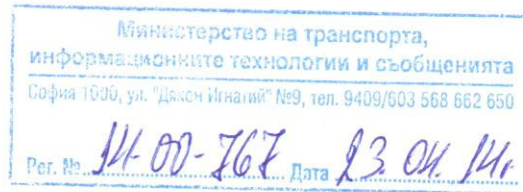




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на транспорта, информационните технологии и
съобщенията

УТВЪРЖДАВАМ:



ДАНАИЛ ПАПАЗОВ
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ СЪВЕТ В
СЕКТОР „АВТОМОБИЛЕН ТРАНСПОРТ“

ПРОТОКОЛ

Днес, 1 април 2014 г., в сградата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, зала № 3 от 11:00 ч. се проведе заседание на Обществения съвет в сектор „Автомобилен транспорт“ към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

На срещата присъстваха:

1. Симеон Милушев – Национално сдружение на автобусните превозвачи
2. Васил Пиронков – Национално сдружение на автобусните превозвачи
3. Георги Георгиев – Българска федерация за пътнически транспорт
4. Сава Комитов – Асоциация на таксиметровите синдикати в България
5. Красимира Василева – Браншова камара на таксиметровите водачи и превозвачи
6. инж. Йонко Иванов – Съюз на преподавателите по авто-мото подготовка
7. Антоанета Иванова – Асоциация на българските предприятия за международни превози и пътищата (АЕБТРИ)
8. Петко Ангелов – Българска асоциация на сдруженията в автомобилния транспорт (БАСАТ)
9. Георги Ряпов – Асоциация на таксиметровите водачи
10. д.т.н. инж. Кирил Ризов – Сдружение с нестопанска цел „Съюз такси“
11. Кузман Жожгов – Корпорация на автомобилните превозвачи в България
12. Яне Янков – Национална федерация на таксиметровите водачи в България
13. Мариан Киров – Независим транспортен синдикат – АВТО'94
14. Магдалина Дерменджиева – „Национален клуб „БИ-БИТ“
15. Митко Димитров – Тракийски университет – Факултет „Техника и технологии“ гр. Ямбол
16. Магдалена Милтенова – Браншови съюз за стопанска инициатива в транспорта

17. Видко Митрович – Асоциация за Обучение в транспорта
18. Стефан Стоянов – Синдикат на автотранспортните работници в България – КНСБ
19. Павел Христов – Федерация на транспортните работници – „Подкрепа”
20. Георги Минчев – Национално сдружение на българските спедитори
21. Владимир Тодоров – Българска асоциация на пострадали при катастрофи
22. Даниела Златкова – Съюз на транспортните синдикати в България (СТСБ-КНСБ)
23. инж. Лъчезар Денков – Сдружение за технически надзор
24. Веселин Кирев – Гражданска инициатива за обществен и релсов транспорт
25. Даниела Вуковска – Гражданска инициатива за обществен и релсов транспорт
26. Иван Ангелов – Браншова организация за стопанска инициатива в транспорта
27. Милчо Петрунов – Национален съюз на превозвачите
28. Пламен Миланов – Транспортен клъстер – Перник
29. Мирюлюб Столарски – Конфедерация на работодателите и индустриалците в България
30. Красимир Лалов – Национално сдружение на българските превозвачи
31. Николай Колев-Босия
32. Димитър Ганев – изпълнителен директор на ИА „Автомобилна администрация”
33. Красимир Калайджиев – ИА „Автомобилна администрация”
34. Петър Киров – заместник-министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията
35. Цветина Ценова – старши експерт в дирекция „Национална транспортна политика”, МТИТС
36. Русиана Тодорова – младши експерт в дирекция „Национална транспортна политика”, МТИТС

Технически секретар:

Марина Агаларева – началник на отдел „Устойчиво развитие на транспортната система”, дирекция „Национална транспортна политика”, МТИТС.

Заместник-министър Петър Киров откри заседанието на Обществения съвет в сектор „Автомобилен транспорт” и приветства участниците.

Предварително определеният дневен ред на заседанието включваше следните три теми:

1. Представяне на информация за хода на промените в Закона за автомобилните превози, свързани с изискванията за регистриране и отчитане на продажбите на билети или абонаментни карти при превоз по автобусни линии

2. Представяне на информация за проведените разговори по изготвянето на нова Спогодба за автомобилни превози между България и Турция

3. Ограничение на възрастта и пътникоместата на леките автомобили, използвани за таксиметрови превози.

Г-н Киров обясни, че ще председателства срещата на Съвета, поради служебна ангажираност на министър Данаил Папазов, след което премина към разглеждането на точките от предвидения дневен ред. По предложение на заместник-министър Киров, заседанието на Обществения съвет в сектор „Автомобилен транспорт” започна с разглеждането на втора

точка от дневния ред. Думата беше дадена на г-н Красимир Калайджиев, който представи информация за хода на преговорите в тази област.

Г-н Калайджиев обясни, че във връзка с разрешителните за превоз в сферата на товарния автомобилен транспорт, в края на 2013 г. се е създало напрежение между Република България и Република Турция. Последва кратко представяне на хронологията на проведените двустранни срещи, с цел разрешаването на проблема. На 17.02.2014 г. в гр. Анкара е проведена среща между транспортните министри на двете държави, на която са разгледани възможностите за изготвяне на нова Спогодба. По време на срещата българската страна защитава позицията си и предлага приемането на подписаната през м. януари 2012 г. Спогодба, която не е ратифицирана до момента от двете страни, като в същото време тя да е основата при разработването на нова такава. Българската страна поставя за разглеждане следните предложения:

1. Дефиниране на понятията „превоз“, „двустранен превоз“, „превоз от/за трета страна“
2. Пълна либерализация на разрешителния режим между двете държави.

Турската страна приема така направените предложения, с уговорката те да бъдат разгледани и обсъдени на следваща среща, но предварително заявява, че не е съгласна с предложението за пълна либерализация. След отправена молба за коментар по темата, турските представители заявяват, че едва след по-задълбочени консултации, „би могло“ да се премине към такава либерализация, но само при определени условия. Сред тях е възможността за премахване или намаляване на таксата, която заплащат на българската граница турските автомобили.

Г-н Калайджиев допълни, че след получаването на официалното становище на турската страна и провеждането на двустранна среща през първата половина на м. април 2014 г., въпроса може да се обсъди на следващо заседание на Обществения съвет.

След изказването на г-н Калайджиев, последваха въпроси по темата от страна на участниците.

Г-н Петко Ангелов обясни, че на турската граница нищо не се е променило и отново се извършва възпрепятстване на българските превозвачи. Според него, са необходими решителни действия от страна на държавата за справяне с проблема.

Заместник-министър Петър Киров благодари за изразеното становище и подчерта, че никой не желае да се връщат времената на „тежка конфронтация“. По думите му, най-доброто решение в случая е избора на взаимноизгоден вариант за двете страни.

Г-н Димитър Ганев уточни, че Управление „Пътни такси, разрешителни и стандарти“ следва да премине към ИА „Автомобилна администрация“ (ИА „АА“), с което да се постигне оперативност в реакциите спрямо действията на турската страна. По думите му, вариантът със затваряне на границата е неприемлив в тежката икономическа ситуация. Г-н Ганев призова бранша да подкрепи така предложеното пренареждане в администрацията.

Последва изказване на г-н Красимир Лалов, който обясни, че Националното сдружение на българските превозвачи предлага страната ни да настоява за общоевропейско разрешително за превоз и Общоевропейска транспортна политика, като за целта считат, че с тази задача следва да се заеме някой от заместник-министрите в МТИТС.

Г-н Киров уточни, че Европейската комисия притежава законодателна инициатива, а с наближаването на изборите за Европейски парламент, разглеждането на предложените теми, ще се забави.

Заседанието продължи с представянето на първата точка от дневния ред от г-н Красимир Калайджиев. Той обясни, че срокът за влизане в сила на изменената разпоредба на чл. 39 от Закона за автомобилните превози (ЗАП), е отлаган вече три пъти. При последното разглеждане на Закона в Народното събрание е даден шестмесечен срок, в който той да бъде

променен по начин, по който да не поражда проблеми при въвеждането и експлоатацията на фискалните устройства за издаване на билети. Министерството на финансите (МФ), в качеството си на орган, провеждащ фискалната политика на държавата, инициира провеждането на срещи на 27.01.2014 г. и 19.03.2014 г. с всички заинтересовани страни, на които се обсъжда изменението на Закона. Г-н Калайджиев уточни, че с промяната на Закона се цели превозвачите максимално да бъдат освободени от административните тежести и същевременно да се гарантират постъпленията в бюджета. На проведената на 27.01.2014 г. среща, е изготвен проект за изменение на Закона, който е разгледан и коригиран на срещата на 19.03.2014 г. Проектът предвижда в обхвата на превозните документи (индивидуален или колективен билет), които превозвачът е длъжен да издава при превоз на пътници, да бъдат включени и превозните документи карта и абонаментна карта, които и към момента се използват предимно при превозите на пътници по градски линии, но не попадат сред изрично изброените от действащия закон превозни документи. В Закона има и препратка към Наредбата на МФ № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговски обекти чрез фискални устройства.

Заместник-министър Киров посочи, че преди да бъде внесен в Министерския съвет, законопроектът ще бъде публикуван на интернет страницата на МТИТС за обществено обсъждане. Той призова ИА „АА” да уведоми представителите на бранша при публикуването, за да могат своевременно да предоставят становища.

Г-н Симеон Милушев обясни, че съществува реципрочност, по отношение на товарните превози в автомобилния транспорт. Във връзка с проблема с турската страна, той отправи питане дали страната ни има изгода от въвеждането на пълна либерализация, при положения, че обема на транзитно преминаващите през страната ни автомобили, е голям. От Националното сдружение на автобусните превозвачи смятат за необходимо да бъде уточнена ал. 2 от Закона. От Сдружението подчертаха, че са намерили разрешение на проблема със злоупотребите при продажба на билети от шофьорите, като тези билети се продават от каси на автогарите, преди потеглянето на превозното средство. Според тях е необходимо първо да влязат в сила новите изисквания и Регламент, след което при нарушение на дадена фирма, лицензът ѝ да бъде отнет, след предварително уведомление от три или шест месеца. Г-н Милушев подчерта, че основният проблем се изразява в налагането на глоби, поради което подкрепят предложението на Сдружение с нестопанска цел „Съюз такси”, за промяна в Закона за движение по пътищата, изразяваща се във възможността за разсрочено плащане на наложените глоби. Освен това, г-н Милушев предложи с изменението на Закона за автомобилните превози да се въведе регистър на сдруженията и организациите, опериращи в сферата на автомобилните превози.

Заместник-министър Петър Киров посочи, че на предишните Съвети е повдигнат въпроса за възстановяване дейността на Подотрасловите съвети и се обърна с молба към г-н Ганев, да бъде организиран такъв в сферата на автомобилния транспорт. По отношение на представителността на организациите, г-н Киров обясни, че това се отнася за всички видове транспорт и ще го постави пред министър Данаил Папазов.

Беше отправено питане за това дали в ЗАП ще бъде променен чл. 106 А, ал. „Б”. Освен това, беше обърнато внимание, че има автобусни линии, по които се извършват нерегламентирани превози от нелицензирани превозвачи. Заместник-министър Киров обясни, че тази промяна е включена в предложението за изменение и допълнение на ЗАП, след което даде думата на г-н Димитър Ганев, който информира участниците за напредъка по последната точка от дневния ред. Той обясни, че в края на 2013 г., в резултат на проведени срещи с представители на таксиметровия бранш, са генерирани около 10 предложения от компетенциите на Народното събрание. Основните въпроси, на които трябва да се търси решение с участието на всички заинтересовани страни са: ограниченията на възрастта на таксиметровите автомобили, броя на местата в автомобилите, продължителността на разрешителното за извършване на превози, минималната цена на таксиметровия превоз,

създаването на Камара на таксиметровите сдружения, да се разреши такситата да се движат в „Бус” лентата, размера на глобите, промени в Наредба 35. Той посочи, че част от бранша изявява желание за извършване на таксиметров превоз с автомобили 8+1. Според г-н Ганев, за разрешаването на въпросите, е нужно единомислие от целия бранш.

Той допълни, че други важни въпроси са: отпадането на двустепенния режим, на който са подложени таксиметровите превозвачи и създаването на Камара на таксиметровите сдружения. Становището на ИА „АА” е, че тя трябва да излезе от този режим, като евентуално остане в сферата на провеждане на изпити за професионална компетентност, с което ще се освободи административен капацитет. Според г-н Ганев, създаването на Камара е въпрос, който изисква по-продължителна работа.

Г-н Иван Ангелов призова за цялостна промяна и преразглеждане на ЗАП. Освен това, той се поинтересува как би могло веднъж или два пъти месечно представители на браншови организации да обсъждат с ръководството на МТИТС актуални проблеми. Г-н Ганев уточни, че се организира заседание на Отрасловия съвет в сферата на автомобилния транспорт, за да се обсъдят проблемите в бранша.

Г-н Кирил Ризов заяви, че не е съгласен с идеята за излизане на ИА „АА” от двустепенния режим. Той посочи, че създаването на Камара на таксиметровите сдружения е необходим консенсус в бранша, което със сигурност ще отнеме време. Според него, изместването на възрастта на таксиметровите автомобили от 7 на 12 години, е компромисен вариант. Сдружението с нестопанска цел „Съюз такси” е за максимално допустими 6+1 места.

Беше получено и предложение за цялостно отпадане на възрастовото ограничение на автомобилите, като те да бъдат категоризирани единствено като „годни” и „негодни”. Съответно, при нарушение, „негодните” автомобили да бъдат отстранявани от движение, независимо от възрастта им. Направена беше и препоръка да се обръща по-голямо внимание на техническото състояние на автомобилите и да се затегне контролът върху сервизите. Получи се и призив за засилване на контролните функции на ИА „АА”.

Заместник-министър Петър Киров подчерта, че когато държавата прави законодателни изменения, никога не се ръководи от частните интереси на една или друга фирма. Винаги водеща е безопасността.

Г-н Симеон Милушев обясни, че при сега действащата нормативна уредба, местата 7+1 и 8+1, не подлежат на контрол. Той призова за определянето на минимална цена на таксиметровите превози и да не се разрешава на автобусните спирки да спират леки автомобили.

В заключение, заместник-министър Киров благодари на присъстващите за участието и закри заседанието на Обществения съвет в сектор „Автомобилен транспорт”.

Изготвил:


..... **Марина Агаларева**
Технически секретар на Обществения съвет в сектор „Автомобилен транспорт”