

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

**ДОКЛАД**

**от Симеон Дянков – заместник министър-председател и министър на финансите и Ивайло Московски – министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията**

**Относно:** *проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, приета с Постановление № 280 на Министерския съвет от 1998 г. (обн., ДВ, бр. 2 от 1999 г., изм. и доп., бр. 15 от 2000 г., бр. 9 от 2001 г., бр. 62 от 2001 г., бр. 19 от 2002 г., изм., бр. 16 от 2003 г., бр. 32 от 2004 г., доп., бр. 71 от 2004 г., изм., бр. 15 от 2005 г., бр. 96 от 2005 г., бр. 22 от 2006 г., изм. и доп., бр. 1 от 2007 г., бр., 25 от 2007 г., изм., бр. 34 и 92 от 2008 г., изм. и доп., бр. 28 от 2010 г., изм., бр. 20 от 2011 г.)*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасяме за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, приета с Постановление № 280 на Министерския съвет от 1998 г.

Съгласно чл. 120, ал. 2 от Закона за гражданското въздухоплаване Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение” събира:

1. такси за аеронавигационно обслужване и използване на навигационни средства в зоните и районите на летищата и
2. пътни такси за прелитане в обслужваното въздушно пространство на Република България.

Съгласно чл. 122, ал. 1 от Закона за гражданското въздухоплаване Министерският съвет по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и на министъра на финансите определя размера на таксите, реда и случаите, при които те се събират.

Основно изискване при определяне на таксите за аеронавигационно обслужване е те да възстановяват разходите за аеронавигационно обслужване. Това предполага таксите да се променят всяка година, както и да се провеждат регулярни консултативни срещи с ползвателите на въздушното пространство, на които да бъде обсъждан техният размер.

Таксовите единици на всички държави-членки на Европейския съюз се определят в съответствие с документите на Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО), Принципите за установяване на разходната база за пътни такси и за изчисляване на таксовите единици на Евроконтрол (наричани по-долу Принципите) и Регламент (ЕО) № 1794/2006 на Комисията от 6 декември 2006 година за установяване на обща схема за таксуване на аеронавигационното обслужване (ОВ L 341, 7.12.2006 г.).

На проведените регулярни многостранни консултативни срещи, както и двустранни консултативни срещи с представители на IATA и с представители на Асоциацията на българските авиопревозвачи (АБА), авиокомпания „България Еър“ ЕАД и „Уиз Еър България Еърлайнс“ ЕАД в края на 2010 г. освен таксовата единици и разходните бази „прелитане“, са консултирани и таксовите единици за АНО в зоната на летищата. На проведените срещи са отбелязани усилията на Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение“ като доставчик на АНО във въздушното пространство на Република България за понижаването на таксовата единица за прелитане с 18% за последните пет години, както и активната работа на предприятието по отношение на оптимизиране на маршрутите и подобряване на качеството на обслужване. Обсъден е и значителният дефицит при предоставянето на АНО в зоните на летищата, за покриването на който е необходимо повишаване на съответните такси с 80-100%.

За преодоляването на посочения дефицит предприятието е разработило програма, съдържаща следните основни мерки:

- промяна на формулата за определяне на обслужените единици в съответствие с Регламент 1794/2006 на Европейската комисия;
- разглеждане на възможностите за премахване на отстъпките в системата за таксуване;
- уеднаквяването на таксата за въздухоплавателните средства с различни излетни тегла,
- намаляване на обхвата на освободените полети и възстановяване на разходите за тях съгласно разпоредбите на чл. 9.4 от Регламент 1794/2006;
- оптимизиране на обслужването, в т. ч. премахване на разходите за светотехническото обслужване от разходната база за АНО в зоната на летищата;
- повишаване на таксите;
- използване на приходи от други източници и др.

На консултативните срещи е представен и очакваният ефект по отношение на увеличение на приходите и намаление на разходите по всяка една от мерките в програмата. Особено внимание е обърнато на въпросите за осигуряване на аеронавигационно обслужване на тренировъчните полети и на начините за възстановяване на разходите по тях, както и на въведената забрана за кръстосано субсидиране между АНО при прелитане и АНО в зоната на летищата, технологиите за обслужване и др.

След приключването на консултациите, в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е постъпило предложение от Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение” за въвеждане на мерки за намаляване на дефицита от приходи при предоставяне на аеронавигационното обслужване в зоната на летищата, дадени в таблицата по-долу.

Мерките са представени с оценка на техния финансов ефект.

Мярка	Очакван ефект в хил. лв. (+допълнителни приходи – намалени разходи) на база на отчетните данни за изпълнените полети от 2010 г.		Предложение
	Без увеличение на таксата	С увеличение на таксата от 40%	
1. Въвеждане на формулата за определяне на обслужените единици в зоната на летищата, която е посочена в анекс V на Регламент 1794/2006 г.	+767	+1,074	Постига се с предлаганото изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България.
2. Въвеждане на 1 такса за всички полети, независимо от MTOW на ВС	+106	+148	Постига се с предлаганото изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България.
3. Увеличаване на таксата за АНО с 40%	0	+4,227	Постига се с предлаганото изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България.
4. Използване на приходи от други източници (лихви по депозити и други услуги)	+ 2,460	+ 2,460	Прилага се към момента, като ще продължи с натрупване на депозитен ресурс; по възможност развиване на приходите от

			други дейности, свързани с предмета на дейност на предприятието.
5. Въвеждане на такси за АНО за освободените полети и/или получаване на компенсация за разходите на ДП РВД от държавата	+1 400	+1 400	Мярката е постигната с приетите изменения и допълнения в Закона за гражданското въздухоплаване – обн. ДВ, бр. 81 от 2011 г.
6. Премахване на светотехническото обслужване от предмета на дейност на ДП РВД (при условие, че състава, който остане в предприятието се насочи към дейности, които са 100% насочени към обслужване на прелитания трафик). Това следва от Директива 12/2009 на Европейската комисия	- 3,700	- 3,700	Мярката ще се изпълни след влизането в сила на последните изменения и допълнения на Закона за гражданското въздухоплаване – обн. ДВ, бр. 81 от 2011 г., в 6-месечен срок след обнародването на закона в «Държавен вестник».

Извършено е сравнение на таксите за АНО в зоната на летища с две съседни държави на Република България – Румъния и Сърбия което показва, че след предложеното увеличение таксите са съизмерими с тези в съседните държави.

Такси за АНО в евро в зоната на летищата на съседни държави в зависимост от максималното излетно тегло на ВС												
Държава	50	60	70	80	90	100	150	200	250	300	350	400
Румъния	310.00	372.00	434.00	496.00	558.00	620.00	930.00	1 240.00	1 550.00	1 860.00	2 170.00	2 480.00
България + 40%	212.48	233.73	250.72	267.72	284.72	299.59	367.59	424.96	475.95	520.57	563.07	601.31
Сърбия	175.00	198.82	221.48	243.18	264.08	284.29	377.59	461.83	539.90	613.40	683.29	750.24
България - сега	151.77	166.95	179.09	191.23	203.37	214.00	262.56	303.54	339.96	371.84	402.19	429.51

Предложените изменения и допълнения в наредбата са продиктувани основно от измененията в актове на правото на Европейския съюз и водят до балансирано разпределение на разходите между авиокомпаниите, държавния бюджет и Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение”.

В тази връзка, предложеният проект предвижда:

1. въвеждане на формулата за определяне на обслужените единици в зоната на летищата, която е посочена в анекс V на Регламент 1794/2006 г.;
2. една такса за всички полети, независимо от MTOW на ВС;
3. увеличаване на таксата за АНО с 40%.

Приемането на проекта на постановление няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което не се прилага финансова обосновка.

Предвид изложеното, предлагаме Министерският съвет да приеме предложени  
проект на постановление.

**С уважение,**

**Симеон Дянков**  
*Заместник министър-председател и  
министър на финансите*

**Ивайло Московски**  
*Министър на транспорта,  
информационните технологии и съобщенията*