



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА

ЗАПОВЕД

№ РД-14-107/14.11. 2014 г.

На основание чл. 73, ал. 1 и 2 от Закона за обществените поръчки, във връзка с предварително обявените условия на Възложителя, съгласно утвърдената документация за провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Предоставяне на консултантски услуги при изпълнение на дейностите по проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи на електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса“, при следните обособени позиции:

Обособена позиция № 1: „Осигуряване на техническа експертиза за дейности: Е-валидиране на електронни документи и разпечатки на електронни документи, Е-връчване на електронни документи, Актуализиране на Българската национална рамка за оперативна съвместимост на информационните системи в Изпълнителната власт. Публикуване за служебен достъп на регистри на държавната администрация и свързване на секторни информационни системи на държавната администрация с публикуваните за служебен достъп регистри. Доизграждане на инструменталната среда на електронното управление на Република България (БеУ). Последващо развитие и усъвършенстване на ЕПДЕАУ. Доизграждане на Контролно-технически център на електронното управление до Център за данни на централната администрация. Надграждане на системата за електронни разплащания към централната и местна администрация, чрез разработване на единна входна точка за използване на наличните инструменти за плащане в Р България и разработване на услуга за удостоверяване на време.” и

Обособена позиция № 2: „Извършване на оценка и контрол на качеството”, открита с Решение № РД-14-60/27.06.2014 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и въз основа на протоколите, представени от комисията, назначена със Заповед № РД-14-78/29.07.2014 г., изменена със Заповед № РД-14-105/10.11.2014 г. на Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията

НАРЕЖДАМ:

I. Обявявам класирането на допуснатите участници в обществена поръчка с предмет: „Предоставяне на консултантски услуги при изпълнение на дейностите по проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи на електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса“, при следните обособени позиции: Обособена позиция № 1: „Осигуряване на техническа експертиза за дейности: Е-валидиране на електронни документи и разпечатки на електронни документи, Е-връчване на електронни документи, Актуализиране на Българската национална рамка за оперативна съвместимост на информационните системи в Изпълнителната власт. Публикуване за служебен достъп на регистри на държавната администрация и свързване на секторни информационни системи на държавната администрация с публикуваните за служебен достъп регистри. Доизграждане на инструменталната среда на електронното управление на Република България (БеУ).

Последващо развитие и усъвършенстване на ЕПДЕАУ. Доизграждане на Контролно-технически център на електронното управление до Център за данни на централната администрация. Надграждане на системата за електронни разплащания към централната и местна администрация, чрез разработване на единна входна точка за използване на наличните инструменти за плащане в Р България и разработване на услуга за удостоверяване на време.” и

Обособена позиция № 2: „Извършване на оценка и контрол на качеството”, както следва:

За Обособена позиция № 1: „Адвен” ЕООД с предложена цена за изпълнение на поръчката – дневна ставка за работа на ключов експерт – 198 лв. без ДДС, съответно 237,60 лв. с включен ДДС и дневна ставка за работа на неключов експерт – 50 лв. без ДДС, съответно 60 лв. с включен ДДС.

За Обособена позиция № 2: „Адвен” ЕООД с получена комплексна оценка 100.

II. На основание чл. 69, ал. 1, т. 2 от ЗОП и във връзка с раздел V „Изисквания към участниците“ и раздел IX. „Условия и ред за провеждане на процедурата“, т. III. „Отстраняване от участие“, т. 1, 2 и 3 отстранявам от участие в процедурата **„Информационно обслужване“** АД поради следното:

Участникът е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя и съгласно чл. 69, ал. 1, т. 2 от ЗОП във връзка с чл. 47, ал. 5, т. 1 от ЗОП участникът се отстранява в процедурата, поради следното:

Съгласно чл. 47, ал. 5, т. 1 от ЗОП не могат да участват в процедура за възлагане на обществена поръчка участници, при които лицата по чл. 47, ал. 4 от ЗОП са свързани лица с възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация. Съгласно § 1, 23а от ДР на ЗОП „свързани лица“ са:

- а) роднини по права линия без ограничение;
- б) роднини по сребрена линия до четвърта степен включително;
- в) роднини по сватовство - до втора степен включително;
- г) съпрузи или лица, които се намират във фактическо съжителство;
- д) съдружници;
- е) лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото;
- ж) дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

Не са свързани лица дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна или общинска собственост, и лице, което упражнява правата на държавата, съответно на общината в това дружество.

На официалната интернет страница на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията участникът е посочен в Списъка на дружествата, в които Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е мажоритарен собственик (<https://www.mtitc.government.bg/page.php?category=177>). Съгласно т. 16 от списъка участникът е с държавен дял в капитала на дружеството 99.495%. С Разпореждане № 3 на Министерския съвет от 19.07.2012 г. за промяна на органа, който да упражнява правата на държавата в капитала на „Информационно обслужване” АД – София (публикувано в Информационната система за правна информация на Министерски съвет, която е свободно достъпна в Интернет), Министерският съвет е разпоредил да се промени органа, който да упражнява правата на държавата като акционер в капитала на „Информационно

обслужване” АД – София, от министъра на финансите на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Съгласно Депозитарна разписка № 314366530 от 24.07.2012 г. централният депозитар е удостоверил, че Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията притежава 2 286 897 акции в „Информационно обслужване” АД. Съгласно чл. 7, ал. 1 от публикувания в Търговския регистър Устав на „Информационно обслужване” АД, капиталът на дружеството е в размер на 2 298 495 лева, разпределени в 2 298 495 броя безналични поименни акции, всяка с номинална стойност от 1 лв. От посочената публична информация се установява, че държавният дял в капитала на дружеството е 99.495%, както е посочено и в Списъка на дружествата, в които Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е мажоритарен собственик, публикуван на официалната интернет страница на министерството. Във връзка с това възниква въпроса дали участникът не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя. По този въпрос е изискано становището на компетентните органи съгласно ЗОП, а именно: Агенцията за обществени поръчки, Агенцията за държавна финансова инспекция и Сметната палата. Съгласно становище № 07-00-473/01.10.2014 г. на Сметната палата „компетентен да изразява становища по запитвания на Възложители е изпълнителният директор на Агенцията за обществени поръчки.“ В становището обаче във връзка с питането относно прилагането на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП по отношение на лице, чийто капитал е под 100 на сто държавна собственост е посочено, че „независимо от горното, считаме, че при наличие на законови разпоредби, които въвеждат изключения от общо правило, същите следва да се тълкуват и прилагат стриктно, като не се допуска разширителното им тълкуване“.

Съгласно становище № 07-00-473/08.10.2014 г. на изпълнителния директор на Агенцията за обществени поръчки съгласно чл. 47, ал. 5 от ЗОП не могат да участват в процедура за възлагане на обществена поръчка участници, при които лицата, представляващи и управляващи съответното дружество са свързани лица с Възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация. Разпоредбата предвижда едно изключение, което урежда липса на свързаност между дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна собственост и лице, което упражнява правата на държавата в това дружество.

Настоящият случай се отнася до участие в провеждана открита процедура по реда на ЗОП на дружество, част от капитала на което е собственост на държавата в лицето на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, който упражнява и правата на държавата в това дружество. Такъв тип отношения попадат в хипотезите на § 1, т. 23а, букви „е“ и „ж“ от ДР на ЗОП, по смисъла на които „свързани“ са лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото, както и дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

Предвид изложеното, заключението на АОП е, че въпросното дружество не може да бъде годен участник в провежданата процедура, респективно подлежи на отстраняване.

В заключение, АОП е изразил становище, че подкрепя аргументите на Сметната палата, че предвидените в ЗОП изключения не следва да се прилагат и тълкуват разширително.

Като взех предвид гореизложеното считам, че участникът е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя, тъй като не попада в предвиденото в текста изключение, а именно не са свързани лица дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна собственост, и лице, което упражнява правата на държавата в това дружество. Напротив участникът е с държавен дял в капитала на дружеството 99.495% и следователно е свързано лице с лицето, което упражнява правата на държавата в това дружество – министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Съгласно § 1, 23а, буква „ж“ от ДР на ЗОП „свързани лица“ са дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

III. Определям за изпълнител на Обособена позиция № 1 „Осигуряване на техническа експертиза за дейности: Е-валидиране на електронни документи и разпечатки на електронни документи, Е-връчване на електронни документи, Актуализиране на Българската национална рамка за оперативна съвместимост на информационните системи в Изпълнителната власт. Публикуване за служебен достъп на регистри на държавната администрация и свързване на секторни информационни системи на държавната администрация с публикуваните за служебен достъп регистри. Доизграждане на инструменталната среда на електронното управление на Република България (БеУ). Последващо развитие и усъвършенстване на ЕПДЕАУ. Доизграждане на Контролно-технически център на електронното управление до Център за данни на централната администрация. Надграждане на системата за електронни разплащания към централната и местна администрация, чрез разработване на единна входна точка за използване на наличните инструменти за плащане в Р България и разработване на услуга за удостоверяване на време.”, „Адвен” ЕООД.

IV. Определям за изпълнител на Обособена позиция № 2: „Извършване на оценка и контрол на качеството” „Адвен” ЕООД.

V. Гаранциите за участие на класираните участници да се освободят в сроковете и при условията на чл. 62, ал. 1, т. 2 от ЗОП.

VI. В 3-дневен срок от издаване на заповедта, участниците да се уведомят писмено за резултатите от проведената процедура, като се изпрати копие от заповедта до всички участници. В същия ден на изпращане на заповедта до всички участници, тя да се публикува в профила на купувача, заедно с всички протоколи на комисията при условията на чл. 226, ал. 3 от ЗОП.

VII. Копие от заповедта да се предостави в дирекция „Финанси” и дирекция „Информационни технологии и електронно управление” за сведение и изпълнение.

VIII. Заповедта подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията по реда на Закона за обществените поръчки в 10-дневен срок от съобщаването ѝ.

ЗА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ:

Ивайло Московски
Министър на транспорта,
информационните технологии и съобщенията

