Пристанищен терминал Варна- Запад, част от пристанище за обществен транспорт с национално значение Варна, е разположен в западната част на Белославското езеро на около 30 км от гр. Варна, в непосредствена близост до индустриална зона Девня. Основната пристанищна инфраструктура и съоръжения са разположени върху територия от 1 813 819 кв.м., а останалата част от територията в размер на 319 767 кв. м, е предвидена за бъдещо развитие на пристанищни мощности. Терминалът разполага с 22 (двадесет и две) корабни места с обща дължина на кейовия фронт от 3 430 м. Непосредствената близост на терминала до девненските химически заводи, позволява ефективна обработка на товарите по директната схема завод-кораб. Пристанищният терминал притежава съвременни технологични линии за претоварване на сода, химически торове, цимент, въглища, руди, фосфорит, кварцов пясък и течни химикали.

Консултантът ще изследва подробно всеки един от поземлените имоти, съставляващи потенциалния концесионен обект и граници към тях. Ще бъде направено проучване на издадените актове за публична държавна собственост. За имоти, които не са включени в наличните Актове за публична държавна собственост или не са включени в издадените АПДС, Консултантът ще направи изрични препоръки за актуването им преди обявяване на концесионната процедура, както и при необходимост промяна на кадастралните карти. Ще се определи дали са налице поземлените имоти, които не могат да бъдат включени в концесионната територия, тъй като представляват обща техническа инфраструктура, която се ползва от всички пристанищни оператори по чл. 117а от ЗМПВВПРБ.

Консултантът ще предложи определянето на точните граници на концесионната територия, представляваща обект на концесията и неговата индивидуализация, включително определяне на прилежащата инфраструктура и на другите принадлежности към обекта на концесията, както и на дейностите по предоставяне на услугата от обществен интерес и на другите стопански дейности.

### **1.2. Сгради и съоръжения, които са изградени или следва да се изградят от концесионера върху съответната концесионна територия. Прилежаща инфраструктура и принадлежности**

Консултантът ще изготви индивидуализация на съществуващите сгради и тези в процес на изграждане, вкл. собственик, състояние, предназначение, ползвател.

Консултантът ще идентифицира всички пристанищни съоръжения и инфраструктура, като анализира собствеността, предназначението,

ползвателите, състоянието, както и бъдеща необходимост от съответното съоръжение предвид предмета на концесията.

**1.3. Описание на обекта, върху който ще се предостави концесията - площ, граници, достъп, статут, собственост, функции, регулация, съществуващи сгради, съоръжения и елементи на инфраструктурата**

В резултат на правния анализ ще бъде направено цялостно описание на обекта, върху който ще се предостави концесията - площ, граници, достъп, статут, собственост, функции, регулация, съществуващи сгради, съоръжения и елементи на инфраструктурата.

**1.4. Актове за собственост и кадастрални скици, които го индивидуализират**

Част от правния анализ като приложения ще бъдат всички анализирани актове за собственост и кадастрални скици, които го индивидуализират.

**1.5. Юридически лица, развиващи дейност върху тази територия към момента на предоставяне на концесията - статут, правна регламентация, други относими данни**

Част от правния анализ ще бъде и дейността и статута на съществуващи юридически лица, развиващи дейност върху тази територия към момента на предоставяне на концесията.

**2. Определяне на фактическото и правното основание за предоставяне на концесията, включително установяване на наличието или необходимостта от предотвратяване на обстоятелства, които създават опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред или на други обстоятелства, определени със закон**


Правният анализ ще определи фактическото и правното основания за предоставяне на концесията. Изводите и препоръките на правния анализ в това отношение ще бъдат от съществено значение с оглед формулирането на изводите на останалите концесионни анализи, както и с оглед изготвянето на обосновката на концесията и останалите подготвителни дейности по предоставяне на същата съгласно ЗК.

С оглед определяне на фактическото основание ще бъде обоснована необходимостта от предоставяне на концесия като конкретно приложима


нормативно установена възможност за изграждане, опериране, управление и поддържане на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад чрез привличане на инвестиции от частния сектор.

Правното основание ще бъде изведено чрез извършване на анализ на действащата правна уредба на национално и европейско ниво, както и стандартите, стратегиите и плановете, които са относими към концесионирането на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад.

Ще бъде установено наличието/липсата на обстоятелства, които създават опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред или на други обстоятелства, определени със закон, както и необходимостта от тяхното предотвратяване на основата на анализ на приложимата нормативна уредба. При установено наличие на такива/такова обстоятелство/а ще бъде извършен анализ дали това/тези обстоятелство/а не е/са пречка за предоставянето на концесия.



**3. Установяване и анализ на собствеността върху обекта на концесия и на прилежащата инфраструктура, на правния статут на имотите, включени в концесионната площ и на другите принадлежности, включително наличието на ограничени вещни права и други тежести.**



В продължение на предната точка правният анализ ще доразвие индивидуализацията на обекта на концесията чрез установяване собствеността върху обекта на концесията, на прилежащата инфраструктура, на концесионната площ и на другите принадлежности на базата на предоставените и набавените документи. Ще бъде изследвано и анализирано също така наличието на ограничени вещни права и вещни тежести. Предвид разнородния статут на собственост на отделните елементи - части от Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, Консултантът ще изследва приложимите правни разпоредби, които правят възможно включването в обекта на концесия на отделни имоти и активи. Ще бъде изследван статута на собствеността върху обекта на концесията и на прилежащата инфраструктура и на концесионната площ и на другите принадлежности и ще бъдат определени и анализирани правните субекти, които упражняват някакви права върху обекта на концесия, в случай че последното може да рефлектира върху упражняване правото на собственост върху обекта на концесията, както и упражняване на правата на концесионера съобразно концесионния договор.

Изводите в тази част ще се основават на анализа на следните документи/данни:


- актове за държавна собственост, нотариални актове, съдебни решения и актове на компетентни държавни органи, свързани с учредяване, прехвърляне или погасяване на правото на собственост върху недвижими вещи, както и такива, свързани с ограничени вещни права - право на строеж, право на ползване и други;
- скици на недвижимите имоти;
- предявени реституционни претенции и искания за обезщетяване, както и свързаните с тях документи, удостоверяващи статута на обекта на претенциите преди отчуждаването му и след това;
- информация за наличието на претенции и права на трети лица, вероятността да възникне потенциална необходимост от отчуждаване или от обременяване с вещни тежести;
- справки и удостоверения от съответните служби по актуване на недвижимите вещи;
- актове/разрешения/удостоверения/планове/скици от съответните териториално-устройствени служби и органи;
- други документи, в зависимост от конкретното правно и фактическо положение.

На тази база ще бъдат подробно изложени различните правни възможности и механизми, включително условия и ред, за включването на отделните имоти в обекта на концесията.

Ще бъдат изследвани права и претенции на трети лица върху активи, части от обекта на концесията, като ще бъдат направени обосновани препоръки за решаване на спорове и проблеми, които могат да засегнат предоставянето на концесионера и безпрепятственото упражняване на правата на бъдещия концесионер.


При установяване на проблеми относно собствеността върху обекта на концесия Консултантът ще направи конкретни и мотивирани препоръки за действията, които следва да се предприемат с оглед тяхното разрешаване. Когато съществуват различни варианти за уреждане на спорове и противоречия, Консултантът ще изложи мотиви и направи препоръки кой вариант би бил най-удачен според конкретната специфика на проблема.

Консултантът ще определи и правния статут на обектите, които следва да бъдат изградени в изпълнение на концесионния договор.




**4. Установяване и квалифициране на придобити или осъществени права върху обекта на концесия, включително тяхното отражение върху реализирането на проекта по предоставяне на концесията, с предложения и препоръки.**

По-нататък, при изготвянето на правния анализ ще бъде изследвано още и съществуването на придобити или фактически осъществявани права върху обекта на концесията. Такива права могат да бъдат право на строеж, наемни правоотношения върху части от концесионната площ или съществуващи сгради, право на ползване, вкл. по реда на чл. 74 от ПЗР на ЗИД на ЗМПВВППРБ (обн. ДВ бр. 24 от 2004 г.) и др. Ще бъдат подробно изследвани основанията за възникване на правоотношенията, правата и задълженията на страните по тях, основанията за прекратяване, както и възможностите за съвместяване на правата на трети лица и бъдещия концесионер, в зависимост от определяния предмет на концесията. Ще бъде обърнато особено внимание на изготвяне на препоръки и предложения, в случай че при упражняването на някои от констатираните права е възможно засягане реализирането на концесията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад.



На анализ ще бъдат подложени заварени правоотношения, страна по които са трети лица. Ще бъдат разгледани основанията за възникване на правоотношенията и тяхното съдържание като права и задължения на страните по правоотношението. Ще бъде анализиран статута на актуалния към изготвянето на правния анализ пристанищен оператор – по всяка вероятност Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“ – на основание чл. 115м, ал. 2 от ЗМПВВППРБ.



Накрая, Консултантът ще предложи възможности за съвместяване на правата на трети лица и бъдещия концесионер. При изготвяне на правния анализ Консултантът ще разгледа и последиците от предоставяне на концесията с оглед функциите на бъдещия концесионер като пристанищен оператор. Ще бъде изследвано по какъв начин ще си взаимодействат концедента и бъдещия концесионер. Ще бъдат анализирани и действащите трудови и осигурителни правоотношение с актуалния пристанищен оператор и статута на същите при предоставянето на концесията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад.

**5. Установяване на необходимостта от извършване на отчуждителни процедури**

С оглед осигуряване на безпрепятстваното ползване на обекта на концесия от бъдещия концесионер в правния анализ ще се изследва наличието/ липсата на права на трети лица върху концесионната територия. В допълнение, в случай че се установи, че части от концесионната територия и другите принадлежности

са частна собственост, в правния анализ ще се разгледа въпросът за установяване на необходимостта от извършване на отчуждителни процедури по предвидения в Закона за държавната собственост, ЗУТ и др. приложими нормативни актове ред. При установяване на необходимост от провеждане на отчуждителни процедури Консултантът ще опише конкретно реда за тяхното провеждане, както и ще се предвидят разходите за това. Последното ще намери отражение в изводите и препоръките на финансово-икономическия анализ с оглед установяване на източниците на средство за отчуждителните процедури.

## **6. Установяване и анализ на приложимата правна уредба**

В правния анализ ще бъде установена и анализирана приложимата правна уредба относно индивидуализацията на обекта и предмета на концесията и определяне на правното основание за предоставяне на концесията. Ще бъде очертана правната рамка на процедурата по предоставяне и изпълнение на концесията. Консултантът ще определи и анализира приложимите разпоредби на национално и европейско ниво. Същият ще се ръководи от изискванията на стратегии и други относими към реализирането на концесията документи.

Сред актовете, които ще бъдат основен обект на анализ са следните:

- Конституция на Република България;
- Международни конвенции и договори, свързани с пристанищната дейност и корабоплаването;
- Регламент (ЕС) 2017/352 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2017 г. за създаване на рамка за предоставянето на пристанищни услуги и общите правила за финансовата прозрачност на пристанищата (ОВ, L 57 от 3 март 2017 г.);
- РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2017/1084 НА КОМИСИЯТА от 14 юни 2017 година за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 по отношение на помощите за пристанищните и летищните инфраструктури, праговете за уведомяване за помощи за култура и опазване на културното наследство и помощи за спортни и мултифункционални инфраструктури за отдих, както и относно схемите за регионална оперативна помощ за най-отдалечените региони и за изменение на Регламент (ЕС) № 702/2014 по отношение на изчисляването на допустимите разходи (ОВ L 156, 20/06/2017);
- Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1986 на Комисията от 11 ноември 2015 г. за установяване на стандартни формуляри за публикуването на обявления в областта на обществените поръчки;
- Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия;
- Закон за концесиите;
- Закон за обществените поръчки и Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки;



- Закон за държавните помощи и Правилник за прилагане на Закона за държавните помощи;
- Закон за публичните финанси;
- Закон за държавната собственост и Правилник за прилагане на Закона за държавната собственост;
- Закон за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата в Република България;
- Закон за публичните предприятия;
- Закон за приватизация и следприватизационен контрол;
- Кодекса на търговското корабоплаване;
- Закон за устройството на територията;
- Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор;
- Закон за опазване на околната среда;
- Закон за чистотата на атмосферния въздух;
- Закон за водите;
- Закон за културното наследство;
- Закон за здравословни и безопасни условия на труд;
- Закон за митниците;
- Закон за защита на конкуренцията;
- Наредба за организацията за осъществяване на граничен, паспортен, митнически, здравен, ветеринарномедицински и фитосанитарен контрол, както и контрол на транспортните средства в пристанищата на Република България, обслужващи кораби от международно плаване;
- Наредба № 15 от 28.09.2004 г., за предаване и приемане на отпадъци – резултат от корабоплавателна дейност, и на остатъци от корабни товари;
- Наредба № 10 от 31.03.2014 г. за обхвата и съдържанието, изработването, одобряването и изменението на генералните планове на пристанищата за обществен транспорт;
- Наредба № 9 от 17 Октомври 2013 Г. за изискванията за експлоатационна годност на пристанищата и специализираните пристанищни обекти;
- Наредба за плаването и граничния режим във вътрешните морски води, в териториалното море и във вътрешните водни пътища на Република България на български и чуждестранни яhti, лодки и други плавателни средства за спорт, туризъм и развлечение, както и извършване на водноатракционни услуги с тях;
- Наредба № 919 от 8.12.2000 г. за събиране на статистическа информация за дейността на пристанищните оператори и собствениците на пристанища и пристанищни съоръжения в Република България;
- Наредба № 19 от 9.12.2004 г. за регистрация на пристанищата на Република България;
- Наредба № 18 от 3 декември 2004 г. за регистрация на пристанищните оператори в Република България;

- Наредба за условията и реда за постигане сигурността на корабите, пристанищата и пристанищните райони;
- Наредба № 10 за извършване на превози на пътници и товари между български пристанища от кораби, плаващи под чуждо знаме;
- Наредба № 7 от 23 май 2001 г. за реда за посещение, маневриране и престой на корабите в пристанищата и рейдовете, за товарене и разтоварване, за качване на кораба и слизане на брега на екипажа, на пътниците или други лица, както и за връзка на кораба с брега;

Правният анализ ще засегне и анализ на регулаторните изисквания, свързани със специфичния предмет на дейност, осъществяван чрез обекта на концесия. В тази връзка обект на изследване ще бъдат задължителните регулаторни процедури и условията за тяхното провеждане, разпределението на свързаните с процедурите задължения на страните по концесионния договор, установяването и определяне на изискуемите процедури и действия във връзка с изпълнението на концесионния договор.

#### **7. Анализ на приключилите и висящи правни спорове, както и на поетите ангажименти по договори, пълномощни, обезщетения и др.**

Част от правния анализ ще бъде съсредоточена и върху анализа на приключилите и висящите правни спорове (включително арбитражни такива), свързани с обекта на концесия.

В тази част от правния анализ ще бъдат анализирани:

- приключили дела, свързани с обектите;
- висящи дела, свързани с обектите;
- издадени изпълнителни листове, свързани с обектите;
- информация относно наказателните постановления за нарушение на данъчни, митнически или други разпоредби за последните години, ако има такива.

В допълнение, правният анализ ще разгледа и поетите ангажименти по договори и споразумения и действието на пълномощни (в т. ч. и по чл. 35, ал. 5 от Правилника за устройството, функциите и дейността на Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“ (издаден от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, обн., ДВ, бр. 36 от 10.05.2011 г., посл. изм. ДВ бр. 47 от 14.06.2019 г.) в т. ч. и по реализацията на сключени договори в изпълнение на годишните инвестиционни програми на предприятието по чл. 115у, ал. 2 във вр. с ал. 1 от ЗМПВВПРБ, които имат отношение към предоставянето на концесията и които биха могли да създадат пречки в тази посока.

#### **8. Анализ на сключените и действащи договори**

На следващо място експертите от екипа на Консултанта ще изследват и анализират ключовите договори, явяващи се източници на имуществени и/или неимуществени права и задължения по отношение на обекта на концесията, включително:

- договори за доставка и договори за изработка;
- договори за заем или кредит;
- договори за наем или аренда;
- договори за покупко-продажба;
- договори за застраховка;
- договори за посредничество;
- договори за реклама;
- договори за оказване на услуги;
- договори за лизинг;
- договори за учредяване на ипотечи, свързани с обекта на концесия
- сключени и действащи от пристанищния оператор трудови договори, включително Колективния трудов договор;
- други договори или едностранни или многостранни сделки явяващи се източници на имуществени и/или неимуществени права и задължения по отношение на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад .

При анализа на договорите особено внимание ще бъде отделено на правата и задълженията на страните, сроковете за тяхното изпълнение, възможности за предсрочно прекратяване на договорите. При констатирани проблеми в анализа ще се включват конкретни предложения за правни и фактически действия за тяхното преодоляване.

#### **9. Определяне на правата и задълженията на страните по концесионния договор**

Тази част на анализа ще съдържа анализ и препоръки относно определянето на правата и задълженията на страните по концесионния договор с оглед постигане на икономическия баланс в интересите на публичния и частния партньор. Правният анализ ще предложи механизъм за разписване на договора, позволяващ осъществяването на контролните правомощия на концедента върху дейността на концесионера по изпълнението на концесионния договор. Осигуряването на икономическия баланс от страна на експертите, изготвящи правния анализ, ще наложи провеждане на непрекъснати консултации с експертите по съставянето на финансово-икономическия анализ. При


определяне на правата и задълженията по договора за концесия с оглед постигане и поддържане на икономически баланс експертите юристи ще се позоват на изводите и препоръките, съдържащи се във финансово-икономическия анализ. Консултантът ще разпише правата и задълженията чрез конкретно и детайлно мотивиране и аргументация на техния подбор. Изводите и препоръките на Консултанта в тази част на правния анализ ще се основават на анализа на добрите практики и стандарти и ще бъдат съобразени с конкретните специфики на обекта на концесия и цялостната визия на бъдещата концесия, включително нейният предмет и цели.

При отчитане на представените с Техническата спецификация данни относно предмета на бъдещата концесия на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, може да се заключи, че целта е да се реализира концесия на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад. Предвид това Консултантът ще разпише подробно специфичните права и задължения, които произтичат от това. В правния анализ ще се анализират и обосноват правата и задълженията, свързани с изграждането, в това число проектиране и строителство или само строителство, включително реконструкция, основен ремонт и др. дейности по отношение на отделни елементи, части от обекта на бъдещата концесия. Консултантът при формулирането на правата и задълженията на страните по концесионния договор ще обърне особено внимание и на дейностите по управление и поддържане на обекта на концесия и правото на експлоатация на концесионера и ще предложи конкретна обосновка за всяко от тях. По отношение на правото на експлоатация на концесионера Консултантът ще опише и ще мотивира избора на отделните дейности, които концесионера ще трябва да извършва.


С оглед осигуряване на баланса в интересите на концедента и концесионера експертите, ангажирани по изготвяне на правния и финансово-икономическия анализ, ще работят в тясно сътрудничество с оглед идентифициране и анализ на рисковете от осъществяване на концесията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад и ефективността и ползите от нея, както и какво ще бъде тяхното разпределение между публичния и частния партньор по силата на концесионния договор. Ще бъдат описани какви са условията за поддържане на икономическия баланс, включително какви обстоятелства могат да доведат до неговото нарушаване и в тази връзка ще бъдат изготвени препоръки за механизми, които могат да бъдат приложение с оглед възстановяване на баланса. С оглед осигуряването на баланса в интерес на концедента и концесионера, експертите ангажирани в изготвянето на правния и финансово-икономически анализ ще изготвят подробен икономически баланс на концесията, който ще включва:

- анализ на рисковете при осъществяване на концесията и изготвяне на матрица за тяхното разпределение;
- анализ и изводи за ефективността на концесията с цел справедливо разпределение на ползите от концесията, в зависимост от степента на поемане на риска;
- определяне и мотивиране на обстоятелствата, настъпването или изменението на които може да доведе до нарушаване на икономическия баланс на концесията;
- описание на условията за постигане и поддържане на икономическия баланс на концесията;
- обосноваване на подходящ механизъм за възстановяване на нарушения икономически баланс на концесията.

## **10. Анализ и препоръки относно съдържанието на концесионния договор**



Важна част от правния анализ се отнася до концесионния договор и предлагането на обосновани препоръки относно съдържанието му. Ще бъдат отразени изискванията, заложи в Техническите спецификации, спецификите на Закона за концесиите и ЗМПВВПРБ. При анализа и съставянето на концепцията относно съдържанието на концесионния договор Консултантът ще изхожда от нормативните изисквания, които законодателят е предвидил относно обхвата на договора, информацията и изискванията, заложи в Техническата спецификация, изводите за добрите практики, прилагани при концесиониране на пристанища за обществен транспорт от национално значение. Не на последно място Консултантът ще вземе предвид спецификите на обекта на концесия и всички дейности, които се осъществяват на него, както и формите на собственост и правата, които различни правни субекти притежават и упражняват върху него.



### **10.1. Предварителните условия за влизане в сила на концесионния договор, вкл., но не само заплащане на еднократно концесионно възнаграждение, конкретния срок на концесията и общия срок на всички допустими удължавания, предвидени с клауза за преразглеждане**

Консултантът ще извърши анализ и препоръки относно посочените в документацията условия за влизане в сила на Концесионния договор, както и относно евентуалното наличие на други предпоставки, като необходимост от предварителни съгласия, разрешения, лицензии, уведомления, регистрации или др. за сключването на концесионния договор; предпоставки по Закона за защита на конкуренцията, Закона за мерките срещу изпирането на пари, и др.

**10.2. Условијата, реда и сроковете за предаване на обекта на концесията в началото и в края на концесията, както и при предсрочно прекратяване на концесионния договор**

Консултантът ще извърши анализ и препоръки относно условията, реда и сроковете за предаване на обекта на концесията в началото и в края на концесията, както и при предсрочно прекратяване на концесионния договор. Ще бъдат включени препоръки относно документите, които да се подпишат за целта, необходимата техническа и др. документация, която следва да бъде предадена на Концесионера за изпълнение на задълженията му по Концесионния договор.

**10.3. Условијата за осъществяване на концесията и тежестите, когато има такива**


В случай, че бъде установено, че към момента на предаването на обекта на концесия се установи наличието на права на трети лица или тежести върху обекта на концесията, Консултантът ще включи препоръки за специални условията за осъществяване на концесията.

**10.4. Правата и задълженията на страните, включително условията и сроковете за тяхното изпълнение**

Правният анализ ще съдържа анализ и препоръки относно определянето на правата и задълженията на страните по концесионния договор, включително условията и сроковете за тяхното изпълнение. Предложенията за права и задължения ще са съобразени с оглед постигане на икономическия баланс в интерес на публичния и частния партньор. Ще бъде предложен механизъм за разписване на договора, позволяващ осъществяването на контролните правомощия на концедента върху дейността на концесионера. Ще бъде извършен специален анализ и ще бъдат направени препоръки към Възложителя относно спазването на задълженията на Концесионера при изпълнение на годишните инвестиционни програми.

**10.5. Размера, сроковете и реда за заплащане на концесионното възнаграждение**

Консултантът ще направи анализ и препоръка при обосноваване на необходимост от заплащане на концесионно възнаграждение на концедента на база концесионните анализи и определените условия на концесията. Ще се предложат и размерът, сроковете и редът за заплащане на концесионното плащане.



**10.6. Клауза за индексация, когато такава се предвижда, съдържаща условията и реда за актуализация на първоначалната стойност на концесията и/или на плащанията от и към концесионера**

Консултантът ще направи анализ и препоръка дали да бъде предвидена клауза за индексация и период за извършване на индексацията.

**10.7. Вида, размера, сроковете и начините за предоставяне на гаранциите и на обезпеченията за изпълнение на задълженията по договора**

Консултантът ще направи обосновани препоръки относно видовете гаранции за изпълнение на концесионния договор, вкл. гаранция за изпълнение на инвестиционната програма, гаранция за заплащане на концесионни възнаграждения, за плащане на лихви, неустойки и други. Ще бъдат анализирани условията и ще бъдат направени препоръки относно сроковете за предоставяне на гаранциите, поддържането на гаранциите, усвояването и освобождаването им.



**10.8. Приложимите задължения за застраховане на обекта на концесията**

Консултантът ще направи анализ на приложимите задължения за застраховане на обекта на концесията спрямо съществуващите рискове при експлоатацията на концесионния обект. Така ще бъдат направени препоръки относно застрахователните рискове, срещу които концесионният обект и дейността на Концесионера следва да бъдат застраховани, вкл. застраховка на активите на концесионера, активите на концедента, всички рискове за изпълнителя, гражданска отговорност към трети лица, отговорност на работодателя и др.

**10.9. Условията и реда за финансиране на отстраняването на нанесени екологични щети**

Консултантът на база на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети и ще направи препоръки към Възложителя относно съдържанието на Концесионния договор.

**10.10. Отговорността за неизпълнение на задълженията по концесионния договор**

На база на опита си в концесиите на транспортна инфраструктура Консултантът ще анализира и направи препоръки относно хипотезите на отговорност за неизпълнение на задълженията по концесионния договор, вкл. предвиждане на договорни неустойки, при неизпълнение, забавено, частично или лошо изпълнение на задълженията по договора, и др.



#### **10.11. Условията и реда за решаване на споровете между страните**

Консултантът ще направи препоръки за определяне в концесионния договор на приложимото право и компетентния орган /съд/, пред който ще се решават споровете между страните. Ще се заложат механизми относно доброволното уреждане на спорове между страните по договора. Като приложимо право ще бъде заложено българското такова. Ще бъдат разгледани и анализирани различните варианти за разрешаване на спорове между концедента и концесионера, вкл. чрез преговори. Ще бъдат направени препоръки относно подсъдността при възникнали спорове.

#### **10.12. Изискванията към състоянието, в което обекта на концесията се предава на концедента след прекратяване на концесионния договор**

На база на опита си в концесиите на транспортна инфраструктура Консултантът ще анализира и направи препоръки относно изискванията към състоянието, в което обекта на концесията се предава на концедента след прекратяване на концесионния договор, вкл. по отношение на активите на трети лица, действия по инвентаризация и др.

#### **10.13. Клаузите за преразглеждане, ако такива са предвидени, както и основанията, и реда за предсрочно прекратяване на договора**


Базирайки се на специалната уредба на ЗК Консултантът ще направи препоръки относно включване на клаузите за преразглеждане на концесионния договор. Ще бъдат направени препоръки относно основанията за прекратяване на концесионния договор, отново на база на ЗК и други приложими нормативни актове.

#### **10.14. Размера на нормата на възвръщаемост за концесионера, определена с финансово-икономическия модел, както и реда за нейното изчисляване, отчитане и контролиране**

Консултантът ще направи обосновани препоръки относно размера на нормата на възвръщаемост за концесионера, определена с финансово-икономическия модел, както и реда за нейното изчисляване, отчитане и контролиране.

#### **10.15. Други изисквания, произтичащи от действащото законодателство и спецификите на концесията**


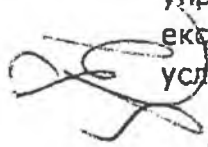
Консултантът ще направи и препоръки по отношение на други изисквания, произтичащи от действащото законодателство и спецификите на концесията. При съобразяване особеностите на обекта на концесията и нейния предмет



подробно ще бъдат разписани и други разпоредби в съответствие с изискванията на действащото законодателство. Ще се предвидят клаузи, засягащи трудово-правните аспекти на концесията, изисквания за поверителност и др.

#### **10.16. Определяне и разграничение на основни права и задължения**

Консултантът ще опише и ще мотивира избора на отделни права и задължения на страните, свързани с изграждането на отделни елементи от обекта на концесията, Консултантът ще направи обстоен анализ и на базата на него ще предложи условия и ред за планиране на тези дейности, задължение за отчитане на извършените дейности и самата процедура по отчитането им, както и правото на концедента на непрекъснат контрол върху изпълнението им. Ще бъде извършен цялостен анализ на правата и задълженията на страните свързани с изграждане на отделни елементи от обекта на концесията, както и с управлението и поддръжката на обекта на концесията, правото му на експлоатация, вкл. предоставянето на пристанищни услуги, условия, цени на услугите, съпътстващи пристанищни дейности, морско - технически услуги и др.



#### **10.17. Право на експлоатация на концесионера**

По отношение на правото на експлоатация на концесионера Консултантът ще опише и ще мотивира избора на отделните дейности, които концесионера ще трябва да извършва. За яснота и прегледност ще бъдат разграничени услугата от обществен интерес и стопански дейности, които ще бъдат осъществявани на територията на концесионния обект. Във връзка с предоставянето на услуга от обществен интерес ще бъдат направени препоръки и ще бъдат изведени изводи относно гарантирането на качеството на отделните услуги, правото на концедента на контрол и мониторинг върху изпълнение на тези услуги. Ще бъдат предвидени конкретни санкции, приложими в случай на неизпълнение на задълженията, свързани с предоставяне на услуги от обществен интерес

#### **10.18. Дейности, свързани с изграждане на отделни елементи**

Консултантът ще извърши обстоен анализ, и на негова основа – ще се предложи ред относно планирането, отчитането и контрола по изпълнението от страна на концесионера на задълженията, свързани с изграждане на отделни елементи. Ще бъде предложени отделни етапи на осъществяване на дейностите, вкл. такива свързани с планиране, разрешения, изпълнение, отчитане и контрол по изпълнението.

**10.19. Относно услугата от обществен интерес – определяне на критериите за качество на отделните услуги, условията и редът за мониторинг и контрол на това качество**

Правният анализ, синхронизирано с констатациите, изводите и препоръките от останалите концесионни анализи, ще направи препоръки относно необходимите критерии и параметри за качество при предоставянето на услугите, заедно с договорни неустойки и санкции при неизпълнение.и съответните договорни санкции при не постигане на определеното качество, съответно - поддържане на по-ниско от договореното качество.

**10.20. Обосноваване на правата и задълженията на страните съобразно матрицата на разпределение на рисковете**


Матрицата на разпределение на рисковете, предложена с ФИА, ще бъде в основата на предложените от Консултанта обосновани препоръки за права и задължения на страните.

**11. Анализ на видовете рискове, които поемат страните по концесионния договор, оценка и препоръки по разпределението им**

Правният анализ ще разгледа рисковете, които страните поемат по силата на концесионния договор. Юристите ще анализират тези рискове при отчитане на изводите и препоръките относно същите и тяхното разпределение, съдържащи се във финансово-икономическия анализ и матрицата за разпределение на рисковете в него. Консултантът ще направи оценка на рисковете и ще формулира конкретни препоръки относно тяхното разпределение.

**II.1.3.3 Описание на качеството при изготвяне на правния анализ, предвиждания за възможностите и насоките за ефективно управление на потенциалния обект на концесия, обвързани с очакваните резултати**

За осигуряване на високо качество на правния анализ, Консултантът ще извърши обективно, пълно и всестранно изследване на всички правнозначими факти и обстоятелства, имащи отношение към концесионния обект и експлоатацията му, вкл. правен статус и история, правна рамка на дейността, условия за осъществяване на концесията, управление и експлоатация на концесионната територия към настоящия момент, недвижими и движими вещи, права на трети лица (физически и юридически) върху обекта на концесия, висящи съдебни и административни процедури, права и задължения на страните, концесионни плащания и възнаграждения, гаранции и застраховки, отговорности, поддържане и развитие на концесионния обект, предоставяне на услуги от обществен интерес и др.




Правният анализ ще бъде обвързан с констатациите, изводите и препоръките, съдържащи се в или произтичащи от останалите концесионни анализи. Където е приложимо, отделни препоръки от останалите концесионни анализи ще бъдат обосновани с изводите на правния анализ.


При изготвянето на правния анализ Консултантът и експертите от неговия екип, ангажирани със съставянето му ще се ръководят от разбирането, че подготовката на детайлен и всеобхватен правен анализ е предпоставка за качествено изготвяне на останалите концесионни анализи, както и на обосновката и проектите на решение за откриване на процедура за предоставяне на концесия, документация и концесионен договор.

## II.1.5. ИЗГОТВЯНЕ НА ЕКОЛОГИЧЕН АНАЛИЗ

### II.1.5.1 Описание на дейностите, необходими за изпълнение на поръчката, свързани с изготвянето на концесионен екологичен анализ



Изготвянето на екологичния анализ ще бъде изцяло съобразено със Закона за опазване на околната среда, като ще се включат и съществуващи специални изисквания съгласно Закона за концесиите и Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България. Екологичният анализ ще представи подробно описание и анализ на компонентите и факторите на околната среда, които биха били обект на въздействие в резултат от предоставянето на концесията.



По-конкретно ще се разгледат следните основни компоненти на околната среда:

- атмосферен въздух;
- повърхностни и подземни води;
- геоложка основа, релеф и почви;
- растителен и животински свят. включително защитени територии и защитени зони; ландшафт;
- санитарно-хигиенни условия;
- културно наследство, и др.

При изготвяне на екологичния анализ Консултантът ще ползва предоставените от Възложителя документи, както и такива, с които ще се е снабдил самостоятелно във връзка с изготвянето на детайлен и всеобхватен анализ. Експертът- специалист по изготвяне на екологични анализи и оценка счита, че за изработването на пълен и точен екологичен анализ ще му бъдат необходими най-малко следните документи:

- Общ устройствен план за територията на обекта на концесията;

- Становище от РИОСВ – Варна за наличие на процедури по ОВОС и ЕО, свързани с обекта на концесията;
- Становище от РИОСВ – Варна за наличие на Защитени зони от НЕМ Натура 2000 за района на обекта на концесията;
- Становище от РИОСВ – Варна за наличие на ЗТ по ЗЗТ в близост до обекта на концесията;
- Протоколи от РИОСВ за правени проверки и/или измервания на компоненти на околната среда съгласно ЗООС;
- Протоколи за провеждане на собствен (или друг вид) мониторинг на компоненти на околната среда обекта на концесия.

От съществено значение при изготвянето на детайлен екологичен анализ за предоставяне на концесия на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад ще бъдат посещенията на място и съдействието на пристанищния оператор и всички други лица, осъществяващи дейности на територията на пристанищните терминали. Експертът, ангажиран с подготвянето на екологичния анализ ще разчита на пълното съдействие на останалите експерти от екипа на Консултанта, в това число и относно осъществяване на обмен на информация и координация на действията на отделните експерти. Експертът, който ще отговаря за изготвянето на анализ, подкрепен от дейността на неключови експерти, ще бъде в непрекъснат контакт с останалите експерти от екип и ще отчита и анализира и достигнатите от тях изводи.

При изготвяне на екологичния анализ Консултантът ще ползва предоставените от Възложителя документи, както и такива, с които ще се е снабдил самостоятелно във връзка с изготвянето на детайлен и всеобхватен анализ. Експертът- специалист по изготвяне на екологични анализи и оценка счита, че за изработването на пълен и точен екологичен анализ ще му бъдат необходими най-малко следните документи:

- Закон за опазване на околната среда (ЗООС);
- ЗАКОН за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (Обн., ДВ, бр. 12 от 11.02.2000 г., посл. изм. и доп., бр. 28 от 29.03.2018 г.);
- НАРЕДБА № 9 от 17.10.2013 г. за изискванията за експлоатационна годност на пристанищата и специализираните пристанищни обекти Издадена от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, обн., ДВ, бр. 96 от 5.11.2013 г., изм., бр. 85 от 24.10.2017 г., доп., бр. 103 от 28.12.2017 г., в сила от 28.12.2017 г.

- ДИРЕКТИВА 2000/59/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2000 година относно пристанищните приемни съоръжения за отпадъци от експлоатацията на корабите и на остатъци от товари (ОВ L 332, 28.12.2000 г., стр. 81)
- НАРЕДБА за условията и реда за постигане сигурността на корабите, пристанищата и пристанищните райони Приета с ПМС № 374 от 25.11.2014 г., обн., ДВ, бр. 99 от 2.12.2014 г.
- НАРЕДБА № 15 от 28 септември 2004 г. за предаване и приемане на отпадъци – резултат от корабоплавателна дейност, и остатъци от корабни товари. Издадена от министъра на транспорта и съобщенията Обн. ДВ. бр.94 от 22 Октомври 2004г., изм. ДВ. бр.103 от 7 Декември 2007г., изм. ДВ. бр.28 от 14 Април 2009г., изм. и доп. ДВ. бр.101 от 18 Декември 2012г.
- Закон за чистотата на атмосферния въздух;
- Наредба № 7 от 3.05.1999 г. за оценка и управление качеството на атмосферния въздух;
- Наредба № 11 от 14 Май 2007 г. за норми за арсен, кадмий, никел и полициклични ароматни въглеводороди в атмосферния въздух;
- Наредба № 12 от 15.07.2010 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух;
- Наредба № 14 от 23.09.1997 г. за норми за пределно допустимите концентрации на вредни вещества в атмосферния въздух на населените места;
- Наредба № 1 от 27.06.2005 г. за норми за допустими емисии на вредни вещества (замърсители), изпускани в атмосферата от обекти и дейности с неподвижни източници на емисии;
- Наредба № 7/1999г. за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух;
- Закон за водите;
- Наредба № 3 от 16 октомври 2000 г. за условията и реда на проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните

зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди;

- Наредба № 1 от 10.10.2007 г. за проучване, ползване и опазване на подземните води, (изм. ДВ бр. 15/21.02.2012 г.);
- Заповед № РД-272/2001 г. за категоризиране на повърхностните води във водни обекти или в части от тях, МОСВ;
- Наредба № 1 от 11.04.2011 г. за мониторинг на водите;
- Наредба № 9 от 16 март 2001 г. за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели;
- Наредба № 2 от 8.06.2011 г. за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води във водни обекти и определяне на индивидуалните емисионни ограничения на точкови източници на замърсяване;
- Наредба № 6 за емисионни норми за допустимото съдържание на вредни и опасни вещества в отпадъчните води, зауствани във водни обекти;
- Наредба № 7/14.11.2000 г. за условията и реда за заустване на производствени отпадъчни води в канализационните системи на населените места;
- Наредба № Н-4 от 14.09.2012 г. за характеризиране на повърхностните води;
- Закон за защита от шума в околната среда;
- Закон за здравословни и безопасни условия на труд;
- Наредба № 6 от 26 юни 2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението;
- Наредба № 4 от 5 април 1999 г. на МРРБ за защита от шум на територията на населени места;
- Наредба № 2/2006 г. за дейността на националната система за мониторинг на шума в околната среда и за изискванията за провеждане



на собствен мониторинг и предоставяне на информация от промишлените източници на шум в околната среда;

- Закон за управление на отпадъците;
- Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и опасни отпадъци;
- Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали;
- Наредба № 2 от 23.07.2014г за класификация на отпадъците;
- Наредба № 7 за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци;
- Наредба № 9 от 28 септември 2004 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публичния регистър на издадените разрешения, регистрационните документи и на закритите обекти и дейности;
- Наредба за изискванията за третиране на отпадъците от моторни превозни средства;
- Наредба за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори;
- Наредба за изискванията за третиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти;
- Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми;
- Закон за опазване на земеделските земи;
- Наредба № 26 от 2.10.1996 г. за рекултивация на нарушени терени, подобряване на слабопродуктивни земи, отнемане и оползотворяване на хумусния пласт;
- Наредба № 3 от 1 август 2008 г. за нормите за допустимо съдържание на вредни вещества в почвите;
- Закон за биологичното разнообразие;
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони;
- Закон за защитените територии;

- Други, при необходимост.

#### 11.1.5.2 Структура и съдържание на екологичния анализ

При изготвянето на екологичния анализ експертът ще следва заложеното от техническите спецификации на поръчката минимално съдържание относно същия, както и ще съобрази своите действия с изискванията на Техническата спецификация.

При изготвяне на екологичния анализ Консултантът ще систематизира и обобщи наличната информация за проведените процедури по глава шеста от Закона за опазване на околната среда, отнасящи се за обекти от строителството и експлоатацията в обхвата на концесията. Възможни са две хипотези на изготвяне на екологичния анализ за предоставяне на концесия на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, а именно:

**1. В случай че обектът на концесията включва план или инвестиционно предложение за строителство, за което вече е проведена процедура по глава шеста от Закона за опазване на околната среда ("ЗООС") и тя е проключила с решение по ОВОС, екологичният анализ ще има следните обхват и съдържание:**

##### **1.1. Общата информация за проведената процедура по глава шеста от ЗООС**

Екологичния анализ ще съдържа информация относно проведената процедура по глава шеста от ЗООС. Ще се изследват основанията за провеждане на процедурата по ОВОС и предметът на доклада за ОВОС, както и нетехническото резюме на същия.

##### **1.2. Специфична информация относно проведената процедура по ОВОС**

Подробно и всеобхватно ще бъде анализирана информацията за проведената процедура по ОВОС с оглед:

- Предписаните с издаденото от компетентния орган решение по ОВОС мерки за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от строителството и експлоатацията на обекта на концесията върху околната среда;
- *разпоредените или доброволно възприетите мерки за наблюдение и контрол, включително собствен мониторинг, свързан с опазване на околната среда. В тази връзка на анализ ще бъде подложено не само Решението по ОВОС, но и други документи, изготвени във връзка и въз основа на проведената процедура по ОВОС. Консултантът ще спазва изискванията на действащата уредба в областта на околната среда, както и ще отчете разработването на всякакви документи, които имат*





отношение към предприетите мерки за наблюдение и контрол като План за собствен мониторинг и др.;

- *Направените указания* (при наличие на такива) за изпълнението на предписаните с решението по ОВОС мерки по опазване на околната среда в процеса на проектирането, строителството и/или експлоатацията на обекта.

**2. В случай че обектът на концесията включва инвестиционното предложение за строителство или план, съдържащ инвестиционно предложение за строителство, за което НЕ е проведена процедура по глава шеста от ЗООС и няма изготвен доклад по ОВОС екологичният анализ ще има следното съдържание и обхват:**

### **2.1. Характеризиране на инвестиционното предложение**

- 
- Ще бъде изготвено резюме, конкретно описание и анализ на инвестиционното предложени за обекта на концесията и концесионната площ в съответствие с индивидуализацията на обекта на концесията и концесионната площ в техническия анализ;
  - Ще бъде анализирана връзката и взаимодействието на обекта на концесията с други съществуващи или предвидени по устройствен или други планове обекти и дейности;
  - Ще бъде изведена информация за разгледаните алтернативи, включително възможността да не се осъществява дейността, посочена в инвестиционното предложение (нулева алтернатива);
  - Ще бъде анализирана информацията за природните ресурси, предвидени за използване по време на строителството и експлоатацията на обекта на концесията, както и характеристиките на природните ресурси;
  - Ще бъде проведен анализ на количеството и морфологията на отпадъците, които се очаква да се генерират по време на строителството и/или експлоатацията на обекта на концесията - видове, количества и начин на третиране и ще се определи начина на управлението/ третирането им;
  - Ще бъдат формулирани мерки за намаляване на отрицателните въздействия върху компонентите на околната среда, когато такива се очакват при реализиране на инвестиционното предложение;
  - Ще бъде анализирана необходимостта от предприемане на други дейности, свързани с инвестиционното предложение като например нуждата от изграждане на нови елементи на техническата
- 

инфраструктура на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, добив на природни ресурси, третиране на отпадъчни води и пр.;

- Ще се определи очакваното замърсяване и други видове натиск, които ще засягат околната среда при реализиране на инвестиционното предложение, в това число риска от инциденти.

## **2.2. Определяне на местоположение на инвестиционното предложение**

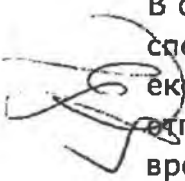
- Консултантът ще идентифицира и определи чувствителни територии, в т. ч. чувствителни зони, уязвими зони, защитени зони, включително и оценка на засягането от концесионната площ на защитени зони от мрежа „НАТУРА 2000“ или техния контур, като част от Европейската екологична защитена зона, във връзка с чл. 5 и 6 от Закона за биологичното разнообразие, санитарно-охранителни зони и др.;
- Ще се определят качеството и регенеративната способност на природните ресурси, при очаквано съществено въздействие върху тях при реализация на инвестиционното предложение за строителство в обекта на концесията

## **2.3. Определяне на потенциалното въздействие чрез описание на възможните въздействия вследствие на реализацията на инвестиционното предложение за строителство**

- Ще се извърши оценка на потенциалните въздействия вследствие реализация на инвестиционното по отношение на:
  - въздействие върху земите, материалните активи, атмосферния въздух, водите, почвата, земните недра, ландшафта, природните обекти, минералното разнообразие;
  - въздействие върху биологичното разнообразие и неговите елементи, защитените територии;
  - въздействие върху единични и групови културни ценности, както и очакваното въздействие от естествени и антропогенни вещества и процеси, различните видове отпадъци и техните местонахождения;
  - рисковите енергийни източници - шумове, вибрации, радиации.
  - въздействие върху хората и тяхното здраве.
- Ще се извърши оценка на въздействие на реализацията на инвестиционното предложение върху елементи от Националната екологична мрежа, включително на разположените в близост до обекта на концесията;
- Ще се определи вида на въздействието (пряко, непряко, вторично, кумулативно, краткотрайно, средно и дълготрайно, постоянно и временно, положително и отрицателно) на инвестиционното предложение за строителство на елементи от обекта на концесия;

- Ще бъдат предложени мерки, които следва да се включват в инвестиционното предложение за смекчаване на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, а при необходимост ще се разработи програма за отстраняване на екологичните щети, включително ликвидационни и рекултивационни мероприятия, от дейностите по концесията с цел предаване обекта на концесията на концедента годен за употреба с отстранени екологични щети.

### II.1.5.3 Описание на качеството при изготвяне на екологичния анализ, предвиждания за възможностите и насоките за ефективно управление на потенциалния обект на концесия, обвързани с очакваните резултати



В областта на водния транспорт и пристанищната дейност, се генерират общи и специфични отпадъци в резултат от корабоплавателна дейност и пристанищна експлоатация. Такива са всички отпадъци, включително отпадни води и отпадъци, различни от остатъците от корабни товари, които са получени през време на експлоатация на кораба и попадат в приложното поле на ананкси I, IV, V и VI на Международната конвенция за предотвратяване на замърсяването от кораби 1973, изменена с Протокол от 1978 г (MARPOL 73/78), ратифицирана със закон (ДВ, бр. 94 от 2004 г.) (ДВ, бр. 12 от 2005 г.). Отпадъците – резултат от корабоплавателна дейност, представляват отпадъци по смисъла на параграф 1, т. 17 от Допълнителните разпоредби на закона за управление на отпадъците и управлението им е предмет на План за приемане и обработване на отпадъци и ще бъдат подробно анализирани.

Най-сериозните замърсявания и свързаните с това въздействия върху околната среда обичайно се получават при така наречените промишлени аварии и инциденти. В този смисъл готовността за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствия, аварии и катастрофи, залегнали в съответния аварийен план са от изключително значение за успешното приложение на системата по управление на околната среда на всеки пристанищен обект. Съответните съществуващи аварийни планове ще бъдат разгледани и анализирани.

Съществена част от екологичния анализ ще представлява заключението за съществуващите и потенциалните въздействия на обекта на концесионен анализ по отношение на компонентите на околната среда и човешкото здраве. Ще бъдат представени и изводи относно допустимото замърсяване на околната среда в съответствие с действащите в страната норми и стандарти.

Таб. 6. ВЗАИМОВРЪЗКИ МЕЖДУ ОТДЕЛНИТЕ ЕЛЕМЕНТИ НА КОНЦЕСИОННИТЕ АНАЛИЗИ

В таблицата по-долу са посочени взаимовръзките между отделните елементи на Техническия анализ, Финансово-икономическия, Екологичния и Правния анализ.

№	Изходни данни от Техническия анализ	Свързан раздел от правен/финансов/екологичен анализ
1.	Индивидуализация на обекта на концесията и на прилежащата инфраструктура и принадлежности	<p><b>Правен анализ -</b></p> <p>Определяне на предмета на концесията и индивидуализацията на обекта на концесията.</p> <p>Определянето на точните граници и територията на обекта на концесия, и индивидуализацията на обекта на концесията, включително на прилежащата инфраструктура, на концесионната площ и на другите принадлежности,</p> <p>Изследване на различния статут на собственост на имотите, включени в обекта на концесия.</p> <p><b>Екологичен анализ -</b></p> <p>Резюме на инвестиционното предложение за обекта на концесията и концесионната площ в съответствие с индивидуализацията на обекта на концесията и концесионната площ в техническия анализ.</p> <p>Определяне на чувствителни територии, в т. ч. чувствителни зони, уязвими зони, защитени зони, включително дали концесионната площ засяга, или тангира контурите на защитени зони от мрежа „НАТУРА 2000“ като част от Европейската екологична защитена зона, във</p>

		връзка с чл. 5 и 6 от Закона за биологичното разнообразие, санитарно-охранителни зони и др.
2.	Изследване на необходимостта от изработване на актуализация на Генералния план на пристанищната инфраструктура	<b>Правен анализ-</b> Определянето на точните граници и територията на обекта на концесия, и индивидуализацията на обекта на концесията, включително на прилежащата инфраструктура, на концесионната площ и на другите принадлежности.
3.	Определяне на устройствените характеристики на обекта на концесията включително включване към обекта на концесията на прилежаща инфраструктура и принадлежности.	<b>Правен анализ -</b> Определянето на точните граници и територията на обекта на концесия, и индивидуализацията на обекта на концесията, включително на прилежащата инфраструктура, на концесионната площ и на другите принадлежности,  Определяне на необходимостта от отчуждителни процедури.  <b>Екологичен анализ-</b> Резюме на инвестиционното предложение за обекта на концесията и концесионната площ в съответствие с индивидуализацията на обекта на концесията и концесионната площ в техническия анализ.
4.	Посочване на изискванията за опазване на околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии	<b>Екологичен анализ -</b> Определяне на обема и съдържанието на екологичния анализ в зависимост от вида на предвидените работи, включително строителство.
5.	Прогнози за трафика (пътници, товари) за периода на	<b>Финансово - икономически анализ -</b> Обоснована прогноза за



	концесията.	очакваните приходи по години от експлоатацията на обекта
6.	Необходимостта от реконструкция, модернизация или разширение на елементите на пристанищната инфраструктура.	<b>Финансово-икономически анализ</b> Разработване на обоснована прогноза за разходите
7.	Определяне на технико-икономически показатели на обекта на концесията.	<b>Финансово-икономически анализ</b> Разработване на обоснована прогноза за разходите
8.	Времеви график за изпълнение на строителството.	<b>Финансово - икономически анализ -</b> Разработване на обоснована прогноза за разходите
9.	Разработване на варианти на техническия анализ, предвиждащи инвестиции по вид и размер за реализиране в обекта на концесията.	<b>Финансов анализ -</b> Разработване на финансово-икономическият анализ в съответствие с разработения и приет от Възложителя технически анализ. <b>Правен анализ -</b> Да се разработят варианти за ползване от концесионера на съществуващата инфраструктура и оборудване, собственост на оператора на Пристанищните терминали Варна Изток и Варна Запад.
10.	Инвестиционна програма по видове подобекти и основни групи строителни и монтажни работи и по	<b>Финансово - икономически анализ.</b> Разработване на обоснована прогноза за разходите - за инвестиции. <b>Екологичен анализ-</b> Информация за природните ресурси, предвидени за използване по време

		<p>на строителството.</p> <p>Определяне на отпадъците, които се очаква да се генерират по време на строителството по реализиране на инвестиционното предложение и начина на управлението им.</p> <p>Предлагани мерки за намаляване на отрицателните въздействия върху околната среда - когато такива се очакват при реализиране на инвестиционното предложение за строителство.</p>
11.	<p><b>Правен анализ-</b></p> <p>Изследване различния статут на собственост на имотите, включени в обекта на концесия. На основата на това изпълнителят следва да предложи определянето на точните граници и територията на обекта на концесия, и индивидуализацията на обекта на концесията</p>	<p><b>Технически анализ-</b></p> <p>Индивидуализация на обекта на концесията и на прилежащата инфраструктура и принадлежности</p> <p>Изследване възможностите за изпълнение на Генералния план</p> <p>Разработване на варианти на техническия анализ, предвиждащи инвестиции по вид и размер за реализиране в обекта на концесията.</p>

#### II.1.7. ПЛАН-ГРАФИК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА

В съответствие с изискванията на Възложителя, съдържащи се в Техническата спецификация относно разработката на концесионните анализи, обосновката за предоставяне на концесия и проектите на документи, свързани със самата процедура по предоставяне на концесията и при съобразяване на заложените в Техническата спецификация срокове за извършване на дейностите по поръчката, представяме детайлен план-график за работата по всички дейности. Разпределението на работата гарантира своевременно изпълнение на предмета на поръчката в срока определен от Възложителя – 60 дни за изготвяне на концесионните анализи, считано от датата на сключване на договора за възлагане на консултантската услуга по настоящата поръчка, и 20 дни за изготвяне на проекти на обосновка на концесията, концесионен договор, документация за участие в открита процедура и решение за откриване на процедура, считано от уведомяване на Консултанта за одобряване на разработките на концесионните анализи.

**План-график за изготвяне на концесионните анализи**

Дейност	Подвид дейност	Разпределение по дни											
		1-5	6-10	11-15	16-20	21-25	26-30	31-35	36-40	41-45	46-50	51-55	56-60
Т Е Х Н И Ч Е С К И А Н А Л И З	Събиране на информация. Анализ на предоставената информация и събиране на допълнителна информация, посещение на място	■	■	■									
	Изготвяне на техническия анализ с изводи и препоръки		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
	Съгласуване на изводите на техническия анализ с тези на останалите анализи									■	■	■	■
	Предаване на анализа												■
П	Анализ на предоставенат	■	■										



Ч Е С К И  А Н А Л И З	на изводите на фин. - икономическия анализ с тези на останалите анализи					
	Предаване на анализа					
Е К О Л О Г И Ч Е Н	Анализ на предоставената информация и събиране на допълнителна информация, посещение на място					
	Изготвяне на екологичния анализ с изводи и препоръки					
	Съгласуване на изводите на екологичния					

Handwritten signature or initials at the top center of the page.

				■	■	
						■
■	■	■	■	■		
				■	■	

Handwritten signature or initials on the right side of the page.

Handwritten signature or initials at the bottom left of the page.





## II.2. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА СТРУКТУРАТА, СЪДЪРЖАНИЕТО И ОБХВАТА НА ПРОЕКТИТЕ НА ОБОСНОВКА НА КОНЦЕСИЯТА ДОКУМЕНТАЦИЯ ЗА КОНЦЕСИЯТА, КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР И РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

Вторият етап от изпълнение на предмета на поръчката ще бъде осъществен от екипа на Консултанта при спазване на предвидените в план-графика срокове и последователност, организацията на работата, механизма на вътре-екипна координация и механизма за комуникация с Възложителя, описани подробно в раздел II по-горе на настоящото техническо предложение.

Тъй като Обосновката на концесията ще съдържа всички елементи и ключови аспекти на бъдещата концесия, нейното съставяне ще предхожда по време изготвянето на останалите проекти на документи по чл. по 58, ал. 1 от ЗК, както и на проекта на концесионен договор. Избраната последователност на дейностите ще гарантира осигуряването на взаимовръзката между предвижданията на текстовете на всеки от документите и последователното и безпротиворечиво провеждане на основните цели, идеи, условия и механизми на концесията върху Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад и нейните ключови аспекти във всеки от изготвените от екипа на Консултанта проекти на документи.

Основната отговорност за изработване на всеки от проектите на документи ще бъде поверена на правния експерт от екипа на Консултанта, подпомаган от неключови правни експерти и ще бъде осъществявана под ръководството на Ръководителя на екипа на Консултанта с цел осигуряване на необходимото ниво на качество при подготовката на разработките. В своята работа правният експерт, със съдействието на Ръководителя, ще осъществява непрекъснато взаимодействие с останалите ключови експерти, с цел осигуряване на пълна последователност и взаимна обвързаност с предходния етап от изпълнението на поръчката. Проектите на всеки от документите ще бъдат съгласувани с всички ключови експерти от екипа на Консултанта.

Изработването на проект на Обосновка на концесията, проект на Концесионен договор, проект на Документация за концесията и проект на Решение за откриване на процедура, ще бъдат изцяло основани на изготвените при изпълнение на Етап I от настоящата обществена поръчка анализи, както и на приложимото действащо законодателство, въвеждащо изисквания към тези документи, при съобразяване спецификите на обекта и предмета на бъдещата концесия, ключовите аспекти от нейното осъществяване, както и на всички изисквания на Възложителя, установени в документацията за поръчката и допълнителни такива, поставени в хода на изпълнението.

При разработването на всеки от проектите на документи в рамките на етап II, ще бъдат предвидени подходящи механизми и подходи за възлагане на концесията, осигуряващи постигането на общите, специфичните и конкретните цели на концесията, при гарантиране на обществения и държавен интерес в рамките на целия предвиден срок за нейното осъществяване. Въведените начини и подходи за постигане на идентифицираните от Възложителя цели ще бъдат цялостно и последователно проведени във всеки от проектите на документи при пълно съобразяване с действащото законодателство и предвижданията на приетите от Възложителя анализи в рамките на Етап I.

Основен акцент при разработването на всеки от документите в рамките на Етап II ще бъде поставен върху обосноваването на ключовите аспекти при осъществяване на концесията - икономически баланс на концесията, определяне на рисковете за публичния и частния партньор в хода на осъществяването ѝ, както и обосноваване на други ключови аспекти, в съответствие с актуалните законови изисквания и изводите на приетите от Възложителя анализи. По-специално, във всяка от разработките ще бъдат представени конкретни текстове, осигуряващи реализацията на обосноваваните ключови аспекти, в съответствие с изискванията на действащото законодателство. Установяването на работещи правила и условия относно основните финансово-икономически параметри на концесията ще бъде и една от основните гаранции за осигуряване на част от целите на концесията и за мотивиране на нейната ефективност.

Във всяка от разработките на документи при изпълнението на дейностите от етап II Консултантът ще се ръководи от нормативно установените изисквания по отношение на съдържанието и обхвата съгласно Закона за концесиите и подзаконовите нормативни актове, предвиждащи допълнителни изисквания, както и от специфичните изисквания свързани с обекта на концесията според Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България и подзаконовите нормативни актове, предвиждащи допълнителни правила във връзка с изпълнението на услугите, които ще бъдат включени в концесията. Важен елемент, определящ съдържанието и обхвата на разработките ще бъде и видът на процедурата за избор на концесионер, определена според нормативните изисквания и с оглед изпълнение в максимална степен на заложените от концедента цели пред бъдещата концесия.

Изложената визия за изготвяне на проектите на документи по Етап II от поръчката ще гарантира включването на ясно формулирани изводи относно ефективността на планираната концесия с оглед интересите на концедента-възложител за дългосрочно развитие и модернизиране на обекта на концесията,

осигуряването на инвестиции в полза на държавата и постъпления в държавния бюджет за срока на изпълнение на концесията. Заключениета на документите в тази насока ще бъдат обвързани и с ефективността на основните параметри на планираната концесия по отношение постигането на поставените пред нея цели за развитието на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад.

Във връзка с предвиждането въз основа на извършените анализи и обосноваването в тях изводи да бъдат изготвени, развити и обосновани допълнителни алтернативни предложения към Възложителя, експертите от екипа на Консултанта ще изготвят документите, предмет на изпълнението на Етап II, след предварително съгласуване с Възложителя на предложените варианти и избор на тези параметри на концесията, които биха допринесли за изпълнението в най-пълна степен на заложените от Възложителя цели на концесията.

Така например, с оглед резултатите и изводите от изготвените и приети анализи по отношение на ключовите аспекти на концесията и евентуалното наличие на държавна помощ, предоставена от концедента на концесионера, под каквато и да било форма, Консултантът ще разработи документите от Етап II в съответствие със специфичните изисквания за постигане на съответствие приложимия режим на държавни помощи, с цел осигуряване на съвместимост с европейското законодателство по държавните помощи.

Предвид спецификите на обекта на концесията, извършването на икономически дейности от обществен интерес в обекта и с оглед интересите на концедента и постигането на баланс на интересите на страните, възможен вариант за разработване на процедурата по избор на концесионер би могъл да включва приложението на Решение на Комисията от 20 декември 2011 година относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес.

#### II.2.1. ИЗГОТВЯНЕ НА ОБОСНОВКА НА КОНЦЕСИЯТА

На базата на изготвените детайлни технически, финансово-икономически, правен и екологичен анализи, съгласно методологията описана по-горе, Консултантът ще изготви проект на Обосновка на концесията съгласно изискванията на чл. 58 от ЗК. В тази връзка към проекта на обосновката следва да се приложат и концесионните анализи, заедно с техните приложения и документът – в случай че има такъв, с който е приключила съответната

приложима процедура по глава шеста от Закона за опазване на околната среда, включително предписанията на органа по опазване на околната среда и водите във връзка със строителството и/или експлоатацията на обекта на концесията. Проектът на Обосновка на концесията върху Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад ще обобщи резултатите от подготвителните действия по отношение на възможните решения на потребностите, които следва да бъдат задоволени чрез провеждане на подходящата процедура за възлагане на концесия. Изготвената разработка на Обосновка ще мотивира законосъобразността и целесъобразността на планираната концесия чрез определяне на предмета и обекта на концесията, обосноваване на ключовите аспекти от нейното осъществяване - икономически баланс на концесията, определяне на рисковете за публичния и частния партньор в хода на осъществяването ѝ и други обосновани ключови аспекти, определяне на изискванията, основното съдържание и параметрите на концесията във връзка с целите, поставени пред процедурата, за развитие на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, както и държавния и обществен интерес.

Обосновката ще бъде разработена от експертите, участвали в изготвяне на правния анализ. С оглед широкия обхват на съдържанието на обосновката и предвид факта, че при нейното изготвяне ще се ползват изводите и препоръките, съдържащи се и в останалите концесионни анализи, ангажираните с нейното съставяне експерти ще бъдат в непрекъснат контакт и ще изискват съдействие от всички други членове на екипа на Консултанта, които при необходимост също ще вземат участие в работата по нейното изготвяне, съобразно своята експертиза. Подобен подход ще позволи гарантирането на взаимовръзката и последователността в работата на Консултанта по подготовка на разработката.

При изготвяне на обосновката Консултантът ще се ръководи в максимална степен освен от заложените от Възложителя изисквания в техническата спецификация, но и от нормативно установените правила.

Изработването на обосновката ще бъде основата за изготвяне на проект на документация за концесията, както и проект на концесионен договор по чл. 78, ал. 1, т. 12 от ЗК и проект на решение за откриване на процедурата за възлагане на концесия по чл. 71 от ЗК.

Обосновката, която Консултантът ще изготви ще има следния обхват и съдържание:

#### II.2.1.1 Цели на концесията и обществен интерес от предоставянето ѝ

На първо място в обосновката на концесията ще бъдат ясно формулирани нейните цели – т.е. конкретните резултати, които се очаква да бъдат постигнати посредством реализирането на обмисления концесионен проект. В тази част на документа Консултантът ще обоснове по какъв начин анализирани и предложени параметри на концесията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад отговорят на заложените от Възложителя цели на концесията и на държавните и обществени приоритети. По-конкретно, тук ще бъдат съобразени, както общата цел на концесията за привличане на частни инвеститори, така и специфичните и конкретните стратегически цели за развитие и модернизация на пристанищните терминали, както са определени в Техническата спецификация за обществената поръчка.

С цел мотивиране на целесъобразността на концесията допълнително ще бъдат изложени мотивите на Консултанта относно ползите на планираната концесия чрез представяне на основните очаквани ефекти във връзка с приоритетите в областта на транспорта, установени в Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България до 2027 г., със Стратегията за развитие на транспортната система на Република България до 2020 г. и План за действие за държавните концесии (2019-2020).

#### II.2.1.2. Фактическо и правно основание за възлагане на концесията

На второ място обосновката ще съдържа фактическото и правното основание за възлагане на концесията. Фактическото и правно основание за концесията ще се базират и ще бъдат извлечени въз основа на концесионните анализи. По-конкретно, изводите и препоръките, съдържащи се в правния анализ, определянето на предмета на концесията в същия и цялостното изследване на нормативната уредба, в това число и на специални закони в областта на опазване на околната среда, обществения ред, човешкото здраве, защитените територии и осигуряване на националната сигурност и отбраната, ще позволят прецизното определяне на фактическото и правното основание за възлагането на концесията.

При определяне на правното основание за възлагане на концесията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад в допълнение на приложимите законови изисквания съгласно ЗК, ще се изследва приложимата нормативна уредба на секторното законодателство, която съдържа специални разпоредби съгласно Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (ЗМПВВПРБ), Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и др.

Фактическото основание на концесията ще обхваща анализ на конкретната фактическа обстановка, която обуславя необходимостта от възлагане на

концесията – наличие на обществена необходимост от привличане на частния сектор в процеса на развитие на пристанищна инфраструктура. Ще бъдат взети предвид материално-техническото състояние на обектите; правния им статут; и др.

#### II.2.1.3. Вид на концесията

Според данните от техническата спецификация по настоящата обществена поръчка, видът на планираната концесия следва да бъде концесия за услуга. Концесията за услуга се определя като „публично-частно партньорство, при което публичен орган възлага на икономически оператор предоставяне и управление на една или повече услуги, различни от строителство, срещу което предоставя на икономическия оператор правото да получава приходи от извършването на тези услуги при поемане на оперативния риск“ (чл. 8, ал. 1 от ЗК), като съгласно чл. 8, ал. 4 от ЗК, с концесия за услуги може да се възлага и изпълнението на строителни и монтажни работи за извършване на текущи ремонти и за поддържане на съществуващ строеж в експлоатационна годност. В тази връзка и с оглед установените основни елементи на планираната концесия, Консултантът ще определи и дали тя следва да бъде определена като такава с трансграничен интерес.

#### II.2.1.4. Основни характеристики на обекта на концесията

На следващо място, обосновката ще представи основните характеристики на обекта на концесията. Същите ще се базират на представените в техническата спецификация по поръчката данни, допълнително събраната от Консултанта информация и документи и изготвените въз основа на тях обстойни концесионни анализи. За очертаване на основните характеристики на обекта на концесията ще послужат и индивидуализацията на обекта на концесията от техническия анализ, както и изведените устройствени, технически, технологични характеристики и технико-икономическите показатели на обекта на концесията. Описанието на обекта, концесионната територия, прилежащата му инфраструктура и принадлежностите му, както и прилежащите съоръжения, са неизменна част както от решението за откриване на процедура по възлагане на концесия, така и от документацията за участие в процедурата. В обосновката обектът ще бъде индивидуализиран с посочване на конкретните му материално-технически характеристики.

#### II.2.1.5. Предмет на концесията. Основни характеристики на извършваните услуги или други стопански дейности с обекта на концесията и условията за тяхното извършване

Предметът на концесията ще бъде определен чрез посочване на основните дейности, които ще бъдат осъществявани през срока на концесията от

определения концесионер, съобразно изводите и препоръките на приетите от Възложителя анализи.

При очертаване на основните характеристики на извършваните услуги или други стопански дейности с обекта на концесията ще намерят приложение изводите и препоръките от финансово-икономическия, техническия анализ и правния анализ.

Подробното излагане на характеристики на извършваните услуги или други стопански дейности с обекта на концесията, анализът на пазара, на приходите и разходите, рисковете от осъществяване на концесия и ефективността от възлагане на концесия от финансово-икономическия анализ ще даде възможност за обосноваване на целесъобразността на концесията и мотивиране на решение за възлагане на концесия с обект Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад.

В допълнение, индивидуализацията на обекта на концесията и на услугите от обществен интерес и стопанските дейности, извършвани на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, формулирани в техническия анализ ще намерят отражение при обобщаването им в обосновката.

При очертаване на основните характеристики на извършваните услуги/стопански дейности на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад ще се вземат под внимание всички останали материално-технически, инвестиционни, правни и финансово-икономически фактори, предхождащи и съпътстващи възлагането на концесията.

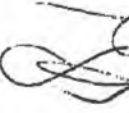
#### **II.2.1.6. Основни условия и елементи на концесията, включително основните права и задължения на страните по концесионния договор**

Обосновката ще съдържа също така и детайлно излагане на основните условия и елементи на концесията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, както и основните права и задължения на страните по концесионния договор. Същите ще бъдат базирани на заключението на изготвените и одобрени концесионни анализи. В тази връзка, от съществено значение ще бъде подробно и обстойно разписания правен анализ в частта относно правата и задълженията на страните по концесионния договор и икономическия баланс на концесията. На базата на така изготвената обосновка, която ще представи точните условия, при които би било икономически и правно обосновано възлагане на концесия с обект Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, ще може да бъде подготвен и проектът на договора за концесия.



**II.2.1.7. Основни рискове и тяхното разпределение, включително рисковете, които трябва да се поемат от концесионера**

В обосновката ще бъдат очертани и обобщени ползите и рисковете и тяхното разпределяне въз основа на модела на поддържане на икономическия баланс на концесията и анализите и препоръките, формулирани във финансово-икономическия анализ. Ще бъде анализирано и констатирано точно кои рискове ще преминат към концесионера. В допълнение, правният анализ в частта относно формулиране на правата и задълженията на страните по концесионния договор ще предложи начини за установяване на икономическия баланс на концесията и разпределение на рисковете при осъществяване на концесията, което ще може да бъде използвано при съставянето на обосновката на концесията.



Фокус на тази част от обосновката ще бъдат евентуалните рискове, свързани с възвръщаемост на инвестициите и евентуалното повишаване на разходите в сравнение с първоначално заложените в проекта, свързани с управлението и поддръжката на обекта, с пазарната обстановка, промяна на политическия климат и т.н. В тази връзка ще бъдат включени и предложенията относно начините за изчисляване, отчитане и контрол на нормата на възвръщаемост.

**II.2.1.8. Прогнозни финансово-икономически елементи на концесията и ефективността на концесията от гледна точка на концедента. Максимален срок на концесията**



Следващата част на обосновката ще съдържа анализ на ефективността на концесията и нейните финансово-икономически показатели от гледна точка на концедента. Ще бъдат представени основните финансово-икономически елементи:

- стойност и прогнозна стойност на концесията;
- икономически баланс на концесията и разпределение на рисковете;
- приходи на концесионера;
- концесионно възнаграждение;
- срок на концесията.

В тази секция обосновката ще очертае какви биха били ползите в зависимост от степента на поемане на риска, както за частния, така и за публичния партньор, като по този начин ще се изведат механизми за привличането на частния капитал и ноу-хау в публичния сектор. Изводите, съдържащи се във финансово-икономическия анализ ще способстват за изготвяне на обосновката в тази ѝ част и на концесионния договор чрез постигане на икономически баланс в отношенията между концесионера и концедента. Тук ще бъде посочена и



прогнозната стойност на концесията във връзка с предвижданията на изготвените анализи в рамките на етап I от изпълнението на поръчката.

Допълнително ще бъде определен и аргументиран и срокът на планираната концесия с оглед постигане на целите на Възложителя, осигуряване на обществените и държавните приоритети и осигуряване на националния интерес. Предложението ще бъде обвързано изцяло с прогнозите за финансово-икономическите ефекти на концесията при спазване на правилата на ЗК относно максималния срок и допустимите удължавания.

#### **II.2.1.9. Минимални изисквания към офертите. Критерии за подбор и критерии за възлагане**

В обосновката ще бъдат включени и изискванията към потенциалните участници в концесионната процедура и изготвяните от тях оферти. Изискванията ще бъдат съобразени с предмета и стойността на концесията, както и с обема на услугите. Определените основания за изключване от процедурата, както и поставените критерии за подбор и критерии за възлагане ще гарантират, че не се дава необосновано предимство и не се поставя в по-неблагоприятно положение който и да е икономически оператор, нито определени услуги.

С обосновката ще се мотивират и критериите за подбор и минималните нива на приложимите изисквания относно тяхното изпълнение в съответствие с чл. 65 и сл. от Закона за концесиите, както и избраните критерии за възлагане на офертите на участниците в процедурата за възлагане на концесия, относителната им тежест и начинът за тяхното оценяване.

#### **II.2.1.10. Прогнозни юридически конструкции**

В тази част на проекта на обосновка ще бъдат предвидени прогнозните юридически конструкции по отношение на процедурата за възлагане на концесия и определяне на концесионер на обект Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад, по отношение на участниците, в това число при участници обединения, изискванията по отношение на пристанищния оператор, ограниченията за участие, предвиждане на подизпълнители при изпълнение на част от дейностите, включени в предмета на концесията, доказване на възможностите чрез използване капацитета на трети лица, правила относно сключването на договора за концесия, предварителните условия, които следва да бъдат изпълнени от концесионера и/или концедента и други юридически конструкции във връзка с въвеждането на подходящи механизми и подходи за гарантиране постигането на целите на концесията, интересите на Възложителя-концедент и държавните и обществени приоритети.

#### II.2.1.11. Възможност за получаване на финансова подкрепа под формата на безвъзмездна финансова помощ за финансиране на разходи за концесията чрез европейските структурни и инвестиционни фондове

След необходимия анализ на възможностите за получаване на финансова подкрепа под формата на безвъзмездна финансова помощ за финансиране на разходи за концесията чрез европейските структурни и инвестиционни фондове Консултантът ще представи изводите си в проекта на Обосновка, така че да мотивира законосъобразността и целесъобразността на планираната концесия върху обект Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад.

#### II.2.2. ИЗГОТВЯНЕ НА ПРОЕКТ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР

Концесионният договор за възлагане на концесия за обект Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад ще бъде изготвен при спазване на законовите разпоредби за този тип договори и при съобразяване на съществените общи изисквания и цели на концесията, начините и подходите за тяхното постигане, констатациите на всички концесионни анализи, изготвената обосновка на концесията, както и приложимия вид процедура по ЗК. Основна цел на проекта на концесионен договор ще бъде постигането на най-добро разпределение на правата и задълженията между концесионера и концедента и предвиждане на условия, осигуряващи изграждането и функционирането на цялостния обект на концесия с оглед нуждите и намеренията на Възложителя и постигане на предвидените цели. При съставянето на концесионния договор ще бъдат използвани като основа анализите и изводите, съдържащи се в правния анализ по отношение на детайлното представяне на правата и задълженията на страните по договора за концесия и изграждане на икономически баланс на концесията посредством разписването на ясни, детайлни, работещи и балансиращи клаузи. В допълнение, изводите и препоръките от изготвените и одобрените концесионни анализи по отношение на предмета на концесията в концесионния договор ще бъдат обобщени чрез точното и ясно описване на същия. Ще бъдат допълнително съобразени всички секторни нормативни изисквания към изготвянето на концесионни договори за пристанищни обекти.

При разработването на концесионния договор ще вземат участие всички експерти, участвали в изготвяне на концесионните анализи. При съставяне на отделните клаузи дейността на правните експерти ще има особено важно значение с оглед изработването на действащ балансиран договор, който ще привлече дългосрочно частния бизнес и средства при експлоатацията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад от една страна, но и ще

защити и гарантира обществения и държавния интерес от друга страна. Допълнително това ще допринесе за взаимната обвързаност на проведените в клаузите на отделните раздели основни принципи и цели на конкретната концесионна процедура за Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад. По този начин ще бъде осигурена и основната цел на концесионния договор – освен да ангажира подходящ частен партньор, да регулира отношенията му с концедента по време на изпълнението на договора и да създаде необходимите гаранции за точното изпълнение на предвидените в него права и задължения в рамките на принципно продължителния срок на концесионните отношения.

Относно съдържанието на концесионния договор, Консултантът ще се придържа към нормативните изисквания, съдържащи се чл. 78, ал. 1, т. 12 във връзка с чл. 122 от Закона за концесиите и Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България, както и към изискванията на техническата спецификация на Възложителя. Структурата, съдържанието и обхвата на разработката ще бъдат съобразени със специфичните изисквания в зависимост от вида на приложимата процедура за избор на концесионер. При изготвянето на разработката ще бъдат съобразени и добрите национални и международни практики при изготвяне на концесионни договори за обекти от транспортната инфраструктура, чрез които се предоставят услуги от обществен интерес. По-долу е изложена нашата визия относно възможните структура, съдържание и обхват на концесионния договор при отчитане на приложимите законови разпоредби и специфични резултати от предхождащите дейности:

### **1. Определяне на страните по концесионния договор**

Тази част от проекта на концесионен договор ще индивидуализира концесионера и концедента като страни по концесионното правоотношение чрез максимално детайлно описание на всички индивидуализиращи белези на всяка от страните. По отношение на концесионера ще бъде предвидено посочването на данни относно търговската му и други регистрации, както и точното наименование, ЕИК, седалище и адрес на управление, представляващо лице/лица.

Ще бъде конкретизиран и концедентът чрез посочване на данни за органа, който го представлява. В случая концедентът ще бъде Министерът на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

### **2. Преамбюл**

Съставянето на преамбюл в концесионния договор ще позволи изясняването на някои въпроси, които имат съществено значение за сключването на договора,

като основни характеристики на проведената процедура по възлагане на концесия и избор на концесионер и самите основания, на които е сключен договора за концесия. В допълнение, преамбюлът ще позволи ясното идентифициране на целите на концесията, стоящи в основата на всяка от последващите клаузи на концесионния договор.


### **3. Дефиниции**

Предвид сложния характер на концесионното правоотношение, което съдържа редица права и задължения за концедента и концесионера, с оглед прегледност и еднозначно тълкуване на използваните термини, ще бъде изготвен списък с дефиниции, което ще позволи прилагането на унифициран подход при тълкуване на използваните в договора термини.



### **4. Обект на концесията**

Концесионният договор ще съдържа детайлно описание на обекта на концесия, включително концесионната територия, както и принадлежностите към обекта на концесията. Изготвяне на разпоредбите относно обекта на концесията от концесионния договор ще се базира на индивидуализацията на обекта на концесия от правния и другите концесионни анализи. Ще бъдат детайлно описани всички активи, съставляващи обекта на концесията и неговите принадлежности, както са установени от изготвените анализи и са определени в Обосновката на концесията. При изготвяне на настоящите клаузи ще се опишат и начинът на ползване и предназначението на активите, обект на концесия. В допълнение, ще се включат изрични разпоредби относно статута на собственост на всички активи, също и на инфраструктурата и принадлежностите, както и плодовете, приращанията и подобренията на обекта на концесия.



### **5. Предмет и стойност на концесията**

В договора ще бъде детайлно определен предметът на концесията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад въз основа на изготвените анализи. Ще бъдат очертани и основните права, които се предоставят с концесията съгласно разпоредбите на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България. В допълнение, след окончателното определяне на предмета на концесията, ще бъдат съобразени всички особености на този вид концесия.

Ще бъде определена и стойността на концесията във връзка с определения предмет и предвидената прогнозна стойност. Тук ще бъдат обосновано

включени и предложения за клаузи за индексация, съдържащи условията и реда за актуализация на първоначалната стойност на концесията.

## **6. Услуги и строителство**

В отделен раздел ще се регулират правата, задълженията и условията по предоставяне на възложените услуги, техният вид, необходимо ниво на качество, начин на планиране. Ще бъдат описани с точност и конкретика всички елементи, части от обекта на концесия, спрямо които ще бъдат извършвани строителни работи във връзка с евентуално необходима реконструкция, рехабилитация или ремонт на обекта за срока на концесията. Също така ще се опише процедурата по планиране извършването на строителство/ строителство и проектиране.


## **7. Експлоатация на обекта на концесия**

Тази част на договора ще зададе основните изисквания по отношение отделните основни стопански дейности, които концесионерът ще има задължение и право да осъществява при упражняване правото на експлоатация на обекта. Също така ще бъдат регламентирани допълнителните стопански дейности, които могат да бъдат извършвани и условията за тях.

## **8. Срок на концесията, датата на влизане в сила на договора за концесия и предварителните условия, ако има такива**

В договора ще бъде определена дата на влизане в сила на договора, както и конкретният срок на концесията, включително и общият срок на всички допустими удължавания, предвидени с клауза за преразглеждане. При формулирането на конкретните разпоредби Консултантът ще съобрази с изискванията на ЗК относно максималния срок на договора и предвижданията на изготвените анализи в тази връзка.

В допълнение, ще бъдат посочени предварителните условия, които ще трябва да бъдат изпълнени с оглед на влизането в сила на договора. Сред предварителните условия за влизане в сила на концесионния договор ще бъдат включени такива клаузи, които да осигурят гарантирането на обществен интерес и законосъобразното и целесъобразното изпълнение на договора. Такива например могат да бъдат получаване от участника, избран за концесионер на безусловно разрешение за концентрация от съответните органи, защитаващи конкуренцията, съобразно приложимия ред, представяне на гаранция за изпълнение в определения размер, представяне на необходимите за изпълнение на възложените услуги документи, определени



съгласно Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане и други във връзка с определените параметри и елементи на планираната концесия.

**9. Условието, реда и сроковете за предаване на обекта на концесията в началото и в края на концесията, както и при предсрочно прекратяване на концесионния договор**

Договорът ще съдържа клаузи, уреждащи предаване на обекта на концесия в началото на концесията от концедента и в края на концесията - съответно от концесионера и сроковете, условията и реда за това. При формулирането на въпросните клаузи ще бъдат съобразени изискванията на чл. 153 от ЗК относно условията, реда и сроковете за извършване на предаването на обекта на концесията. От съществено значение е и описване на състоянието, в което се предава концесионния обект в началото и в края на концесията.



**10. Условието за осъществяване на концесията и тежестите, ако има такива**



Тази част на концесионния договор ще съдържа всички условия, които биха могли да засегнат цялостното осъществяване на концесията, както и самия начин на осъществяване на определени права и задължения на концесионера и концедента. Ще бъде обърнато внимание и на тежестите за осъществяване на концесията, ако има такива. В същото време отделни условия на концесията ще бъдат включени на съответното място в други раздели на договора.

**11. Права и задължения на страните по концесионния договор, условия и срокове за тяхното изпълнение и поддържане на икономическия баланс на концесията, разпределението на рисковете между концесионера и концедента**

Тази част на договора ще съдържа ясно и точно разписване на основните права и задължения от една страна на концесионера и от друга на концедента. Ще бъдат конкретизирани условията и сроковете за изпълнение на задълженията при съобразяване на приложимите законови разпоредби. Освен конкретните права и задължения, произтичащи от предмета на концесионния договор, ще се обърне внимание на условия за тяхното упражняване, корелативни права и задължения на другата страна. От съществено значение за изготвяне на тази част на договора са изводите и препоръките, формулирани в правния анализ. Ще бъде поставен акцент и върху спецификите, произтичащи от обекта на концесията и предвидените специфични изисквания в тази връзка в Закона за

морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България и приложимата секторна подзаконова нормативна уредба.

Ще бъдат включени клаузи, чрез които да бъдат проведени на практика конструкциите, предвидени във финансово-икономическия и останалите анализи, осигуряващи постигането и поддържането на икономически баланс на концесията при условията на гарантиране на обществения интерес. Ще се изследват и разпишат всички обстоятелства, които са от естество да нарушат равновесието между ползите и рисковете, поети от концедента и концесионера.

**12. Задължение на концесионера да застрахова за срока на концесията за своя сметка и в полза на концедента обекта на концесията**

С оглед спецификите на обекта на концесията и заложените от Възложителя цели, такова задължение изрично ще бъде предвидено в частта за правата и задълженията на страните по концесионния договор.

**13. Концесионно плащане**


В тази част на договора, въз основа на изчисленията на финансово-икономическия анализ и след допълнително съгласуване с Възложителя за определяне на най-подходящият вариант с оглед цялостния комплекс от параметри на концесията, ще бъдат регламентирани видът, размерът, сроковете и редът за заплащане на концесионното плащане от концесионера.

**14. Отговорностите за неизпълнение на задълженията по договора**

Тази част на договора ще регулира общата отговорност на страните по договора за неизпълнение на задължения по него. Договорни неустойки за неизпълнение на отделни разпоредби в конкретни размери ще бъдат също заложи като гаранция за успешното реализиране на концесията. В допълнение към разпоредбите за договорната отговорност ще се предвидят и клаузи, уреждащи настъпване на особени обстоятелства, а именно при обективна невъзможност, стопанска непоносимост и непреодолима сила.


**15. Приложимо право и решаване на споровете между страните по договора**

В концесионния договор ще бъдат определени приложимото право и компетентния орган /съд/, пред който ще се решават споровете между страните. Ще се зложат механизми относно доброволното уреждане на спорове




между страните по договора. Като приложимо право ще бъде заложено българското такова. Съгласно чл. 154 от ЗК за неуредените въпроси по сключването, изпълнението и прекратяването на договора съответно ще се прилагат разпоредбите на Търговския закон и Закона за задълженията и договорите. Споровете по тези въпроси ще се решават от съда по реда на Гражданския процесуален кодекс, с изключение на случаите на договор за концесия с трансграничен интерес, когато с оглед интересите на концедента и концесионера ще бъде преценена възможността за въвеждане на арбитражна клауза за всички или за част от споровете във връзка с концесионния договор.

#### **16. Задълженията за инвестиции**



Задълженията на концесионера да финансира дейности по концесията ще бъдат подробно уредени в съответните разпоредби по вид, размер и срокове за изпълнение (по години), и т.н. Тези разпоредби имат съществено значение предвид това, че целта на възлагането на концесията с обект Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад е привличане на инвестиции на частния сектор в изграждането и поддържането на пристанищна инфраструктура. Ще бъдат предвидени и правила във връзка с осигуряването на необходимото за инвестициите финансиране, както и за приспадането на извършените фактически разходи през периода на експлоатацията на обекта на концесията.



#### **17. Такси**

С договора ще бъде предоставено право на концесионера да събира пристанищни такси и ще бъдат определени начина на формиране и основанието за събирането на пристанищни такси, условията и процедурите за това, включително ще се определи частта от таксите, която концесионерът ще събира в своя полза като приход от експлоатацията на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад и предоставянето на услугите.

#### **18. Гаранции и обезпечения за изпълнение на задълженията по договора**

Гаранциите и обезпеченията, изискуеми за гарантиране изпълнението на поетите от страните задължения, ще се формулират подробно в концесионния договор с посочване на техния вид, размер, срокове и начини за предоставяне. При формулирането на тези разпоредби Консултантът ще изхожда от заключенията на финансово-икономическия анализ.

#### **19. Норма на възвращаемост**



Концесионният договор ще съдържа размера на нормата на възвръщаемост за концесионера, определена с финансово-икономическия модел, както и реда за нейното изчисляване, отчитане и контролиране.

**20. Изисквания, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, с опазването на околната среда, на човешкото здраве, на защитените територии, зони и обекти и на обществения ред и отстраняване на нанесените екологични щети**

Имайки предвид характера на обекта, ще бъдат определени и конкретни изисквания по отношение националната сигурност и отбраната на страната, опазването на околната среда, човешкото здраве, защитените територии/ зони и обществения ред. Ще бъдат обхванати и случаите, при които концесионерът трябва да предоставя достъп и възможност за действие и използване на обекта на концесия от държавни органи и/или концедента.

Разпоредбите относно опазването на околната среда ще бъдат изготвени в съответствие с приложимите нормативни изисквания и европейско законодателство и практика в тази посока, както и с изводите от екологичния анализ. Освен това ще се предвидят задължително условия и ред за финансиране отстраняването на нанесени екологични щети. Ще се включат случаите на отговорност на концесионера, мерките, които трябва да предприеме за опазване на околната среда, съгласуването им с компетентни държавни органи и концедента.

**21. Основания и ред за предсрочно прекратяване на договора**

От особено значение за всеки договор е уреждането на последиците от неизпълнението и възможностите за предсрочно прекратяване действието на договора. Ще бъдат уредени конкретните санкционни последици, както и тези по предаване на концесионния обект и др. в случай на разваляне на договора поради виновно неизпълнение.

В допълнение, ще се обхванат всички възможни и приложими хипотези на предсрочно прекратяване на концесионния договор. Основанията за предсрочно прекратяване ще бъдат формулирани при съобразяване на чл. 145 и сл. от ЗК като същите ще бъдат ясно и отчетливо разписани. Ще бъдат конкретизирани изискванията към състоянието, в което обектът на концесията се предава на концедента след прекратяване на концесионния договор.

**22. Изменение на концесионния договор**

074

Договорът ще съдържа конкретно клаузи, уреждащи основания, реда, формата и условията за изменение и допълнение на същия при съобразяване изискванията на приложимото право.

### **23. Преразглеждане на концесионния договор**

Клаузи за преразглеждане на концесионния договор ще бъдат въведени при необходимост от удължаване на срока на концесията. В тази връзка ще бъдат предвидени максимално допустимите удължавания на срока на концесията с оглед разпоредбите на ЗК. Преразглеждане може да бъде предвидено като реакция в случай на нарушаване на икономическия баланс. Чрез клауза за преразглеждане може да бъде допуснато изменение на договора в частта относно стойността на концесията.

Всички възможни хипотези на клаузите за преразглеждане ще бъдат предложени въз основа на анализите, изготвени в рамките на етап I, установения модел на концесията и обсъждане с Възложителя за оптималните решения за гарантиране на интересите на страните и целите на концесията.

### **24. Обмен на информация и контрол по изпълнение на договора**

Важен момент при всеки концесионен договор е подробното и изчерпателно уреждане на въпроса относно условията и реда за извършване на контрола по изпълнение на договора, определянето на технически показатели и стандарти, които съгласно конкретния предмет ще бъдат съблюдавани при предоставянето на определените с договора дейности и услуги от страна на концесионера. Правото на извършване на контролни действия и мониторинг на концесионера, както и условията при които те ще се извършват, така че да не се възпрепятства дейността на концесионера, също ще бъдат определени в съответствие с Наредбата за мониторинга, управлението и контрола на концесиите.

В договора ще се предвидят и разпоредби относно обмена на информация между концесионера и концедента с оглед своевременното и ефективно осъществяване на контакт между страните през целия срок на договора. Ще бъде предвидена и електронна форма на обмен на информацията.


### **25. Други разпоредби**

При съобразяване особеностите на обекта на концесията и нейния предмет подробно ще бъдат разписани и други разпоредби в съответствие с изискванията на действащото законодателство и спецификите на концесията.

Ще се предвидят клаузи, засягащи конкретните задължения на концесионера в областта на екологичното, социалното и трудовото право, установени с националното законодателство, правото на Европейския съюз, колективни споразумения или с международните конвенции в социалната област и в областта на околната среда, изисквания за поверителност и др.

Консултантът ще предложи и специални клаузи, които да бъдат включени в зависимост от структурата на участника, избран за концесионер – например в случай на обединения, използване на подизпълнители, трети лица, предоставящи ресурси, които концесионерът ще има на разположение за срока на концесията, условия на солидарната отговорност на участващите в групата икономически оператори и др.

## **26. Приложения към концесионния договор**



Приложения към концесионния договор ще са всички документи, които имат съществено значение за изпълнението му. Сред тях ще са предложението и обвързващото предложение на участника, определен за концесионер, в това число финансово-икономическия модел, предложен от концесионера, технически спецификации и стандарти за изпълнение на концесионните дейности, документите, индивидуализиращи обекта и др.

### **11.2.3. ИЗГОТВЯНЕ НА ПРОЕКТ НА ДОКУМЕНТАЦИЯ ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ**


Документацията за участие в процедурата за възлагане на концесията ще бъде изготвена при спазване на законовите разпоредби на ЗК, а именно чл. 78 от ЗК. Конкретните структура, съдържание и обхват на документацията ще бъдат определени в зависимост от избраната процедура за избор на концесионер, сред приложимите към вида на концесията процедури съгласно ЗК. В допълнение, същата ще отразява достигнатите изводи в концесионните анализи и ще почива на значителния опит на Консултанта при изготвяне на подобни документи по ЗК. Съществено внимание ще бъде обърнато на практиката на КЗК и ВАС и принципите, на които се основава избора на концесионер с оглед формулиране на непротиворечив и изцяло законосъобразен текст на документацията. В тази връзка ще бъдат въведени гаранции за осигуряване на принципите на публичност и прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност на всички участници в процедурата и недопускане на дискриминация, пропорционалност.

Документацията ще има най-общо следните структура, съдържание и обхват:


### **1. Описание на предмета и на обекта на концесията и документите, които ги индивидуализират**

Описанието на обекта ще включва подробно описание на имотите – обект на концесията, както и на прилежащата им инфраструктура, принадлежности, съоръжения и оборудване. Тук се посочват и индивидуализиращите имота документи – кадастрални скици, актове, удостоверяващи правото на собственост на държавата/съответната община върху имота.

### **2. Описание на строителството и/или на услугите, включени в предмета на концесията, включително за всяка обособена позиция, когато е приложимо**



С оглед предвижданията на Техническата спецификация на обществената поръчка относно вида и предмета на бъдещата концесия на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад като концесия за услуга, Документацията за участие ще съдържа основните изисквания по отношение отделните основни стопански дейности, които концесионерът ще има задължение и право да осъществява при упражняване правото на експлоатация на обекта. Също така в документацията ще бъдат регламентирани допълнителните стопански дейности, които могат да бъдат извършвани от концесионера и условията за това във връзка с осъществяваните услуги по експлоатация на обекта на концесия.




В случай, че бъде предвидено концесионерът, в рамките на концесията за услуга, да осъществява и строителство в определеното от ЗК ограничения, документацията ще предоставя и подробно описание на задълженията за строителство и инвестиции във връзка с предвижданията на техническия анализ и финансово-икономическия анализ. Ще бъдат представени условията по осъществяване на необходими строителни работи, както и тяхното планиране. Ще бъдат описани с точност и конкретика всички елементи, части от обекта на концесия, спрямо които ще бъдат извършвани строителни работи. Също така ще се опише процедурата по планиране извършването на строителство/ строителство и проектиране.

### **3. Описание на условията за осъществяване на концесията**

На следващо място документацията ще съдържа подробно описание на всички условия за осъществяване на концесията, с оглед спецификите на нейния обект и предмет, от особеностите на концесията и от вида и характеристиките на предоставяните услуги, включително, доколкото е приложимо:

- обстоятелствата от фактически или правен характер, настъпването или изменението на които може да доведе до нарушаване на икономическия баланс;
- приложимите задължения в областта на екологичното, социалното и трудовото законодателство, установени с националното законодателство, правото на Европейския съюз, колективни споразумения или с международните конвенции в социалната област и в областта на околната среда;
- задълженията, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, живота и здравето на гражданите, околната среда, защитените територии, зони и обекти и обществения ред;
- задълженията за застраховане на обекта на концесията; прогнозната цена на основните услуги, включени в предмета на концесията.



Условията за осъществяване на концесията ще бъдат съобразени с предвижданията на концесионния договор и ще целят гарантиране на целите на концесията, заложи от Възложителя и осигуряващи запазването на държавния и обществения интерес.

#### **4. Минималните изисквания към офертите**

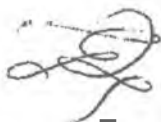
Документацията за участие ще съдържа изрично посочване на минималните изисквания към офертите в зависимост от вида на избраната процедура за възлагане на концесия и вида на самата концесия. Минималните изисквания към офертите формират задължителните характеристики и минималните показатели на предмета и на обекта на концесията. В документацията ще бъдат включени и всички технически и функционални изисквания, финансово-икономически изисквания и правни изисквания, включително относно защита на конкуренцията, относно обекта на концесията и включените в предмета на концесията услуги и евентуално строителство.

Детайлно ще бъдат разписани условията, на които трябва да отговаря офертата, включително техническите спецификации. Техническите предложения ще се изготвят при съобразяване на констатациите на концесионните анализи и параметрите на концесията, заложи в обосновката. Ще бъдат предвидени изисквания към офертите за предвиждане на предложенията относно организацията, техниката и технологиите, с които ще бъдат осигурени спазването на установените стандарти и процедури за осигуряване на безопасността и сигурността при предоставяне на услуги и експлоатацията на обекти от пристанищната инфраструктура, както и предложенията относно начина за управление и експлоатация на Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад.



**5. Минималните изисквания, на които трябва да отговарят вариантите на офертите, и начина на тяхното представяне, когато е приложимо**

Ще бъде преценено дали следва на участниците да се предостави възможност за представяне на варианти в офертата. В случаите, когато такава възможност се прецени за целесъобразна, документацията за участие ще съдържа и минималните изисквания, на които трябва да отговарят вариантите и начина на тяхното представяне.



**6. Условия за участие**


При формулиране на предложенията си относно условията за участие в концесионната процедура Консултантът ще съобрази очертаните цели на концесията за осигуряване на финансово стабилен инвеститиор с опит в управлението на пристанищна инфраструктура.

Като условия за участие ще бъдат определени съответните изисквания към икономическите оператори – участници, които са необходими за изпълнение на концесионния договор с оглед спецификите на предмета и обекта на концесията. Поставените условия за участие ще бъдат изцяло съобразени с изискванията на чл. 61 и сл. от ЗК. Като условие за участие ще бъдат предвидени изискванията за регистрация съгласно Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България и приложимото секторно законодателство, издадено въз основа на този закон. Ще бъдат въведени и едно или повече изисквания към професионалните и техническите способности на икономическите оператори, както и към тяхното финансово и икономическо състояние. Тези условия за участие ще засягат пригодността за изпълнение на професионалната дейност с фокус върху наличие на предишен опит на участника в извършване на дейности, идентични или сходни с тези, предвидени в предмета на концесията; критерий за икономическо и финансово състояние, което ще акцентира върху финансовата стабилност на участника.

Документацията ще посочи необходимите документи, посредством които може да се установи изпълнение на отделните критерии към участниците в процедурата.

**7. Критерии за възлагане и методиката за оценка на офертите**

Документацията за участие ще съдържа подробно разписване на критериите за възлагане на концесията, включващи обективни изисквания, свързани с



предмета и обекта на концесията, оценката на които дава възможност да се определи икономически най-изгодната оферта при най-добро съотношение „качество-цена“. В тази връзка Консултантът ще съобрази и заложените от Концедента цели на концесията за дългосрочно привличане на финансово стабилни инвеститори с опит в експлоатацията на пристанищна инфраструктура и предоставяне на съпътстващите я услуги.

Критериите за възлагане ще съдържат функционални, технически и технологични показатели и характеристики, ниво на качество, изисквания или мерки, които са свързани с конкретните услуги и с изпълнението на концесионния договор. Критериите за възлагане може да се отнасят до фактори, които не са само икономически, но влияят върху стойността на офертата от гледна точка на концедента и му позволяват да определи общата икономическа и/или социална полза от възлагането на концесията при най-добро съотношение „качество-цена“.

В документацията ще бъде определена относителната тежест на всеки от критериите за възлагане и методиката за оценка на офертите. Методиката за оценяване на офертите ще съдържа подробни и точни указания за начина на определяне на оценката по всеки критерий и за определяне на комплексната оценка. Тя бъде определена на база всеки отделен критерий, като се изработят формули, които да дават количествено отражение на относителната тежест на съответния критерий.

#### **8. Организация на процедурата и планиран срок за нейното приключване**

На следващо място в документацията за процедурата за възлагане на концесия върху обект Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад ще бъде подробно определена организацията на процедурата. С оглед законовите изисквания за нейното провеждане и приключване, както и възможностите за евентуални прогнозирани забавяния на процедурата ще бъде определен и срокът за нейното приключване.

#### **9. Документи за удостоверяване отсъствието на основание за изключване**


Документите за установяване отсъствието на основанията за изключване, предвидени в член 60 от Закона за концесиите се предоставят от участника, който е избран за концесионер преди сключване на концесионния договор. Конкретните документи ще бъдат подробно описани в документацията за концесията.




**10. Образец на заявление и оферта (или предварителна оферта) и указания за изработването им**

Документацията за участие ще съдържа и образец на офертата и заявлението и указания за изработването им. Образците ще бъдат разработени и приложени към документацията за участие в процедурата по възлагане на концесия.

Съдържанието на заявлението и офертата ще е съобразено от една страна с условията, правата и задълженията и всички останали изисквания, предвидени в решението за откриване на процедура за възлагане на концесия, а от друга страна – с действащата нормативна уредба на Република България и приложимото европейско законодателство.



В указанията за изработването на заявленията и офертата ще се посочват всички технически изисквания, на които тя трябва да отговаря (вкл. представянето ѝ на електронен носител, брой копия, превод на/от чужди езици и т.н.), за да бъде приета за оценка от комисията за провеждане на процедурата за възлагане на концесия, разбивка на отделните компоненти от съдържанието ѝ, опис на удостоверяващите документи и всички останали приложения, които ще бъдат подадени заедно със заявлението за участие в процедурата, условия, срокове и изисквания към самото подаване на заявленията за участие, условията, на които трябва да отговаря офертата, включително техническите спецификации и т.н.



**11. Клаузи за преразглеждане**

Когато е приложимо в документацията за концесията ще бъдат посочени и клаузите за преразглеждане, включени в концесионния договор.

**12. Дата и час за получаване на заявленията и офертите и дата и час за отваряне на офертите при открита процедура**

В документацията за концесията ще бъдат определени и крайната дата, час и място за получаване на заявления и оферти от заинтересованите участници в процедурата за възлагане на концесия върху обект Пристанищни терминали Варна Изток и Варна Запад. Ще бъдат предвидени допустимите начини за подаване на заявления и оферти и приложимия за всеки от тях ред. Сроковете за представяне на офертите ще бъдат изцяло съобразени с необходимото време за изготвяне на оферта от участниците. Ще бъдат предвидени и възможности за тяхното удължаване при наличие на законовите предпоставки по ЗК.

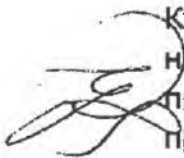
При спазване на законовите разпоредби ще бъдат определени и датата и часа за публичното отваряне на офертите при открита процедура.



### **13. Други изисквания в зависимост от предмета на концесията и вида на избраната процедура**

В документацията ще намерят място общите изисквания към участниците, обмена на информация между участниците и Комисията за провеждане на процедурата, възможности за огледи на обекта на концесия, предоставяне на документи и информация, предоставяне на разяснения, ред за сключване на концесионния договор и др.

### **14. Приложения**




Към документацията за участие се прилагат документите - копия от обосновката на концесията, от решението за откриване на процедурата, от обявлението и от проекта на концесионния договор. Съгласно ЗК към документацията ще бъдат приложени и други документи, като: образци на заявление, оферта (предложение и обвързващо предложение) или на предварителна оферта, в зависимост от вида на избраната процедура за възлагане на концесия и други документи по целесъобразност с оглед провеждане на законосъобразна и успешна концесионна процедура.

#### **11.2.4. ИЗГОТВЯНЕ НА ПРОЕКТ НА РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ**


Проектът на решение за откриване на процедурата за възлагане на концесия ще бъде изготвен в съответствие с разпоредбите на чл. 71 и 72 от ЗК. С Решението за откриване на процедурата започва същинската концесионна процедура. С него се одобряват обявление за откриване на процедурата и документацията за концесията. В случаите на държавни концесии, Решението подлежи на одобрение от Министерски съвет във връзка с преценките за неговата законосъобразност и целесъобразност. То подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията.

При изготвянето на проекта на Решението Консултантът ще се съобрази изцяло с практиката на Министерски съвет и Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Предвид характера му на финален акт от подготвителните действия, но и единствен административен акт, с който се открива процедурата, проектът на Решение ще бъде изготвен изцяло въз основа на разработките на останалите документи на Консултанта. При подготовката му ще бъдат съобразени освен приложимите законови изисквания и административни практики, така и спецификите на конкретната подготвяна




концесионна процедура, нейните цели, предложените начини и подходи за тяхното постигане, обезпечаване защитата на обществения и държавния интерес, обосноваване на ключовите аспекти на концесията в тяхната взаимовръзка и последователност, постигане на яснота в заключения аргументиращи ефективността от осъществяване на концесията с оглед интересите на концедента.

В допълнение на изискванията на възложителя, доколкото практически съдържанието и изискванията, които се оповестяват с Решението, се съдържат в обявлението, което също се одобрява с него, Консултантът ще изготви и проект на обявление за откриване на процедурата. Видът, формата и съдържанието на обявлението ще бъдат определени в зависимост от вида на приложимата процедура за избор на концесионер. Основните елементи, които ще включва проектът на обявление, ще бъдат изцяло съобразени със законово изискуемото минимално съдържание по чл. 73 от ЗК, като ще бъдат отразени конкретни параметри от спецификата на конкретната концесия както следва:




Наименование, адрес, включително код по NUTS, номер на телефон и факс, електронен адрес и интернет адрес на концедента, а ако е различен - и на службата, от която може да се получи допълнителна информация, както и определените от концедента средства за комуникация.

- 
- Вид на концедента и основна дейност.
  - Електронен адрес или интернет адрес, на които ще се предлага неограничен и пълен пряк безплатен достъп до документацията за концесията, а в случаите по чл. 78, ал. 6 - условията и редът, по които икономическите оператори може да получат достъп до заличената информация.
  - Наименование на концесията.
  - Предмет на концесията, включително:
    - а) вид (естество) и обем на строителството и/или услугите;
    - б) прогнозна стойност на концесията;
    - в) максимален срок на концесията;
    - г) описание на вариантите на офертата - когато такива се допускат.
  - Кодове по CPV.
  - Код по NUTS за основното място на строителството при концесии за строителство или код по NUTS за основното място на изпълнение на услугите.
  - Условията за участие - включително относно посочените в заявлението подизпълнители.
  - Условията за осъществяване на концесията.
  - Вида на процедурата за определяне на концесионер.

- Срок за получаване на заявление в състезателна процедура с договаряне, на заявление и предварителна оферта в състезателен диалог, както и на заявление и оферти в открита процедура.
- Изброяване на критериите за възлагане в низходящ ред или препращане към документацията за концесията.
- Дата на изпращане на обявлението.
- Наименование и адрес на органа, отговорен за контрола, и информация относно сроковете за получаване на жалби, както и наименованието, адреса, телефонния номер, номера на факса и електронен адрес на службата, от която може да бъде получена такава информация.
- Адрес, на който се получават заявленията или офертите.
- Изискванията и условията, свързани с използването на електронни средства за комуникация.
- Информация дали концесията е свързана с проект и/или програма, финансирана със средства на Европейския съюз.
- При концесии за строителство - указание дали концесията попада в обхвата на Споразумението за държавните поръчки на Световната търговска организация (СДП).
- Номер и дата на решението, с което е одобрено обявлението.
- Друга информация от значение за концесията.

Като условия за осъществяване на концесията в обявлението за концесия ще бъдат описани минимум:

- обстоятелствата от фактически или правен характер, настъпването или изменението на които може да доведе до нарушаване на икономическия баланс - когато такива се предвиждат на базата на изготвените актуализирани финансово-икономически и правен анализ;
- приложимите задължения в областта на екологичното, социалното и трудовото законодателство, установени с националното законодателство, правото на Европейския съюз, колективни споразумения или с международните конвенции в социалната област и в областта на околната среда;
- задълженията на страните по договора, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, живота и здравето на гражданите, околната среда, защитените територии, зони и обекти и обществения ред, когато е приложимо;
- задълженията за застраховане на обекта на концесията, когато е приложимо;
- прогнозната цена на основните услуги, включени в предмета на концесията.

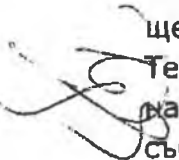


В случай че за възлагане на концесията бъде избрана открита процедура, в обявлението за концесия Консултантът ще се включат и:


- условията за изпълнение на концесията, определени в зависимост от предмета и обекта, от особеностите на концесията и от вида и характеристиките на предоставяните услуги; както и
- минималните изисквания към офертите.

Съответно, ако процедурата за възлагане е състезателна процедура с договаряне и състезателен диалог, в обявлението за концесия ще се посочат целите на концедента и потребностите, които трябва да се задоволят с изпълнението на концесията.

#### II.2.5. ДОПЪЛНИТЕЛНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ



В допълнение, в отделни, изрични текстове в съответната разработка, при взаимна обвързаност с останалите изводи и препоръки, екипът на Консултанта ще изготви, развие и обоснове и алтернативни предложения към Възложителя. Тези допълнителни предложения ще бъдат съобразени изцяло със спецификата на концесионния обект и ще произтичат от предмета и целите на концесията и съблюдаване на баланса на интересите на публичния и частния партньор в концесията с оглед дейностите от обществен интерес в обекта на концесията и с оглед осигуряване на оптимална възвръщаемост на инвестираните от концесионера средства.



В тази връзка Консултантът ще предложи в разработките си варианти и модели, основани на извършените анализи и на произтичащите от тях констатации, изводи и заключения, които счита за целесъобразни, икономически оправдани и технически обосновани.

При изготвянето на разработките ще бъде изследвана необходимостта и възможността за добавяне и/или изключване на определени активи от обекта на концесията – имоти, сгради и съоръжения.

С оглед специфичния характер на обекта на концесията и осъществяваните чрез него услуги, които могат да бъдат определени като такива от общ икономически интерес, Консултантът ще анализира и съответно представи предложение за прилагане на процедура по предоставяне на концесия, съобразена с изискванията на Решение на Комисията за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги с общ икономически интерес (УОИИ), с цел гарантиране на обществения интерес и осигуряване на

оптимална възвръщаемост на инвестициите в обекта на концесията за целия период.

По отношение на разработките на документи от етап II, Консултантът ще изготви допълнително и проект на обявление за концесията.

\*\*\*

С уважение

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,  
със връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

**АРСОВ, НАЧЕВ, ГАНЕВА**  
Адвокатско съдружие  
България, София 1804, ул. Шипка 36  
ДДС № BG 130467689 ЕИК: 130467689

Владимир Начев

АС „Арсов Начев Ганева“

21.10.2019г.