



УТВЪРЖДАВАМ:

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛД

ИВАЙЛО МОСКОВСКИ
Министър на транспорта,
информационните технологии и съобщенията



ПРОТОКОЛ № 3

от работата на комисията, назначена със Заповед № РД-14-99 от 18.12.2017 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, със задача да разгледа и оцени получените оферти в процедура за възлагане по реда на глава двадесет и шеста от Закона за обществените поръчки – чрез събиране на оферти с обява, на обществена поръчка с предмет: *„Изготвяне на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен) за предоставяне на концесия върху обект „Летище Балчик за обслужване на търговски операции с въздухоплавателни средства с максимална излетна маса до 5700 кг. или с пътниковместимост до 19 седалки“ и проекти на обосновка на концесията по чл. 21 от ЗК, решение за откриване на процедура за предоставяне на концесия по чл. 39 от ЗК, документация за участие в открита процедура за предоставяне на концесия и концесионен договор“*, с рег. № 16-00-13 от 1.12.2017 г.

На 16.01.2018 г. в 16:00 часа, в сградата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията комисията, назначена с цитираната по-горе заповед, заседава в състав:

Председател:

Албена Лазарова – директор на дирекция „Концесии и контрол върху дейността на търговските дружества и държавните предприятия“ (ККДТДДП) в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС) и

Членове:

1. Женета Рогова – началник на отдел „Правна дейност в транспорта, съобщенията и електронното управление“ („ПДТСЕУ“), дирекция „Правна“, МТИТС;

2. Ива Бабурска - главен експерт в отдел „Концесии“ дирекция „ККДТДДП“, МТИТС, резервен член, вместо **Владимир Жеков** – инспектор в отдел „Летища и лицензиране на летищните оператори“, Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ (ГД „ГВА“), отсъстващ поради служебна заетост;

3. Младен Коцов – експерт УВД в отдел „Обслужване на въздушното движение“ („ОВД“), дирекция „Управление на въздушното движение“ („УВД“), Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение“ (ДП „РВД“);

4. Райна Иванова – главен експерт в отдел „Финансово-счетоводен“, дирекция „Финанси“, МТИТС;

5. Татяна Пешева – главен експерт в отдел „Концесии“, дирекция „ККДТДП“, МТИТС;

6. Ваня Иванова – главен експерт в отдел „Концесии“, дирекция „ККДТДП“, МТИТС

Във връзка с протоколно решение на комисията от предходното ѝ заседание на 09.01.2018 г., членовете на комисията констатира, че в указания 5-дневен срок, с писмо рег. № 32-01-21/15.01.2018 г., в МТИТС е представена изисканата подробна писмена обосновка на участника „Алкор“ ООД.

В обосновката участникът е изложил следните обстоятелства за аргументиране на начина на формиране на ценовото си предложение за изпълнение на услугата:

Предложената цена е формирана като разходоориентирана при икономичност на изпълнението на обществената поръчка и е определена от взаимната обвързаност между икономическите особености на предоставяните услуги и избраните технически решения за предоставяните услуги, при стриктно спазване на всички приложими правила и изисквания, свързани с опазване на околната среда, социалното и трудовото право, приложими колективни споразумения и/или разпоредби на международното екологично, социално и трудово право съгласно Приложение № 10 на Закона за обществените поръчки, като същата е в общ размер 46 000 лева /без ДДС/ и се състои от следните два компонента:

- 26 000 лева – за изготвяне на концесионните анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен) и
- 20 000 лева – за изготвяне на проекти на обосновка на концесията по чл. 21 от ЗК, решение за откриване на процедура за предоставяне на концесия по чл. 39 от ЗК, документация за участие в открита процедура за предоставяне на концесия и концесионен договор.

Като основен разход при изготвянето на концесионните анализи и проектите на документи и концесионен договор е посочен интелектуалният труд. Заложена е сума от 100 лв. на ангажиран човеко/ден, при определения от възложителя срок за изпълнение на поръчката в частта за концесионните анализи – 45 дни, и за проектите на документи и концесионен договор – 10 дни. Посочената сума от 100 лв. на ангажиран човеко/ден е разчетена при месечно възнаграждение от 2 100 лв. за средно 21 работни дни в месеца /съгласно чл. 9, ал. 4 на НТКТС/. Отбелязва се, че се формира възнаграждение, което е значително по-високо от средната месечна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в България (която по данни от НСИ към м. 09.2017 г. е 1 064 лв.), и се определя от участника като една от предпоставките за качествено и срочно изпълнение.

Посочено е, че при формиране на двата компонента на общата цена от 46 000 лв. за изпълнение на услугата са отчетени следните особености на изпълнението:

А. За изготвяне на концесионните анализи е заложен определеният от възложителя срок от 45 дни, в който е предвидено необходимото време за:

- събиране на документи, данни и информация и тяхната предварителна обработка за нуждите на анализите, срещи със заинтересованите органи и институции, както и с органите и институциите, притежаващи данни, информация и/или документи във връзка с изготвяните анализи,
- 29 дни за изготвяне на техническия, правния, финансово-икономическия и екологичния анализи в обема, който се изисква от МТИТС, и
- 3 дни за размножаване и окомплектоване на анализите.

При формирането на разходите за интелектуален труд са включени 20% допълнителни разходи, предвидени за заплащане труда на експертите за събиране на необходимите документи, информация и нейната предварителна обработка за нуждите на анализите.

Изхождайки от опита на фирмата се посочва, че при формиране на цената с отчетена и необходимостта (в етапа на събиране и обработка на информацията, данните и документите) от поне две задължителни посещения на място в обекта на бъдещата концесия. С този аргумент са предвидени общо 16 командировъчни човеко/дни с общо 8 нощувки, като придвижването до обекта и обратно да се извършва със служебни автомобили на „АЛКОР“ ООД. В тази връзка се обосновават и предвидените транспортни разходи за гориво за две пътувания на общо 1 000 км. разстояние в двете посоки (от София до Балчик и обратно).

В общата цена са включени и разходи за материали, административни разходи и амортизации.

Предвидената от участника печалба е 5%, без външни разходи.

В приложена таблица е представена пълна разбивка на предложената цена по този компонент.

Б. За изготвяне на проектите на документи (обосновка на концесията по чл. 21 от ЗК, решение за откриване на процедура за предоставяне на концесия по чл. 39 от ЗК, документация за участие в открита процедура за предоставяне на концесия) и на концесионен договор е заложен определеният от възложителя срок от 10 дни.

Отчетено е обстоятелството, че докато отделните концесионни анализи предполагат извършването на интелектуален труд от експерт или група експерти, които притежават познания в дадена област (напр. за изготвяне на правния анализ основният труд е на експертите юристи, а за изготвяне на финансово-икономическия анализ основният труд е на експертите икономисти-финансисти), при взаимодействието им с останалите членове на екипа, то при изготвянето на всеки един от проектите на документи и на концесионен договор е необходимо синергичното участие на минимум четирима експерти от екипа със съответните специалности, които са работили съответно при изготвянето на всеки от концесионните анализи. С този аргумент е обосновано предвиждането, че в общия срок за изпълнение от 10 дни на всеки един от проектите ще следва да се осигурят разходи за ангажираност по 40 човеко дни.

При формирането на разходите за интелектуален труд са включени 15% допълнителни разходи, предвидени за заплащане труда на експертите юристи с оглед преобладаващата им ангажираност при изготвянето на проектите.

Отчетено е, че за изготвяне на всеки един от проектите на документи и на концесионен договор не се налагат командировъчни и транспортни разходи, което води до намаляване на разходите за амортизация.

В общата цена са включени и разходи за материали, както и административни разходи.

Предвидената от участника печалба е 5%, без външни разходи.

В приложена таблица е представена пълна разбивка на предложената цена по този компонент.

Участникът е посочил, че при формирането на цената един от факторите е сформирания екип от необходимите експерти, които /с изключение на летец-инженера/ са дългогодишни членове на този екип, с опит не само в областта на концесионните анализи, но и в частност в областта на концесионните анализи на транспортни обекти, притежаващи и допълнителни квалификации. Според участника това позволява набирането и обработването на необходимите данни и информация да се извърши без необходимост от привличане на външни експерти, като подборът на експертите позволява допълването им един с друг, с оглед синергичното изготвяне на

концесионните анализи (при постигането на което ефектът от съвместното действие на екипа е по-голям от сумата на ефектите на съставните експерти).

Посочено е, че предложената от „АЛКОР“ ООД обща цена и комплексът от останалите фактори за нейното формиране (екип на фирмата, членове на екипа, опит на екипа – като цяло и на отделните членове), са определени по начин, гарантиращ качествено и срочно изпълнение на предмета на поръчката.

Изложени са и аргументи относно създадената от „АЛКОР“ ООД вътрешнофирмена организация относно техническото изпълнение на услугата – при наличие на оборудване с необходимата техника (компютърна и размножителна), позволяваща анализите да се редактират от експертите, които ги изготвят, разпечатването, подвързването и размножаването им да се извършва на цветни и лазерни принтери на фирмата (в т.ч. необходимите приложения), като се записват на магнитни носители и се подвързват в удобен за административно ползване вид.

В заключение отново е заявено, че посочените по-горе обстоятелства позволяват на „АЛКОР“ ООД да предложи своята цена в размер 46 000 лева като разумна, формирана като разходоориентирана при икономичност на изпълнението на обществената поръчка, определена въз основа на взаимната обвързаност между икономическите особености на предоставяните услуги и избраните технически решения за предоставяните услуги, при стриктно спазване на всички приложими правила и изисквания на законодателството и разпоредбите на международното екологично, социално и трудово право съгласно Приложение № 10 на Закона за обществените поръчки.

Комисията прие, че обосновката е обективна и отразява обстоятелствата по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, на които се позовава участникът. Представените сведения се приемат от комисията за достатъчни за обосноваване на предложената от участника цена.

Комисията пристъпи към оценяване на ценовите предложения на участниците.

Съгласно одобрената методика за оценка, показател КЗ се изчислява по следната формула:

$$КЗ = \frac{\text{минималната предложена цена в процедурата (без ДДС)}}{\text{цената, предложена от съответния участник (без ДДС)}} \times 30$$

В съответствие с протоколно решение на комисията от предходното ѝ заседание на 09.01.2018 г., ценовите предложения бяха оценени чрез математическо изчисление, общо за всички членове извън индивидуалните карти, в резултат на което оценката на участниците по показател КЗ е както следва:

Критерий	„Алкор“ ООД	Адвокатско съдружие „Арсов, Начев, Ганева“	„ЕВРОЛЕКС БЪЛГАРИЯ“ ООД
Цена (с максимално възможни 30 точки) - КЗ			
КЗ	30 точки	22,15 точки	21,90 точки

Обобщените и усреднени комплексни оценки за всеки от участниците по критериите за оценка на техническото и ценовото предложение, посочени в техническата спецификация са:

Критерий	„Алкор“ ООД	Адвокатско съдружие „Арсов, Начев, Ганева“	„ЕВРОЛЕКС БЪЛГАРИЯ“ ООД
КОМПЛЕКСНА ОЦЕНКА	83.42 точки	91.72 точки	82.19 точки

Въз основа на попълнените индивидуалните карти за оценка по утвърдената методика, комисията класира участниците, както следва:

1. на първо място – Адвокатско съдружие „Арсов, Начев, Ганева“ – с 91,72 т.;
2. на второ място – „Алкор“ ООД – с 83,42 т.;
3. на трето място – „ЕВРОЛЕКС“ ООД – с 82,19 т.

Въз основа на посочените резултати от оценяването на офертите на участниците, комисията

РЕШИ:

Предлага на възложителя да определи за изпълнител на консултантската услуга с предмет: „Изготвяне на концесионни анализи (технически, финансово-икономически, правен и екологичен) за предоставяне на концесия върху обект „Летище Балчик за обслужване на търговски операции с въздухоплавателни средства с максимална излетна маса до 5700 кг. или с пътниковместимост до 19 седалки“ и проекти на обосновка на концесията по чл. 21 от ЗК, решение за откриване на процедура за предоставяне на концесия по чл. 39 от ЗК, документация за участие в открита процедура за предоставяне на концесия и концесионен договор“ класирания на първо място участник – Адвокатско съдружие „Арсов, Начев, Ганева“, с когото да бъде сключен договор.

Настоящият протокол се състави и подписа на 16.01.2018 г.

Приложение:

1. Протокол № 1 от заседанието на комисията, проведено на 18.12.2017 г.;
2. Протокол № 2 от заседанието на комисията, проведено на 09.01.2018 г.

Председател:

..... *На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП*
..... Албена Лазарова

Членове:

1. *На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП*
..... Женета Рогова

2. *На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП*
..... Ива Бабурска

3. *На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП*
..... Младен Коцов

4. *На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП*
..... Райна Иванова

5. *На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП*
..... Татяна Пешева

6. *На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП*
..... Ваня Иванова