

### Частична предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> Министерство на транспорта и съобщенията	<b>Нормативен акт:</b> Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения
<input type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input checked="" type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: <b>декември 2023 г.</b>
<b>Лице за контакт:</b> Златина Николова	<b>Телефон и ел. поща:</b> 9409280

#### 1. Проблем/проблеми за решаване:

**Република България следва да предприеме мерки за привеждане на националната нормативна уредба в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2065, съответно – да обезпечи прилагането му в пълен обем.**

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

През октомври 2022 г. е приет Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 година относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО, който се явява важен елемент от Стратегията на Европейския съюз в областта на цифровите технологии. Регламентът хармонизира правилата, приложими за посредническите услуги на вътрешния пазар, с цел да се гарантира безопасна, предвидима и надеждна онлайн среда, като се противодейства на разпространението на незаконно съдържание онлайн и се вземат мерки по отношение на рисковете за обществото, които може да породи разпространението на дезинформация или друго съдържание, и в рамките на която основните права, залегнали в Хартата, се защитават ефективно, а иновациите се улесняват.

От Република България се изисква, по силата на членството ѝ в Европейския съюз да въведе в националното си законодателство мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2022/2065.

Необходимо е да бъдат включени разпоредби относно: определянето на национален Координатор за цифровите услуги; процедурите за изпълнение на предвидените в регламента задачи, за които координаторът отговаря, включително относно законите му правомощия; функциите и правомощията на националните органи, тяхната компетентност за осъществяване на контрол над доставчиците на посреднически услуги; въвеждане система от санкции в съответствие на механизми за налагане на определените в регламента санкции и глоби.“

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Регламент (ЕС) 2022/2065 е акт с пряко действие, директно приложим във всички държави членки, но на национално ниво от държавите - членки следва да бъдат определени компетентни органи и предвидени процедури за надзор на дейността на доставчиците на посредническите услуги, за изпълнение на задачите на Координатора на цифровите услуги, вкл. за налагането на санкции при нарушения или неизпълнение на предвидените в Регламента изисквания, което може да бъде осъществено в рамките на съществуващото законодателство. Законът за електронните съобщения (ЗЕС) урежда обществените отношения, свързани с осъществяване на електронни съобщения.

Основните цели на ЗЕС са да се създават необходимите условия за развитие на конкуренцията при осъществяване на електронни съобщения; да се подпомогне развитието на вътрешния пазар на електронни съобщения; да се подкрепят интересите на гражданите. В ЗЕС са разписани и правомощията на КРС като регулатор, който е изградил необходимата експертиза.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Проблемът не може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Необходими са законодателни изменения за решаване на констатирания в т. 1 проблем.

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

В съответствие с чл. 4, параграф 3, ал. 2 от Договора за Европейския съюз всяка държава членка на ЕС има задължението да предприеме всички общи и специални мерки, необходими за гарантиране на изпълнението на задълженията, произтичащи от Договорите или от актовете на институциите на Съюза. Неизпълнението на този ангажимент води до процедури за нарушаване на правото на ЕС, в резултат от които могат да бъдат наложени санкции на държавата. Като държава членка на ЕС съгласно чл. 93 от Регламента (ЕС) 2022/2065, той е задължителен в своята цялост за РБ, с пряко приложение. С предложения ЗИД на ЗЕС ще се бъдат осигурени необходимите нормативни промени, за осигуряване ефективното прилагане на регламента от 17 февруари 2024 г. съгласно чл. 93 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнение на политиката.

## **2. Цели:**

**Цел 1:** Да се постигне по-голяма правна сигурност и хармонизирани правила за доставчиците на цифрови посреднически услуги;

**Цел 2:** Да се осигури по-добра защита, намаляване на разпространението на незаконно съдържание, достъп до платформи за гражданите и бизнеса на европейско ниво, като същевременно се защитават техните основни права и свободи;

**Цел 3:** Осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2022/2065 чрез определяне на национален Координатор и компетентни органи и дефиниране на техните функции и правомощия;

**Цел 4:** Регламентиране на процедурите и изискванията за сертифицирането на органи за извънсъдебно уреждане на спорове, даване на статут на доверен подател на сигнали и одобрен изследовател; въвеждане на процедури и механизми за контрол над доставчиците на посреднически услуги;

**Цел 5:** Облекчаване на процедурите за планиране и изграждане на цифрови мрежи и гарантиране на изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

## **3. Заинтересовани страни:**

**1.** Комисия за регулиране на съобщенията, в качеството на национален координатор за цифровите услуги и компетентен орган по Регламент (ЕС) 2022/2065 .

**2.** Съветът за електронни медии – като компетентен орган за надзор на доставчиците на посреднически услуги, които представляват платформи за споделяне на видеоклипове.

**3.** Доставчиците на посреднически услуги с основно място на установяване на територията на РБ; които имат представител за ЕС, установен на територията на РБ; нямат основно място на установяване или представител на територията на ЕС, но предоставят услуги на потребители в РБ

– към настоящия момент тази дейност не подлежи на регистрационен и/или уведомителен режим и всяко регистрирано юридическо лице може да предоставя подобни услуги и в тази връзка не може да бъде посочен брой заинтересованите лица;

4. Ползвателите на посреднически услуги на доставчиците по т. 3 – ползвател на посреднически услуги може да бъде всяко физическо и юридическо лице, което желае да използва платформи за достъп до различни услуги като напр. покупка на стоки, резервации, пътувания и т.н.;

5. Заявители за сертифициране като органи за извънсъдебно решаване на спорове, доверени податели на сигнали и изследователи – всяко заинтересовано лице, което отговаря на условията, посочени в Регламент (ЕС) 2022/2065 може да се регистрира като посредник. Към настоящия момент не може да се посочи броят на желаещите, които след приемането на ЗИД на ЗЕС ще подадат заявление и съответно ще преминат през съответната процедура;

6. Съдебните и административните органи на Република България - които имат правомощия да издават по смисъла на чл. 9 и 10 от Регламент (ЕС) 2022/2065 съдебен или административен акт за предприемане на действия срещу незаконно съдържание, пред които могат да се оспорват актове издадени във връзка с прилагането на регламента, както и органите свързани с прилагането на чл. 18 (във връзка с извършени престъпления) и чл. 26-28 (във връзка с личните данни) от регламента.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

#### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

##### **4.1. По проблем 1:**

##### **Вариант 1: „Без действие“:**

##### **Описание:**

Към настоящия момент, в националното законодателство на Република България липсва нормативна уредба (законова /или подзаконова), която да въвежда изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2065, съответно – не са създадени юридическите предпоставки за прилагането в пълен обем на цитирания регламент на национално ниво.

Няма нормативни правила, които да уреждат контрола и санкциите при неспазване от страна на доставчиците на посреднически услуги на предвидените в регламента изисквания и задължения.

Не са регламентирани функциите и правомощията на компетентните органи във връзка с прилагането на Регламент 2022/2065. Република България няма законово определен орган, който да изпълнява функции и задачи на национален Координатор за цифровите услуги.

Липсва нормативно разписани процедури, които да осигурят изпълнението на предвидените в Регламент (ЕС) 2022/2065 нови правила и отговорности за ограничаване на разпространението на незаконно съдържание и незаконни продукти онлайн, за защита на малолетните и непълнолетните лица и за предоставянето на по-голям избор и по-добра информация на потребителите. В допълнение, не са осигурени на потребителите средства за обосновано противодействие срещу решенията на платформите чрез: подаване на жалби директно до платформата, извънсъдебно уреждане на спорове и/или търсене на правна защита по съдебен ред.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

##### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

В случай, че не се предприемат никакви действия, не се очакват положителни въздействия.

##### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

В случай, че не се предприемат никакви действия са възможни вреди и отрицателни въздействия, както на национално ниво, така и трансграничен аспект. Ще има несъответствие на националното право с регулаторния подход в ЕС по отношение на регламентирането на функциите и правомощията за контрол на координатора за цифрови услуги. Това ще доведе до невъзможност за прилагане на предвидените в регламента механизми за контрол над доставчиците на посреднически услуги, което като последица може да има нежелано отражение върху развитието на пазара на посреднически услуги в България, а от там съответно и нежелано отражение върху правата на потребителите и ползвателите на посреднически услуги.

Ползвателите на посреднически услуги, няма да се ползват от защитата на правата, която дава Регламент (ЕС) 2022/2065, от гаранциите за прозрачна и безопасна онлайн среда, която регламента цели да осигури и съответно техния избор и достъп до европейските пазари чрез платформи ще бъде ограничен. Ползвателите на посреднически услуги няма да могат да се възползват от предвидените механизми за противодействие на възможни недобросъвестни практики и разпространяване на незаконно съдържание чрез услугите за онлайн пренос.

Неизпълнението на изискването на Регламента за определяне на национален координатор за цифровите услуги, ще има съществено негативно въздействие, тъй като ще доведе до невъзможност за ефективен регулаторен надзор на изпълнението на правилата и изискванията по отношение на доставчиците на посреднически услуги, който по силата на Регламента има задължителен характер за всички държави членки на ЕС. Ще липсва орган с нормативно определени правомощия за налагат санкции и глоби на нарушителите на новите изисквания и правила, което практически ще доведе до невъзможност за прилагане на Регламент (ЕС) 2022/2065. Като последица ще бъде допуснато доставчиците на посреднически услуги да не изпълняват, предвидените в Регламента задължения, да прибегват до недобросъвестни и нелоялни практики, да не осигуряват необходимата прозрачност по отношение на техните услуги, които ще доведе до неизпълнение на целите на Регламент (ЕС) 2022/2065 за създаване на по-безопасна интернет среда и подобряване на конкурентните условия за развитие дигиталните пазари.

Не на последно място, България ще бъде в неизпълнение на произтичащи от правото на ЕС задължения. В случай, че не бъдат предприети действия за нормативни промени може да бъде стартирана наказателна процедура от ЕК за неизпълнение на ангажиментите на РБ като държава членка на ЕС и неприлагане на правото на ЕС.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

### **Специфични въздействия:**

#### **Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Не предприемането на действия за промени национална нормативна уредба и за уреждане прилагането на изискванията от Регламент (ЕС) 2022/2065, както и за контрол на тяхното изпълнение в съответствие с правото на ЕС ще има негативно въздействие върху всички малки и средни предприятия (МСП).

Липсата на яснота относно функциите и правомощията на Координатора за цифрови услуги функциите и на националните компетентни органи по отношение на осъществяването на контрола по изпълнението на правилата и изискванията на регламента, в съответствие с правото на ЕС, ще създаде правна несигурност, липса на ясни правила и процедури, което ще постави малките и средните предприятия в България, предоставящи посреднически услуги в неравностойно положение спрямо доставчиците от държави членки на ЕС, ще възпрепятства тяхното разрастване и ефективно упражняване на дейност в ЕС, ще ограничи възможността им за икономии на разходи

и др. Липсата на ясно определени функции и правомощия на координатора е предпоставка за опити за прилагане на недобросъвестни практики от някои доставчици, които ще нарушат конкуренцията на националния пазар и в крайна сметка ще възпрепятстват защитата на правата на потребителите, като една от основните цели на Регламента. Ако не се предприемат действия МСП, предоставящи посреднически услуги ще имат затруднения при доказването на изпълнението на изискванията на Регламента, което е възможно да стане причина за недопускането им и/или санкционирането им на единния европейски пазар, поради неизпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2065.

Не предприемането на действия ще има негативно въздействие и върху всички МСП, използващи онлайн платформи за развиване на своята икономическа дейност. Тези предприятия няма да могат да се възползват от възможностите за противодействие на прилагане на недобросъвестни практики, на използване на непозволени алгоритми от онлайн платформите, на разпространението на незаконни съдържание, стоки и услуги. Това ще се отрази също и в намаляване на достъпността до европейските пазари чрез онлайн платформи. Тези МСП няма да могат да ползват предимствата на единните правила и механизмите за контрол, предвидени в Регламент (ЕС) 2022/2065, което ще намали и конкурентоспособността им на единния европейски пазар.

**Административна тежест:** Вариант 1 няма отражение върху административната тежест.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

## **Вариант 2: „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения“.**

**Описание:** Приемането на проект на ЗИД на ЗЕС произтича от необходимостта от осигуряване на ефективен контрол за прилагане на правилата и изискванията към доставчиците на посреднически услуги в съответствие с ангажиментите на РБ като държава членка на ЕС и в изпълнение на целите на Регламент (ЕС) 2022/2065, който е задължителен в своята цялост. Целта на Регламент (ЕС) 2022/2065 е да има общи европейски правила за доставчиците на посреднически услуги в рамките на ЕС, което да създаде по-благоприятни условия, по-сигурна интернет среда, която да гарантира достъпа на потребителите до законно и достоверно съдържание, законни стоки и услуги, като същевременно гарантира техните фундаментални права. Въведените с регламента правила са регулаторна мярка, насочена към все по-нарастващото излагане на потребителите на цифрови услуги на рисковете от разпространението на незаконно съдържание, незаконни стоки и услуги, както и на дезинформация.

С проекта на ЗИД на ЗЕС се въвеждат на мерките по прилагането на Регламент (ЕС) 2022/2065 с цел действащата към момента правна уредба да бъде развита и адаптирана към приетото европейско законодателство. В изпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2065 със законопроекта ще бъдат уредени задълженията и правомощията компетентните органи за надзор на доставчиците на посреднически услуги за спазването на регламента.

Проектът на ЗИД на ЗЕС урежда статута и правомощията на КРС като Координатор за цифровите услуги и компетентен орган, който ще осъществява контрол върху дейността на доставчиците на посреднически услуги, които не представляват платформи за споделяне на видеоклипове, за изпълнение на техните задължения по Регламента. Съветът за електронни медии ще бъде компетентен орган по отношение предоставянето на посреднически услуги по смисъла на Регламента, които представляват платформи за споделяне на видеоклипове.

На платформите ще бъде забранено да използват механизми, които изкривяват или повлияват при вземането на решения, като по този начин им пречат да използват когнитивните пристрастия на потребителите, за да ги принудят към нежелани покупки или разкриване на повече лични данни от желаното. В допълнение, онлайн платформите, показващи реклами, трябва да гарантират, че потребителите недвусмислено получават материали, като целта на рекламата е очевидна, което е мощен инструмент за борба с дезинформацията чрез реклама. От друг страна за да защити основните права, Регламента гарантира, че платформите няма да контролират активно и широко потребителското съдържание за вредна дезинформация, но имат ще имат по-активна роля в начина, по който се разпространява.

Регламента предоставя на потребителите повече възможности, по-ниски цени, намалено излагане на незаконно съдържание и подобрена защита на основните права, на доставчиците на цифрови услуги се предлага правна сигурност и хармонизиране на правилата. Мащабируемата правна рамка позволява на стартиращите фирми да се разширяват в Европа без тежест на задълженията за надлежна проверка и докладване. Бизнес потребителите на цифрови услуги ще могат се възползват от повече възможности за избор, по-ниски цени, достъп до пазари в целия ЕС чрез платформи и равни условия срещу доставчиците на незаконно съдържание, като същевременно за обществото ще се гарантира по-голям демократичен контрол и надзор на платформите и смекчаване на системните рискове, като например манипулация, водеща до разширяване на дезинформацията.

В законопроекта са предвидени разпоредби за уреждане на сертифицирането на органи за извънсъдебно разрешаване на спорове между доставчици на онлайн платформи и получатели на услуги. Предвидени са текстове относно процедурата за сертифициране, както и правомощие на КРС за започване на разследване по изпълнението му и съответствие на органа, съгласно изискванията на Регламент 2022/2065, както и отнемане на сертификата, в случай че органът за извънсъдебно разрешаване на спорове не е преустановил установеното неизпълнение и/или не е отстранил неговите последици, и/или не е привел дейността в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065.

Създадени са процедури за предоставяне на статут на доверен подател на сигнали и одобрен изследовател по смисъла на Регламента, както и процедури за предприемане на действия във връзка с получени жалби и сигнали срещу доставчици на посреднически услуги. В чл. чл. 310г, 310д, 310е, 310ж и чл. 310з от Проекта са разписани процедурите за придобиване, изпълнение и отнемане на посочения статут. Статутът се предоставя на одобрен изследовател по смисъла на чл. 40, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2022/2065 за конкретно изследване, във връзка с което се иска достъп до данни на доставчик на много голяма онлайн платформа или много голяма онлайн търсачка, установен в Република България. Лице или правно образувание, което кандидатства за статут на одобрен изследовател, подава заявление като прилага доказателства, че отговаря на изискванията, или посочва данните и документите, които се съдържат в публичен регистър или друг регистър, до който може да бъде осигурен достъп.

Също така е предвидено правомощие на КРС да започне разследване за съответствие на доверения подател на сигнали/одобрения изследовател с изискванията на Регламента. В случай че се установи, че лице или правно образувание, получило статут на одобрен изследовател е престанало да отговаря на изискванията, с решение се уведомява лицето или правното образувание за установеното несъответствие и за намерението да се прекрати достъпа до данни на одобрения изследовател, и определя срок от 7 дни за изразяване на становище. След изтичането на срока за становище, Комисията определя срок до един месец за привеждане дейността на одобрения изследовател в съответствие с изискванията на чл. 40, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

Ако в установения срок, одобреният изследовател не е преустановил неизпълнението и/или отстранил неговите последици, и/или не е привел дейността си в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065, комисията с мотивирано решение отнема статута на одобрен изследовател и прекратява предоставения му достъп. В случай че одобреният изследовател е преустановил установеното неизпълнение и/или отстранил неговите последици, и/или е привел дейността си в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065, комисията с решение прекратява производството.

ЗИД на ЗЕС урежда правомощие на КРС, да предоставя статут на одобрен изследовател за конкретно изследване по смисъла на Регламента. Посоченият статут се придобива след извършена първоначална оценка от КРС за съответствието на даденото лице или образование с изискванията на Регламента. Предвидено е правомощие на Комисията за започване на разследване за съответствие на одобрен изследовател за конкретно изследване с посочените изисквания. Като последица от разследването, статутът може да бъде окончателно отнет и предоставеният достъп да бъде прекратен или производството да бъде прекратено и статутът да бъде възстановен в съответните хипотези.

В ЗИД на ЗЕС е предвидено задължение на КРС да изготвя и приема годишен доклад за дейността по Регламент 2022/2065, като същият се публикува на интернет страницата на Комисията и се изпраща на Европейската комисия и Европейския съвет за цифровите услуги. Също така е предвидено задължение на всеки две години КРС да изготвя доклад за дейността на сертифицираните от нея органи за извънсъдебно разрешаване на спорове по смисъла на Регламента, който се публикува на интернет страницата на Комисията.

Предвидено е допълнение в чл. 154 от ЗЕС, необходимо с оглед разширяване на правомощията на КРС по ЗЕС, във връзка с регулирането на електронни съобщителни услуги при отчитане на връзката им с посредническите услуги и другите онлайн услуги.

В проекта на ЗИД на ЗЕС се създава изцяло нов раздел, който урежда контрола на компетентните органи (КРС и СЕМ), спрямо лицата, имащи задължения по Регламента. Регламентирани са редът и основанията за извършване на проверка, способите и средствата за събиране на доказателства. Предложени са разпоредби за спиране и прекратяване на производството, включително приложимият давностен срок. В процедурата е заложена възможността контролните органи да изискват информация, документи, различни данни, необходими за разкриване на обективната истина. Създава се процедура по извършване на проверки на място, след изрично получаване на разрешение от съда.

Проектът е съобразен и с изискването на чл. 52 от Регламента, който задължава държавите членки да установят система от санкции, които трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. Предложените в проекта размери на еднократните и периодичните санкции са в съответствие със задължителните критерии и размери, установени в посочената разпоредба. Системата от санкции е регламентирана в „Глава двадесета „а“, Раздел II и предвижда, че на доставчик на посреднически услуги, който наруши задължение, предвидено в Регламент (ЕС) 2022/2065, се налага имуществена санкция или глоба в размер до шест на сто от световния му годишен оборот или доход през предходната финансова година.

На доставчик на посреднически услуги или на всяко друго лице по чл. 51, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065, който/което не предостави информация или предостави неточна, непълна или подвеждаща информация, или не коригира неточна, непълна или подвеждаща информация, или възпрепятства извършване на проверка на място в хода на производство за установяване на нарушение на Регламент (ЕС) 2022/2065, се налага имуществена санкция или глоба в размер до едно на сто от неговия годишен доход или световен оборот през предходната финансова година.

При налагането на имуществената санкция или глоба, се посочва срок, в който лицето трябва да изпълни задължението си за предоставяне на информация или за коригиране на неточна, непълна или подвеждаща информация, или за оказване на съдействие при извършване на проверка на място.

На доставчик на посреднически услуги, който не изпълни в срок задължение за предоставяне на информация или за коригиране на неточна, непълна или подвеждаща информация, или за оказване на съдействие при извършване на проверка на място, се налага периодична имуществена санкция или глоба в размер до пет на сто от среднодневния му световен оборот или доход през предходната финансова година.

Имуществена санкция или глоба се налагат и на доставчик на посреднически услуги, който не изпълни решение на комисията за прилагане на мярка по чл. 51, параграф 2, букви „б“ или „д“, или по чл. 51, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

На всяко друго лице по смисъла на чл. 51, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065, което не изпълни в срок задължение за предоставяне на информация или за коригиране на неточна, непълна или подвеждаща информация, или за оказване на съдействие при извършване на проверка на място, се налага периодична имуществена санкция или глоба в размер до едно на сто от среднодневния световен оборот или доход през предходната финансова година на ден.

При определяне размера на имуществените санкции и глобите, съответният орган взема предвид тежестта и продължителността на съответното нарушение, както и смекчаващите и отегчаващите отговорността обстоятелства.

Имуществените санкции и глобите по се налагат с решение на съответния орган по чл. 323в, ал. 1 от ЗЕС, *без да се съставя акт за установяване на административно нарушение.*

*Всички описани по-горе санкции, както и техният размер са уредени в Регламент (ЕС) 2022/2065.*

Във връзка с дейностите по сертифициране на органи за извънсъдебно уреждане на спорове, даване на статут на доверен подател на сигнали и одобрен изследовател, се предвижда Комисията да събира такси, определени с *Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения (изм. и доп. ДВ. бр.30 от 4 април 2023г.) - Тарифата*, която се одобрява от Министерския съвет. Размерът на таксите, ще бъде определен, в съответствие с изискванията на чл. 4, ал. 1 от Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

Във връзка с чл. 89 от Регламент (ЕС) 2022/2065, който изменя Директива 2000/31/Е, с преходните и заключителни разпоредби на законопроекта глава четвърта „Отговорност на доставчиците на услуги на информационното общество“ с чл. 13-18 от Закона за електронната търговия се отменя. В съответствие с основните цели на закона се предвижда облекчаване на процедурите в областта на планирането и изграждането на електронни съобщителни мрежи с оглед улесненото разполагане на симетрични гигабитови мрежи в цялата страна и гарантиране на изпълнението на проект „Широкомащабно разгръщане на цифрова инфраструктура на територията на България“ от Плана за възстановяване и устойчивост.

### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

С приемането на предложените със ЗИД на ЗЕС ще се създаде необходимата нормативна рамка за въвеждането на мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2022/2065 и България ще изпълни ангажиментите си като държава членка на ЕС за осигуряване на своевременното прилагане на правото на ЕС спрямо доставчиците на посреднически услуги, предвид срока посочен в Регламент



(ЕС) 2022/2065 (17 Февруари 2024 г.). Законопроектът ще осигури необходимите условия и процедури на национално ниво, които да гарантират ефективното прилагането на новите правила и изисквания на европейското законодателство по отношение на предоставянето на цифрови услуги.

Това ще осигури равен достъп до предвидените механизми за контрол, както за националните доставчици така и за потребители на тези услуги в рамките на ЕС. В допълнение ще се създават необходимите условия за развитието на пазара на посреднически услуги, които съгласно Националния план за възстановяване и устойчивост, включващ и цифрова трансформация на икономиката в контекста на амбициозните цели на Европейския зелен пакт, са от ключово значение за бъдещото икономическото развитие.

Ще се постигне от една страна по-голяма правна сигурност и хармонизирани правила за доставчиците на цифрови посреднически услуги, което ще им позволи да развиват бизнеса си на територията на целия ЕС. От друга страна за гражданите и бизнеса, като ползватели на посредническите услуги ще се осигури по-добра защита, по-голям избор, по-ниски цени, намаляване на разпространението на незаконно съдържание, достъп до европейски пазари чрез платформи. Ще се предпазят потребителите от вредното въздействие на социалните медии, като същевременно защитава техните основни права и свободи, като е възприет цялостен подход към регулиране на дигиталната екосистема, насърчавайки растежа на онлайн платформите и иновациите в предоставянето на услуги.

Приемането на предвидените промени в национална нормативна уредба за уреждане прилагането на изискванията от Регламент (ЕС) 2022/2065, както и за контрола на тяхното изпълнение в съответствие с правото на ЕС, се очаква да има качествено изражение в насока положително въздействие върху МСП. Всички МСП доставчици на посреднически услуги, както и МСП, които са ползватели на тези услуги, ще се възползват от предимствата на единните европейски правила и механизмите за контрол, предвидени в Регламент (ЕС) 2022/2065, което ще им гарантира еднакви конкурентни условия на единния европейски пазар.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

#### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не се очакват отрицателни икономически/социални/екологични въздействия от приемането на предложенията от ЗИД на ЗЕС. Законопроектът урежда прилагането на изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2065, който въвежда хармонизирани правила и изисквания за доставчиците на посреднически услуги и механизми за ефективно и координирано на ниво ЕС наблюдение на пазара на предоставяне на посреднически услуги.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

#### **Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Приемането на предвидените промени в националната нормативна уредба, уреждаща прилагането на изискванията от Регламент (ЕС) 2022/2065, както и контрола на тяхното изпълнение в съответствие с правото на ЕС, се очаква да има положително въздействие върху МСП. Всички МСП доставчици на посреднически услуги, както и МСП, които са ползватели на тези услуги ще се възползват от предимствата на единните правила и механизмите за контрол, предвидени в Регламент (ЕС) 2022/2065, което ще им гарантира еднакви конкурентни условия на единния европейски пазар. Съответно описаните отрицателни въздействия при вариант „Без действие“ по отношение на МСП, няма да бъдат реализирани.

**Въздействия върху административните органи:** По отношение на прилагащите органи (КРС, СЕМ, съдебни и административни органи) се очаква увеличение на задълженията във връзка с предвидените в ЗИД на ЗЕС допълнителни функции, правомощия, отговорности и процедури за осъществяване на контрол, който е необходимо за да се осигури ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2022/2065 и за ефективното изпълнение на техните функции, в качеството им на компетентни органи и Координатор за цифровите услуги. Изпълнението на тези допълнителни функции и правомощия ще изисква изграждането на съответния административен капацитет, прилагане на предвидените в законопроекта допълнителни процедури, провеждането на разследвания и осъществяването на контрол, изготвянето на доклади, обмяна на информация, координация и сътрудничество както на национално, така и на европейско ниво.

**Административна тежест:** Прилагането на Вариант 2 се очаква да има следните въздействия, свързани с административната тежест:

- В проекта на ЗИД на ЗЕС са регламентирани такси за дейностите по сертифициране на органи за извънсъдебно уреждане на спорове, даване на статут на доверен подател на сигнали и одобрен изследовател, които ще бъдат определени с Тарифата предвидена в закона. Размерът на определените таксите, ще бъде определен, в съответствие с изискванията на чл. 4, ал. 1 от Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.
- По отношение на ползвателите на посреднически услуги, предложени вариант няма да създаде административна тежест.
- Определените в ЗИД на ЗЕС санкции за неизпълнение на Регламент (ЕС) 2022/2065 не могат да бъде дефинирани като административна тежест; същите са гаранция за точното прилагане на разпоредбите му от всички негови адресати.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

## 5. Сравняване на вариантите:

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

### 5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
<b>Ефективност</b>	<b>Цел 1:</b> Да се постигне по-голяма правна сигурност и хармонизирани правила за доставчиците на цифрови посреднически услуги;	3	1
	<b>Цел 2:</b> Да се осигури по-добра защита, намаляване на разпространението на незаконно съдържание, достъп до платформи за гражданите и бизнеса на европейско ниво, като същевременно се защитават техните основни права и свободи;	3	1
	<b>Цел 3:</b> Осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2022/2065 чрез определяне на национален Координатор и компетентни органи и дефиниране на техните функции и правомощия;	3	1

	<p><b>Цел 4:</b> Регламентиране на процедурите и изискванията за сертифицирането на органи за извънсъдебно уреждане на спорове, даване на статут на доверен подател на сигнали и одобрен изследовател; въвеждане на процедури и механизми за контрол над доставчиците на посреднически услуги;</p>	3	1
	<p><b>Цел 5:</b> Облекчаване на процедурите за планиране и изграждане на цифрови мрежи и гарантиране на изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост.</p>		
<b>Ефикасност</b>	<p><b>Цел 1:</b> Да се постигне по-голяма правна сигурност и хармонизирани правила за доставчиците на цифрови посреднически услуги;</p>	3	1
	<p><b>Цел 2:</b> Да се осигури по-добра защита, намаляване на разпространението на незаконно съдържание, достъп до платформи за гражданите и бизнеса на европейско ниво, като същевременно се защитават техните основни права и свободи;</p>	3	1
	<p><b>Цел 3:</b> Осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2022/2065 чрез определяне на национален Координатор и компетентни органи и дефиниране на техните функции и правомощия;</p>	3	1
	<p><b>Цел 4:</b> Регламентиране на процедурите и изискванията за сертифицирането на органи за извънсъдебно уреждане на спорове, даване на статут на доверен подател на сигнали и одобрен изследовател; въвеждане на процедури и механизми за контрол над доставчиците на посреднически услуги;</p>	3	1
	<p><b>Цел 5:</b> Облекчаване на процедурите за планиране и изграждане на цифрови мрежи и гарантиране на изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост.</p>		
<b>Съгласуваност</b>	<p><b>Цел 1:</b> Да се постигне по-голяма правна сигурност и хармонизирани правила за доставчиците на цифрови посреднически услуги;</p>	3	1
	<p><b>Цел 2:</b> Да се осигури по-добра защита, намаляване на разпространението на незаконно съдържание, достъп до платформи за гражданите и бизнеса на европейско ниво, като същевременно се защитават техните основни права и свободи;</p>	3	1
	<p><b>Цел 3:</b> Осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2022/2065 чрез определяне на национален Координатор и компетентни органи и дефиниране на техните функции и правомощия;</p>	3	1
	<p><b>Цел 4:</b> Регламентиране на процедурите и изискванията за сертифицирането на органи за извънсъдебно уреждане на спорове, даване на статут на доверен подател на сигнали и одобрен изследовател; въвеждане на процедури и механизми за контрол над доставчиците на посреднически услуги;</p>	3	1
	<p><b>Цел 5:</b> Облекчаване на процедурите за планиране и изграждане на цифрови мрежи и гарантиране на изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост.</p>	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;  
ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## **6. Избор на препоръчителен вариант:**

### **Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения“**

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

#### **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложеното със ЗИД на ЗЕС въвеждане в действие на новите правила и изисквания на Регламент (ЕС) 2022/2065 за доставчиците на посреднически услуги, както и определянето на координатор за цифровите услуги, неговите функции и правомощия, не поражда административна тежест за физическите и юридическите лица. В изпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2065 се въвеждат процедури за сертифициране на органи за извънсъдебно уреждане на спорове, за одобряване на статут на доверен подател на сигнали и одобрен изследовател. Във връзка с дейностите по тези процедури и в съответствие с Регламента, се предвижда Комисията за регулиране на съобщенията да събира такси, определени с Тарифата по чл. 147 от ЗЕС. За определяне размера на таксите, се използва подход, в съответствие с изискванията на чл. 4, ал. 1 от Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. Разходите ще бъдат калкулирани на база разходите, извършени от КРС през предходната година, за услуги от сходен тип, като при калкулиране на дадената услуга не са включени разходи за отстраняване на нередовности и/или предоставяне на допълнителна информация. Конкретната обосновка за тяхното образуване ще бъде представена с финансовата обосновка към проекта на ЗИД на ЗЕС. По своята същност тези такси не увеличават административната тежест, а създават възможност за стопански субекти да разширят кръга на своята икономическа дейност, което от своя страна ще подобри конкуренцията и ще гарантира основните права и свободи на потребителите.

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*

*1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

#### **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да  
 Не

Прилагането на препоръчителния Вариант 2 няма да доведе до създаването на нови регистри, нито до промяна на съществуващите.

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

- Актът засяга пряко МСП  
 Актът не засяга МСП

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са идентифицирани конкретни потенциални рискове, които да бъдат свързани с прилагането на препоръчителния вариант на действие. Приемането на предложените промени в ЗИД на ЗЕС цели да доразвие действащата към настоящия момент правна уредба и да я адаптира към приетото европейско законодателство, по начин по-който да осигурени неговото ефективно прилагане.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**

- Проведени са консултации  
 Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

По законопроекта ще бъде проведено обществено обсъждане, като целесъобразните бележки и предложения ще бъдат взети под внимание. Законопроектът ще бъде публикуван на интернет за срок от 30 дни на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията, на Министерството на транспорта и съобщенията и на Портала за обществени консултации. По законопроекта ще бъде проведено и съгласуване по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

В работата на междуведомствената работна група, която подготви необходимите законодателни промени с оглед прилагането на Регламент (ЕС) 2022/2065 взеха участие и представители на неправителствени организации, академичните среди, експерти в различни области, вкл. юристи и законодателната власт в лицето на народни представители, с които бе обсъден проекта на ЗИД на ЗЕС.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

**8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

Приемането на законопроекта произтича от правото на Европейския съюз. Законодателните промени се изразяват в изменения и допълнения на действащите национална нормативна уредба

във връзка с осигуряване прилагането на изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2065. На ниво ЕС е извършена оценка на въздействието, която е достъпна тук:

<https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/impact-assessment-digital-services-act>

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

**9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

**10. Приложения:**

.....

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

**11. Информационни източници:**

Регламент (ЕС) 2022/2065 относно единния пазар на цифрови услуги

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32022R2065>

.....

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност:** Златина Николова, директор на дирекция „Цифрова свързаност“

**Дата:** 01.12.2023 г.

**Подпис:**

X

Златина Николова

Директор на дирекция "Цифрова свързаност"