

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	Нормативен акт: Постановление на Министерски съвет за приемане на Правила за плаване по река Дунав
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г.	Дата: 06.03.2020 г.
Контакт за въпроси: Елеонора Караколева, <i>младши експерт, дирекция „Международни и национални регулации на корабоплаването”, ИА „Морска администрация”</i>	Телефон: 0700 10 145 e-mail: Eleonora.Karakoleva@marad.bg
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>1. Международният режим за корабоплаване по река Дунав е уреден в Конвенцията за режима на корабоплаване по Дунава, подписана в Белград на 18 август 1948 г., (обн., ДВ, бр. 112 от 1949 г.)</p> <p>На основание чл. 5 от конвенцията, се учредява Дунавска комисия, в чиято компетентност съгласно чл. 8, буква „f” от конвенцията е установяване единна система на навигационната уредба по цялото плавателно течение на река Дунав, като се държи сметка за специфичните условия на отделните участъци, основните правила за плаването по река Дунав и основните положения на пилотажната служба.</p> <p>С постановление на Деветдесетата сесия на Дунавската комисия, прието на 29 юни 2018 г. е приета актуализирана редакция на „Основните положения за плаване по Дунава“ (ДК/СЕС/90/8), като се препоръчва на държавите, страни по конвенцията, да прилагат новите правила, считано от 1 юли 2019 г.</p> <p>В тази връзка е необходимо да се приемат новите „Основните положения за плаване по Дунава“, тъй като към настоящия момент са в сила Правила за плаване по река Дунав (обн., ДВ, бр. 35 от 2013 г.), които съответстват на Основните положения за плаване по Дунав, приети от Дунавската комисия с Постановление на 75-та сесия на Дунавската комисия (ДК/СЕС 75/24) от 14 декември 2010 г.</p>	
<p>2. Цели:</p> <p>С приемането на Постановление на Министерски съвет за Правила за плаване по река Дунав се въвежда актуализираната редакция на „Основните положения за плаване по Дунава“ от 2018 г., приета на 90-та сесия на Дунавската комисия, като се уеднаквяват правилата за корабоплаване в българския участък на река Дунав с правилата, приложими в останалите държави, страни по Конвенцията за режима на корабоплаване по Дунава.</p>	

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Пряко засегнатите страни са:

- Изпълнителна агенция „Морска администрация“;
- Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав“;
- морските лица с правоспособност за плаване по река Дунав;
- всички търговски дружества, в чийто предмет на дейност се включва корабоплаване по река Дунав, както и други юридически лице, в чийто дейност се включва плаване по река Дунав;
- всички физически лица, намиращи се на борда на кораб по река Дунав.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

За решаване на дефинираните проблеми вариантите на действие са ограничени до вариант 0 „Без действие“ и вариант 1 „Приемане на Правилата за плаване по река Дунав“.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант 0 Без действие:

В този случай в българския участък на река Дунав ще продължат да се прилагат Правилата за плаване по река Дунав (обн., ДВ, бр. 35 от 2013 г.), докато в останалите държави, страни по Конвенцията за режима на корабоплаване по Дунава, ще се прилага актуализираната редакция на „Основните положения за плаване по Дунава“ (ДК/СЕС/90/8), приети с постановление на Дунавската комисия от 29 юли 2018 г. .

При този вариант няма да е възможно плаване по цялото протежение на реката въз основа на единни правила в облекчение за заинтересованите страни, а в българския участък на река Дунав ще се прилагат неактуални правила за плаване, което може да доведе до настъпване на аварии, които от своя страна могат да имат за неблагоприятни последици - загуба на човешки живот или замърсяване на водите на река Дунав.

Вариант 1 Приемане на Правила за плаване по река Дунав

При осъществяване на този вариант ще се подобрят условията и сигурността на корабоплаването по река Дунав, като ще се прилагат еднакви правила за плаване по цялото плавателно течение на реката.

Препоръчителен вариант за действие:

Вариант 1 „Приемане на Правила за плаване по река Дунав“.

5.Негативни въздействия:**Вариант 1: Без действие:***Икономически негативни въздействия:*

Прилагането на различни правила за плаване по река Дунав би могло да доведе до повишен риск при плаване в българския участък на река Дунав и насочване на товарооборота към други пристанища.

Социални негативни въздействия:

Намаляване на товарооборота може да доведе до намаляване броя на заетите лица в сектора вътрешен воден транспорт.

Екологични негативни въздействия:

С новите Правила за плаване по река Дунав се въвеждат изисквания за безопасност на корабите, плаващи по река Дунав, които използват втечен природен газ (LNG) като гориво. Регламентирани са също изискванията към участниците в процеса на зареждане на корабите с гориво (бункеровката) – дизелово гориво или втечен природен газ. Невъвеждането на предложените текстове би създавало риск за участниците в корабоплаването по река Дунав и предпоставки за аварии, свързани със значително замърсяване на околната среда.

Вариант 2: Приемане на „Правилата за плаване по река Дунав“:*Икономически негативни въздействия:*

Не са идентифицирани такива.

Социални негативни въздействия:

Не са идентифицирани такива.

Екологични негативни въздействия:

Не са идентифицирани такива.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:**Вариант 1: Без действие:***Икономически положителни въздействия:*

Не са идентифицирани такива.

Социални положителни въздействия:

Не са идентифицирани такива.

Екологични положителни въздействия:

Не са идентифицирани такива.

Вариант 2: Приемане на „Правилата за плаване по река Дунав“:*Икономически положителни въздействия:*

Създаване на условия за увеличаване на товарооборота и на посещенията в българските речни пристанища.

Социални положителни въздействия:

Увеличаване на броя на заетите лица в сектора вътрешен воден транспорт.

Екологични положителни въздействия:

Разширява се обхватът на забраната за изливане или изхвърляне на отпадъци чрез включване на части от остатъци от товара към отпадъците, образувани на борда на кораба.

Въвеждат се нови изисквания и задължения към екипажа при снабдяване (бункеровката) на кораба с гориво, смазочни материали и втечен природен газ.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Приемането на новите Правила за плаване по река Дунав не предполага възникване на рискове. Напротив, невъвеждането на предложените текстове разкрива риск за безопасността на участниците в корабоплаването по река Дунав и предпоставки за аварии, свързани със замърсяване на околната среда.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

По отношение на стопанските субекти (физически и юридически лица) промените, свързани с приемането на новите Правила за плаване по река Дунав не водят до увеличаване на административната тежест.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко част от МСП

Няма ефект

Малките и средни предприятия се явяват участници в стопанската дейност, като по този начин са засегнати от приемането на предложени акт с очертаните по-горе последици. Справка в регистъра на МСП <https://e-sme.government.bg/Public/RegisterMSP> показва, че в регистъра на МСП при Изпълнителна агенция за насърчване на малките и средни предприятия в Сектор Н Транспорт, складиране и пощи в Раздел 50, група 50.3, клас 50.30 са вписани 27 предприятия, както и 24 предприятия в същите сектор и раздел, съответно в подгрупа 50.4 и клас 50.40. Промените ще окажат положително въздействие върху тях при участие в стопанския живот, тъй като целта им е да се създадат по – добри условия за корабоплаване по река Дунав, както и да се повиши безопасността на корабоплаването.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

X Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правила за плаване по река Дунав ще бъде публикуван за обществено обсъждане за 30 дни на интернет страницата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията в рубриката „Обществено обсъждане“, както и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет. Справката за отразяването на постъпилите предложения и становища ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Проектът на Постановление на Министерския съвет ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички министерства.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз? Да

X Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**Име и длъжност:**

Петър Киров, главен секретар,

ИА „Морска администрация“

Дата:

Подпис: *На основание §1, т.1 от ДР на ЗЗЛД*