

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Комисия за регулиране на съобщенията	Нормативен акт: Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват
<input checked="" type="checkbox"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input checked="" type="checkbox"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Мирослава Тодорова, директор на дирекция „Управление на ограничен ресурс“ Мария Бончева, директор на дирекция „Правна“	Телефон и ел. поща: 02/ 949 2767, mtodorova@crc.bg 02/ 949 2939, mbontcheva@crc.bg
1. Проблем/проблеми за решаване: Не е приета наредбата по чл. 33, ал. 6 от Закона за електронните съобщения (изм. и доп. ДВ бр 20 от 09 03 2021 г.) Съгласно чл. 33, ал. 6 от закона, Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) създава и поддържа регистър на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги, и извършените дейности по чл. 151, ал.1, т. 16 от Закона за устройство на територията, както и на точки за безжичен достъп с малък обхват. обстоятелствата, които се вписват, условията и редът за воденето, поддържането и ползването на регистъра, както и дължимите административни такси, включително за издаване на документи по чл. 151, ал. 4, т. 4 от Закона за устройство на територията, се определят с наредба на Министерския съвет по предложение на КРС. Регистърът следва да включва информация за приемно-предавателните станции, документите, необходими за въвеждането им в експлоатация и данни за технологичното им обновяване. <i>1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности</i> Лишва документ, регламентиращ процедурите по вписване, промяна и заличаване на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги. С промените в Закона за устройство на територията е облекчен режима за разполагане на приемно-предавателните станции. Съгласно чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на	

територията, не се изисква разрешение за строеж за дейностите по поддръжка, дооборудване и/или подобряване на елементи на приемно-предавателни станции, както и тяхната подмяна или допълване чрез монтаж или демонтаж на елементи от радиопредавателната система, с елементи и оборудване на същата или друга електронна съобщителна мрежа от същия и/или друг вид технология в същия или друг честотен обхват, при спазване на здравните норми и изисквания, в случай че не се налага да бъдат изпълнени изкопни работи и/или строително-монтажни работи, променящи конструкцията, вида на конструктивните елементи и/или натоварвания на съответните съоръжения, с оглед спазването на изискванията за механично съпротивление и устойчивост.

Точките за безжичен достъп с малък обхват подлежат на уведомителен режим в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1070 на Комисията от 20 юли 2020 г. за определяне на характеристиките на точките за безжичен достъп с малък обхват съгласно член 57, параграф 2 от Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения. Съгласно чл. 151, ал. 1, т. 18 от Закона за устройство на територията, не се изисква разрешение за строеж за точки за безжичен достъп с малък обхват, които отговарят на изискванията, определени в Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1070.

С оглед гореизложеното, отчитайки разпоредбите на чл. 33, ал. 6 от Закона за електронните съобщения, е необходимо създаването на регистър на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват. Съдържанието, условията и реда за водене, поддръжка и ползване на този регистър следва да се определят в Наредба.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Създаването и воденето на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват не може да се осъществи в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Не може да се реализира чрез друг способ, освен чрез създаване на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддръжка и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите

Няма действаща нормативна уредба, в която да са определени съдържанието, условията и реда за водене, поддръжка и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Точките за безжичен достъп с малък обхват подлежат на уведомителен режим в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1070 на Комисията от 20 юли 2020 г. за определяне на характеристиките на точките за безжичен достъп с малък обхват съгласно член 57, параграф 2 от Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения. В Регламента е посочено, че операторите, инсталирали точки за безжичен достъп с малък обхват, уведомяват националния компетентен орган в срок от две

седмици, след инсталирането на всяка такава точка.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са изготвяни последващи оценки на въздействието на проекта на акт.

2. Цели:

Цел 1 „Изготвяне на нормативен акт за дейностите свързани с регистъра на приемно-предавателните станции“

Създаването на Наредбата цели определяне на:

1. съдържанието, условията и редът за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги, дейностите, извършени при условията на чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват от класове E2 или E10;

2. процедурата за вписване в регистъра и заличаване на направена регистрация;

3. условията и редът за предоставяне на достъп до информация в регистъра;

4. дължимите административни такси.

Цел 2 „Достъп до информация“

Създаване на условия за осигуряване на информация на всички заинтересовани държавни органи, упражняващи надзорни и контролни функции, както и прозрачност за гражданите по отношение на изградените приемно-предавателните станции на наземни мрежи.

Цел 3 „Ползи за бизнеса и потребителите“

Стимулиране на конкурентоспособността и насърчаване на предприятията да модернизират съществуващите мобилни мрежи с цел навлизане на нови технологии на българския пазар. В резултат на това се създават предпоставки за нарастване на икономическия растеж, развитие на регионите и постигане на устойчиви икономически и социални ползи.

Задоволяване на потребностите на крайните потребители от високоскоростни мобилни ширококоловни услуги.

Посочете средствата, които са използвани за решаване на проблемите, по отношение на конкретен и измерим начин, ако имате такъв, включително график за тяхното постигане. Целите са необходими да са посочени към решаването на проблема, проблемите и да съответстват на действителните стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

Пет предприятия, осъществяващи електронни съобщения чрез наземни мрежи, позволяващи предоставяне на електронни съобщителни услуги.

Държавни органи в лицето на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерство на здравеопазването, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Дирекция за национален строителен контрол, кметове на общини и други.

Всички потребители на мобилни услуги, в това число високоскоростни ширококоловни услуги - физически и юридически лица.

Производителни, вносителни и дистрибуторни на оборудване, необходимо за изграждането на новата инфраструктура.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни, групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), сдружения, които предлаганият ще оказват пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област, всички предприемачи, неправителствени организации, граждани техни представители, държавни органи общини и др.).

4. Вариаблти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1 „Без действие“:**Описание:**

Не се създава Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма такива

(върху всяка заинтересована страна група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще липсва нормативен акт за процедурите по вписване и заличаване в регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват. Няма да има единен регистър на изградените приемно-предавателни станции, който да се ползва както от заинтересованите държавни органи, упражняващи надзорни и контролни функции, така и от гражданите. Няма да се създадат условия за насърчаване на предприятията да въвеждат нови технологични чрез надграждане на съществуващите мобилни мрежи. Няма да се изпълнят разпоредбите на чл. 33, ал. 6 от Закона за електронните съобщения.

(върху всяка заинтересована страна група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актът не засяга МСП пряко.

Административна тежест: Неприемането на предложени подзаконов нормативен акт ще доведе до невъзможност от прилагането на новия облекчен режим за разполагане на приемно-предавателните станции, приет със Закона за устройство на територията, с който се предвижда отпадане необходимостта от издаване на разрешение за строеж за дейностите по поддръжка, дооборудване и/или подобряване на елементи на приемно-предавателни станции, както и тяхната подмяна или допълване. Няма да има единен регистър, който да позволява ползването на информация от всички заинтересовани страни, в т.ч. административни органи, гражданите и бизнеса.

Вариант 2 „Приемане на Наредба“:**Описание:**

Създава се Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват и се изпълнява разпоредбата на чл. 33, ал. 6 от Закона за електронните съобщения.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще има разработен нормативен документ, описващ процедурите по вписване и заличаване в регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват. Ще е налична систематизирана информация за изградените приемно-предавателни станции, която ще е достъпна за всички заинтересовани държавни органи, упражняващи надзорни и контролни функции. Част от съдържанието на регистъра ще бъде публично достъпна, което ще даде възможност на гражданите да се информират за изградените приемно-предавателни станции. Ще

се създадат предпоставки за насърчаване на предприятията да инвестират в развитието и модернизирването на съществуващите мобилни мрежи и да въвеждат технологии от нови поколения, което от своя страна ще бъде в полза на потребителите.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма такива

(върху всяка заинтересована страна/ група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Акът не засяга МСП пряко.

Административна тежест: Приемането на предложения подзаконов нормативен акт ще доведе до намаляване на административната тежест, състоящо се в облекчаване режима за разполагане на приемно-предавателните станции. Отпада необходимостта от издаване на разрешение за строеж за дейностите по поддръжка, дооборудване и/или подобряване на елементи на приемно-предавателни станции, както и тяхната подмяна или допълване. Въвеждат се еднократни такси за административни услуги, които са разходоориентирани и съобразени с чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Размерът на таксите съответства на разходите на КРС за извършване на съответната услуга, за упражняване на контрол, за необходимите материално-технически разходи и изразходвано работно време. Приблизителните приходи от предоставянето на услугите по разглеждане на заявления и уведомяване за вписване в регистъра, както и издаване на документ по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията, ще бъдат незначителни и в рамките на одобрения бюджет на КРС, с оглед минималния им размер (съответно 80 лв. за всяка една приемно-предавателна станция, 50 лв. за всяка една точка за безжичен достъп с малък обхват и 15 лв. за издаване на документ).

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значими или потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/ група заинтересовани страни. Показете кои въздействия се очаква да бъдат значими и кои второстепенни*

1.2. *Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (забележения за тарифи/такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2 „Приемане на Наредба“
Ефективност	Цел 1: Изготвяне на нормативен акт за дейностите, свързани с регистъра на приемно-предавателните станции	3	1
	Цел 2: „Достъп до информация“	3	1
	Цел 3: „Ползи за бизнеса и потребителите“	3	1

Ефективност	Цел 1: Изготвяне на нормативен акт за дейностите, свързани с регистъра на приемно-предавателните станции	3	1
	Цел 2: „Достъп до информация“	3	1
	Цел 3: „Ползи за бизнеса и потребителите“	3	1
Съгласуваност	Цел 1: Изготвяне на нормативен акт за дейностите, свързани с регистъра на приемно-предавателните станции	3	1
	Цел 2: „Достъп до информация“	3	1
	Цел 3: „Ползи за бизнеса и потребителите“	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите (и подходящи) и отрицателни въздействия.

1.2. Поискайте степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението; ефективност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

Вариант 2 „Приемане на Наредба“

Изготвяне и приемане на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват.

Поискайте препоръчителните варианти за решаване на посочения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

При формиране на таксите е спазена Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, като са включени разходите за извършване на съответната услуга от пряко ангажирания персонал и осъществения контрол от ръководния персонал, както и преките и непреки разходи, съпътстващи

предоставянето на услугата.

- 1.1. Изборът следва да е съвместим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.
- 1.2. Ако се предвижда въздействието на такса, предоставяне обременяване на най-малкия размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....

Не

1.1. Изборът следва да е съвместим с посочените специфични въздействия на извещения вариант

1.2. В същият час се предвижда създаване на регулаторен режим, посочете неговия вид (на стопанска дейност, лицензиране, регистрация, за отделни степени или действия: разрешителен, уведомителен, удостоверявателен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивираните създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предвидените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 - 12 от Закона за действително по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете какъв е ли в плащането на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за действително по предоставяне на услуги.

1.6. В същият час се предлагат регулаторни режими или административни услуги, посочете каквито са.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

Регистър на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват.

Не

Колкото отговорът е Да, посочете регистри, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрационна инфраструктура

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съвместим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не се дефинират потенциални рискове от приемането на предлагания проект на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват. Не се очаква възникването на съдебни спорове от предлаганата промяна.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, резултати от отрицателните въздействия, тежк. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

.....

.....

.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: стари въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Наредба ще бъде публикуван за обществено обсъждане по реда на чл. 36, ал. 1 и 2 от Закона за електронните съобщения в срок до 26.08.2021 г. Справката за отразяването на постъпилите предложения и становища ще бъде публикувана на интернет страницата на Комисията за регулиране на съобщенията и на Портала за обществени консултации.

След приключване на общественото обсъждане в срок до 26.09.2021 г. актът ще бъде съгласуван по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерски съвет и неговата администрация и съответно ще бъде приет от Министерски съвет.

Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури

8. Приемането на нормативния акт произгича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....

.....

1.1. Посочете мотивациите на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на право Европейски съюз, и и прилагате (или посочете връзка към иточник).

1.2. Изборът трябва да съответства на точеността в раздел 1, съгласно неговата т. 1.3.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(оценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1070 на Комисията от 20 юли 2020 г. за определяне на характеристиките на точките за безжичен достъп с малък обхват;

Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения;

Закон за електронните съобщения; Закон за устройство на територията

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

.....

.....

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействието на отделните сирини и при

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Мирослава Тодорова, директор на дирекция „Управление на ограничен ресурс“

Мария Бончева, директор на дирекция „Правна“

Дата:

09.08.2021 г.

Подпис:

На основание §1, т.1 от ДР на ЗЗЛД